

НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ

# ТЭКОНОМИКА

РАНЗИТНАЯ

**В НОМЕРЕ:**

**4  
2015**

ӨЛЕУМЕТТІҢ «ГАРМОНИЯ-ДИСГАРМОНИЯ»  
ДУАЛДЫЛЫҒЫ ЖӘНЕ ЭКОНОМИКА

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ ВАЛЮТНОМ РЫНКЕ

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ  
НА ЕГО ДЕБИТОРСКУЮ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

## ТРАНЗИТНАЯ ЭКОНОМИКА

Научно-практический журнал «Транзитная экономика» является одним из ведущих периодических научных изданий Республики Казахстан в области экономических наук, издается с июля 1997 года, имеет свою стабильную аудиторию.

На страницах журнала Вы найдете широкий спектр различных мнений и полезную информацию по вопросам экономической политики, разработки экономического механизма индустриально-инновационного развития Казахстана, проблемам развития отдельных отраслей и сфер экономики.

Публикации журнала ориентированы на специалистов и аналитиков республиканских и региональных органов управления, государственного сектора экономики, крупных народнохозяйственных структур, высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов, студентов, магистрантов, докторантов и круг читателей, проявляющих профессиональный интерес к проблемам социально-экономического развития. В редакционный совет входят ведущие ученые-экономисты Казахстана, ближнего и дальнего зарубежья.

Периодичность выхода журнала – один раз в 3 месяца.

Подписку на журнал можно оформить во всех почтовых отделениях «Казпочта», в подписных агентствах «Казпочта», «Евразия-Пресс», «Эврика-Пресс», «Nomad Press», «Press.kz».

Индекс подписки 75781. Подписная цена на год для физических и юридических лиц – 7800 тенге.

Журнал «Актуальные проблемы экономики» зарегистрирован: ISSN International Centre 45 rue de Turbigo, 75003 (г. Париж, Франция, email: issnic3@issn.org, web site: www.issn.org) с присвоением международного индекса ISSN 2413-4953.

Издатель ИП «ХАНШАЙЫМ»:

ИИК KZ90826A1KZTD2020958, КБЕ 19

в Филиале АО «АТФ Банк» г. Алматы:

БИК ALMKNKZKA, БИН 721019401132

### **Условия подписки и размещение статьи:**

Обращаться в редакцию по адресу:

050050, г. Алматы, ул. Сатпаева, д.30а, офис 62

Сайт: [www.tranzek.kz](http://www.tranzek.kz)

E-mail: [tranzit\\_ek@mail.ru](mailto:tranzit_ek@mail.ru), [aijan1910@mail.ru](mailto:aijan1910@mail.ru)

Телефоны: 8 (727) 351 22 88, моб. 8 (701) 373 93 26

8 (747) 373 93 26

**ISSN 2413-4953**

Научно-практический журнал  
«Транзитная экономика»

Издается с июля 1997 года

Учредитель:  
ИП «Ханшайым»

Главный редактор  
**Айжан Асилова**

Редакционный совет:  
Узан Искаков  
(Казахстан)  
Жанар Аубакирова  
(Казахстан)  
Валентина Бондаренко  
(Россия)  
Асан Сатмурзаев  
(Казахстан)  
Петя Колева  
(Франция)  
Айгуль Садвакасова  
(Казахстан)  
Ерканат Темирханов  
(Казахстан)  
Жангельды Шимшиков  
(Казахстан)  
Раушан Азбергенова  
(Казахстан)  
Салима Барышева  
(Казахстан)

Журнал  
зарегистрирован  
в Министерстве  
связи и информации  
Республики Казахстан

Свидетельство  
№ 14503-Ж

**СОДЕРЖАНИЕ**

**ВОПРОСЫ ТЕОРИИ**

**Баймұратов О.Б.**  
Әлеуметтің «Гармония-дисгармония» дуалдылығы және экономика..... 4

**ГЛОБАЛЬНАЯ И РЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ**

**Нусибалиева А.К., Өмір А.Ж.**  
ҚР екінші деңгейдегі банктердің проблемалық несиелері: ағымдық жағдайы, басқару мәселелері және оларды шешу бағыттары..... 17

**Мусабаев Т.Т., Эйхман И.А.**  
Градостроительное регулирование южного региона Казахстана..... 23

**Мусабаев Т.Т., Карибаева А.Т., Кенжегарина Н.К.**  
Особенности демографической ситуации центрального региона Казахстана..... 31

**Мусабаев Т.Т., Мулдағалиева К.М., Эйхман И.А.**  
Комплексная оценка и функциональное зонирование территории Казахстана с применением ГИС-технологий для эффективного градостроительного и экономического планирования..... 55

За содержание публикуемых в журнале авторских материалов и рекламы редакция ответственности не несет. Мнение автора не всегда совпадает с мнением редакции.

Подписной индекс  
75781

Формат 70×108 1/16.  
Бумага офсетная  
Печать Riso  
Тираж 500 экз.  
Цена договорная

050050, г. Алматы,  
ул. Сатпаева, д. 30а,  
офис 62

Тел.: (727) 301 50 40,  
моб. (701) 373 93 26

[www.tranzek.kz](http://www.tranzek.kz)  
[tranzit\\_ek@mail.ru](mailto:tranzit_ek@mail.ru),  
[aijan1910@mail.ru](mailto:aijan1910@mail.ru)

Отпечатано в  
издательском  
центре журнала  
«Транзитная экономика»

©Транзитная экономика  
2015

## МАКРОЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

**Мусабаев Т.Т., Умиров С.Т.**  
Прогноз обеспеченности водными ресурсами центрального макрорегиона Казахстана..... 67

**Иванюк Т.Н., Арышев В.А.**  
Оценка влияния кредитной политики предприятия на его дебиторскую задолженность..... 83

## ИНСТИТУТЫ И ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

**Мусабаев Т.Т., Калмыкова Е.Ю., Туреахметов Н.М.**  
Возможности развития экологического туризма в Казахстане с учетом современных экономических обстоятельств..... 92

**Омарова А.К.**  
Новые технологии на международном валютном рынке..... 103

**Мусабаев Т.Т., Мулдагалиева К.М., Шаматов Д.М.**  
Присоединение Казахстана к ВТО: возможные последствия для национальной экономики..... 111

Требования к содержанию и оформлению статей..... 129

## ВОПРОСЫ ТЕОРИИ

УДК 330

**О.Б. Баймұратов,**  
ҚР ҰҒА академигі,

Әлеуметтік экономика және қаржы Институтының директоры

### **Әлеуметтің «Гармония-дисгармония» дуалдылығы және экономика**

**Түйін.** Зерттеудің мақсаты – Ислам доктринасына негізделіп қалыптасқан әлеуметтік-экономика Гармониясы аясында қоғамның дуалдылығының тұжырымын дайындау.

Әдіснама – руханилық және ғылыми ілімдерді жинақтау негізінде адамдардың түрлі қажеттіліктерінің арақатысын зерттеуде жүйелі кірісу қағидаларын пайдалану.

Сонылық/құндылық – қоғамның «Гармония-гармониясыздық» дуалдылығының жаңа тұжырымы, оның «D+3D» парадигмасы, экономикалық заңдар. Исламдық дамудың әдісін зерттеу негізінде Гармония бағытындағы әлеуметтік эволюция аясында әлеуметтік экономиканы қалыптастыру мәселелерін айқындайды. Осы дуалдылықтың пайда болуы, құбылуы, «руханилық-материалдық» дуалдылықтан өзгеру заңдылықтары түсіндіріледі. Үстемдік етуші орынның шын руханилық-өнегелілік бастамаға ауысатын әлеуметтік-экономикалық Гармония туралы туған ілімнің мәні ашылады. Басқа дұрыс балама сөзсіз жоқ. Қортынды – дуалдылық шындығында өз экономикалық заңдарымен өмірде Гармониялы әлем және гармониясыз әлем бар. Автордың жете зерттеген ғылыми пікірі жаңа көзқарастағы экономика мамандарын даярлауға пайдалы болуы мүмкін. Бұрын – сонды ғылымға беймәлім Гармония заңдарының жаңа «D+3D» парадигмасын ашу, гармониялық экономиканы қалыптастыруды қоса әлеуметтік-экономикалық Гармонияның заңдылықтарын зерттейтін жаңа ғылыми бағыттың негізінде қызмет етуі мүмкін.

**Түйінді сөздер:** дуалдылық, гармония-дисгармония, парадигма, заңдар, гармониялы экономика, исламдық үлгі.

Кейінгі кезде осы мақаланың авторы әлемнің дуалдылығы ғылымға ертеден мәлім дегенді оқтын-оқтын естіп қалуда. Ия, ол рас. Дегенмен де өмір өзгереді, бүтін бір дәуір келесі дәуірмен алмасады, сондықтан да біздің де қоғамның дамуына деген көзқарасымызда эволюция жолымен өзгеруі заңды. Дуалдылық көп. Солардың бірі антикалық көне заманнан біздің дәуірге дейінгі руханилықпен материалдылықтың арасындағы бірлік пен тартыс [1]. Ғалымдардың үнемі назарында жүрген бұл дуалдылықты және оның даму сатыларын зерттеу – көкейтесті мәселеге айналып отыр.

Біздің ойымызша, «руханилы-материалды» дуалдылығы және оның дамуы Қасиетті кітаптағы өзгемейтін рухани құндылық – шынайы руханиятты ілім, ал жеке тұлғалардың ниеттері мен іс-әрекеттері, яғни Діни ұстамының барлық ережелерін әруақытта орындау, соған сәйкес өмір сүру – өзгеріп тұратын құбылыс. Руханият іліміне сәйкес бастапқыда адам түйсігінде әлуетті екі бастама орын алады: бір жағынан рухани құндылыққа және екіншісі материалдық байлыққа ұмтылыс. Қайсысы нағыз маңыздысы, қайсысы өмірдің мәні болатыны – ол адам тәрбиесіне байланысты. Бұл Гармониялы не дисгармониялы әлемнің заңды түрде пайда болуына әсерін тигізеді [2]. Әрине, бұл жерде өз қиыншылықтары болады және де ұзақ мерзімге созылуы да мүмкін.

Көп қырлы, тамаша «Гармония» түсінігі адамның жеке бақытын, қоғамның жан-жақты (сүйіспеншілік пен бауырластықтан өмірді сүю мен гуманистікке, тұлғалардың еңбекқорлығынан экономиканың тұрақты дамуына дейін, т.б.), яғни шынайы руханилық негізінде жасалған алуан түрлі: игілік, қарапайымдылық, кеңпейілділік, жақсылық, саналылық, шыншылдықты өзіне алуан түрлі қамтитын ұғым. *2012 жылы социология саласында Л.М. Семашко және әлемнің 26 мемлекетінен 75 автордың бірлескен «Ғаламдық әлемнің, өркениеттік гармониялығы және ойлау Тетратетінің Гармония әліппесі» [3] атты кітап жарық көрді.* Керісінше, жеке азамат пен әлеуеттегі дисгармония жағымсыздыққа толы, тұнып тұр (сарандық пен пайызқұмарлықтан маскүнемдік пен бейбастыққа, елдің жалпы кедейлігінен бір адамға шаққан табыс мөлшерінің жермен көктей айырмашылығына, құқықтың шексіз бұзылуынан қатал әкімшілдікке, некесіздіктің басымдылығынан этностардың жойылуына дейін т.б.). Әртүрлі әлеуеттерде дисгармонияның белгілері телегей теңіз.

Бүкіл ғаламды, не жеке тұлғаны алсақта Гармония барлық жерде бар. Оны зерттеу руханилық ілімді, әсіресе, Исламдық доктринаны, қазіргі ғылыммен, мысалы, метажүйелілік талдау теориясы мен ұштастыруды талап етеді.

Рухани деңгейі жағынан жеке тұлғалар, әсіресе, әлеуеттер әр алуан. Олар Жаратушыны мойындамайтын қараниетті материалистен (нөлдік көрсеткішпен) дін қызметшісіне дейін болады. Көбісі Руханилығы жағынан әртүрлі деңгейдегі тұлғалар.

Дуалдылықтың екі жағыда өзгеріп тұрады. Қатып қалған материалдық әлемнің болмайтынын жұрттың бәрі біледі. Ал, керісінше, рухани өмірдің эволюциясы, біздің пікірімізше, көп азаматтарға анық байқалмайды. Сондықтанда, осыны дәлелдеу қажет болып отыр. Теолог емес ғалымның мүмкіншілігіне қарай осы міндетті атқаруға тура келіп тұр. Күрделі өмірді бірқалыпты емес түрде қабылдау «руханилы-материалды» дуалдылықтың неге және қалайша қалыптасатынын

түсінуге мүмкіншілік береді. Руханилылықтың деңгейінің көтерілуі Гармонияның негізін нығайтады, ал оның төмендеуі, керісінше, – әлсіздендіреді, сөйтіп, дисгармонияны күшейтеді. Әлбетте, руханилылықты ғылымда жалпы қарайды, ал оның шынайлығына көңіл аудара бермейді.

Бұл жерде шынайы рухани ілімдердің рөліне өте жоғары баға берілуі керек. Содан кейін адамдардың дінмен қарым-қатынасы маңызды. Осы руханилылық ұғымның екі жағы дуалдылықтың қайнар көзін (генезисін) зерттеу қажет. Бізге белгілісі, монотеизмде, оның ішінде, Исламда руханилылық пен материалдылық маңызы жағынан тең емес. Рухани жетілудің дамуынан тұратын адам өмірінің мақсаты Қасиетті «Құран» кітабында, сонымен қатар басқада Қасиетті Кітаптарда анықталған. Бұл діни сенімдегі тұлғалардың рухани қажеттілігіне, өмір мақсатының ұстанымын, ал материалдық байлықтарға – осы жетістіктерге жету рөлін береді. Кезкелген жүйенің иерархиясы бойынша, мақсат оған жеткізетін жолдардан, маңызы жағынан, биік тұрады. Әр заттың орны бар емес пе? Бұл кешенді талдаудың аксиомасы.

Руханилық пен материалдық бастамалардың өзара тартыс диалектикасы, әсіресе қазіргі кезде, күрделі және құбылмалы. Рухани құндылық пен материалды байлық деңгейінің құбылмалылығының әдістемелік және тәжірибелік мәні зор, материалдық байлық шексіз емес уақытша осы өмірдің қызықтырушысы, ал рухани құндылық ол шексіз мәңгілік, сондықтан оны, яғни даму үдерісін ескермеуге болмайды. «Гармония-дисгармония» дуалдылығы – барлық дүниенің, оның ішінде руханилық пен материалдылықтың өзгеруінің туындысы, руханилықтың материалдықтан немесе, материалдықтың руханилықтан басымдылығын анықтаудың нәтижесі.

Рухани негізде, адамдардың сана-сезімінде, содан кейін экономикада (сана тұрмысты анықтайды) әлеуметтік-экономикалық Гармония және оның заңдары қалыптасады, сондықтан жеке тұлғалардың сана-сезімдерінің шынайы руханиға және өнегелілікке қарай өзгеруі өте жоғары дәрежелі. Сананы Гармониялау – жеке тұлғалардың экономикалық істерінің бастамасы.

Бұл әр елдің экономикасының даму деңгейіне және халықының тұрмысына, демография мен демократиялық жағдайына тәуелді емес. Гармониялы экономиканың мақсаты – халықтың барлық орынды материалдық қажеттілігін қамтамасыз ету. Экономикалық жүйеде рухани-өнегелілігі, парасаты және мәдениеті жоғары қызметкерлер көп болған сайын, бұл мақсат ойдағыдай орындалып отырады. Нәтижесінде қоғамдағы және оның экономикасындағы Гармонияның қалыптасуы жеделдетіледі.

Дисгармония адамның жан дүниесі кемелденбегендіктен (парасаттылығы жоғары болсада) туады. Нәтижесінде адам атеист немесе

агност болып қалады. Және де кейбір кезде діндарлар Дін иұстамнан ауытқып теріс қылықтар жасауы мүмкін. Өмірде қызығушылық олар «мұхит» қой (мысалы еріншектік). Осы діндарлар тәубасына келіп, Жаратушыдан кешірім сұрап, Гармония әлеміне қайтып келеді.

«Гармония-дисгармония» дуалдылығы «Руханилы-материалды» дуалдылықпен басқа себеппен де қабыспайды. Әлеуметтік Гармония өзінің негізі руханилықпен (демоэтика) қатар қоғамның басқада өрістерін (демография, демократия, демоэкономика) қамтиды. Сондықтан, өзінің мазмұны жағынан руханилықтан әлдеқайда кең, үйткені Гармония материалдылықты да қамтиды. Дисгармония сияқты әлеуметтік Гармония да дуалды. Қарама-қайшылықтардың тартысы және тұлғалардың дамуының нәтижесінде бастапқы «Руханилы-материалды» дуалдылық «Гармония-дисгармония» дуалдылығына жиі ауысып отырады. Сондықтанда екінші ұғым құрамы жағынан күрделілеу. Бұны біліп жүргеніміз абзал.

Бұл талқыға салып отырған дуалдылықтың үш сатысын атап өтуге болады. Олар:

– өмірде әлі көрініс таппаған, әлі ашылмаған руханилық (мысалы, балалық шақта), ал екінші жағы ашық айқындалған, сөзсіз ерекше, өскелең материалдық қажеттіліктері бар болашақта болу мүмкіндігі зор дуалдылық. Осы екі бастама аралығында жеке тұлғаларда материалдық қажеттілікт руханилықтан бұрын оялатын уақыт кезеңі бар. Кейде, өкінішке орай, рухани бастамасы шынай ашылмай, адам өмірбақи атеист болып өтеді;

– руханилық анық көрініс тауып, өсе бастап, сана сезімінде және іс әрекетінде, яғни «гаухар тас» сияқты құлпырған әдемі Гармония негізілделе бастайды. Дегенмен де, адамдардың материалдыққа құлшынысы әлі де басым;

– жеке тұлғаларда бірқалыпты рухани байлық орынды қанағаттандыратын материалдық қажеттілік пен талаптардан аса басымдылықпен өрбитін жоғары деңгейде гармонияландырылған дуалдылық.

Халыққа кең таралған «игілік» пен «зұлымдық» сөздері «Гармония» және «дисгармония» ұғымына толық сәйкес келмейді. Себебі шынайы сенуші адамның игілігі Гармонияға жатады, үйткені ол оны Жаратушыға құлшылық ету үшін жасайды. Ал, атеистер мен политеистердің жасаған істер Гармонияға жатпайды, себебі олардың рухани негізі жоқ, жақсылықты олар өздері үшін немесе басқалар үшін ғана жасайды. Бірінші жағдайдағы игілікті існағыз бақыт көзі, өте құнды, себебі ол Жаратушының разылығына жеткізетін тура жолғой.

Орындылық, бір қалыптылық, әділеттілік, адалдылық және ашықтылық, адамның міндеті мен құқығын құрметтеу, әлемдік сүйіспеншілік, азаматтардың өзара сенімділігі және тағы басқа

рухани-өнегелілік құндылықтар Гармонияға деген әлеуметтік эволюцияның мәнін, маңызын құрайды. Гармонияға жол ашылған жерде кедергілер жойылады, қоғамның барлық қорлары адамның игілігі және қоршаған ортаны сақтау үшін ерекше тиімділікпен жұмсалады. Ысырап, мақсатсыз шығын сияқты теріс іс-әрекетке тосқауыл қойылады.

Біздің өркениетімізде бір аса маңызды жайыттың болып жатқанын, осыған байланысты қазіргі өмірге басқа көзқараспен қарау керек екенін, менімше, көптеген адамдар қатты сезінуде. Осы бір жаңа сезім алдымызда болашақ өзгерістердің болу мүмкіндігі адамдардың көңіліне жаңа үміт тудырады.

Барлығымызға анық – кез келген қоғам материалдық байлықпен, ырықсыз сезіммен, қалауменен құрыла салмайды. Адамзаттың ғұламалары көптен бері жаңа дәуірдің келгенін айтып келеді. Жаңа дәуірдің қағидатты түрде жаңа адамгершілік ұстанымы болады, ал оны іске қосу үшін компьютерлік программадағы сияқты құпия белгісі (паролі) болады, ол пароль «дін» сөзі болып саналады.

Тарих үйреткендей, Жалғыз Жаратушыға сенушіліктің жоқтығы, байлыққа бойұсыну, жарамсыз ниеттер, құмарлыққа салыну, зинақорлық т.б. жайсыз көріністер қатерлі салдарға апарды. Бұл жерде Жаратушыға сенбеген Ад және Самуд, Соддом және Гоморо сияқты бай халықтардың, фараондардың, тағы басқалардың (бұл жерде қалған көптеген мысалдарды айтпай-ақ қояйын). жойылып кеткенінен тағлым алу қажет. Осы халықтардың тағдыры біздің заманымызда қайталанбайтынына кім кепіл бере алады?! Қоғамда рухани-өнегеліліктің іргетасы жоқ жағдайда жоғары экономикалық даму – уақытша алдамшы, ең бастысы ол тұйыққа, әрі құрдымға апаратын алдамшы жол. Осыдан сақ болуымызды тарих айтып тұр емес пе? «Оян қазақ!» демей-ақ қояйын. Дегенмен де, ойланайықшы, ағайын!

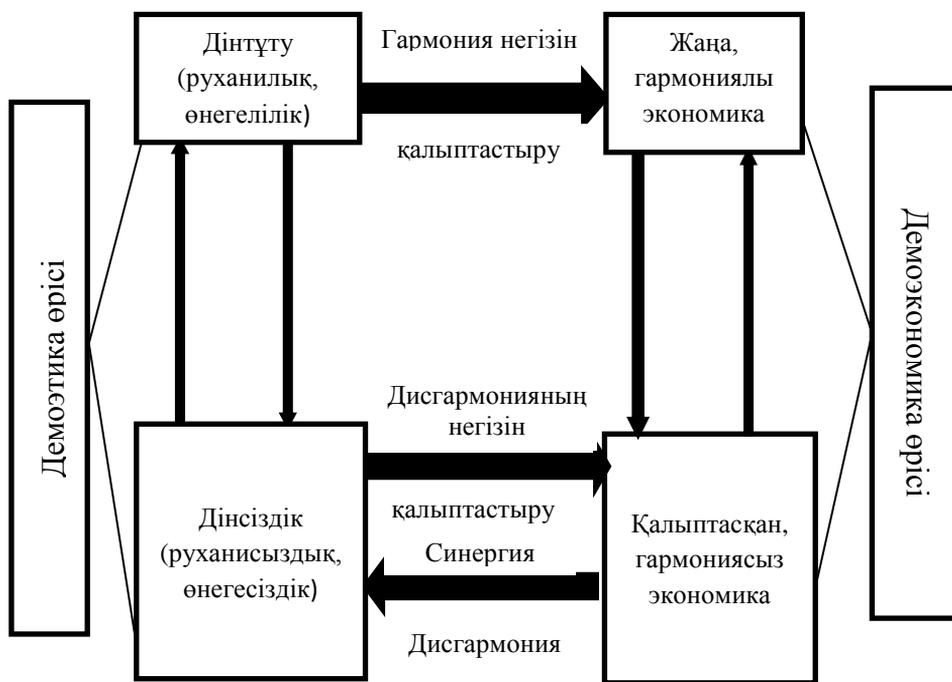
Біздің пікірімізше, дамудың барлық тиімді жолдарын пайдалану шынайы руханилыққа қайшы емес. Қоғамның заманауи өркениетті әлемнің дамуы үшін гармониялы эволюциясы оның экономикасына кең өріс туғызады. Осындай тұжырым ғылыми ілім мен рухани ілімнің ұштасуының нәтижесі екенін айта кету парызымыз.

Дәуіріміздің ауысып жатқаны, адамдардың құндылықтарының өзгеруі, руханияттың қайта жаңаруы жөнінде осы мақаланың авторы біраз жылдар бойы айтыпта, жазыпта келеді. Қазіргі таңда көптеген адамдар өзінің болашағын, өмірінің жол көрсеткішін Исламмен байланыстырады. Бұл үдірісте шынайы руханилықпен әдептіліктің рөлі көтеріліп жатқанына көз жұмып отыра беруімізге болмайды. Дінмен ғылымның арасындағы қазіргі қашықтықты жоюға талпынуымыз керек. Міне осы арқылы ғылымның жаңа заңдарын, тұжырымдарын, жаңалықтарын ашуға болады. Содан кейін

ғылымның осындай нәтижелерін идеологияда, саясатта, тәрбиеде, білімде, экономикада саналы түрде пайдалануға болады. Діни ілімді (Ислам доктринасы) ғылыммен біріктірудің арқасында автор дуалдылық әлемді жаңаша көруге мүмкіншілік алды және де Гармония әлемі мен дисгармония әлемінің заңдарын, әлеуметтік экономиканың пардигмасын ашты (D+3D).

Бұл ғылыми жаңалықтар әр елдің Гармонияға бағытының бар екенін де жоқ екенін де анықтап беруге мүмкіндік тудырып берді. Гармония бағыты – елдің бақыты, ал оның жоқтығы елдің құрдымға кетуі.

Төмендегі суретте экономикалық өріске демозтика өрісінің дамуы не мүлде дамымауының қарама-қарсы әсері көрсетілген.



Сурет 1 – Руханилы тұрмыс және демозэкономика өрістерінің өзара қарым-қатынастары

Суретте пайдалынған ұғымдарға біз былайша түсініктеме береміз:

1. Демозэкономика өрісі – жеке тұлғалардың, барша халықтың әрқайсысының діни сенімдерінің таралу ауқымын білдіретін қоғамның негізгі өрісі. Ол жалпы халық санының діндарларының пайызымен өлшенеді. Автор бұл жерде діндердің әрқайсысының шынайлығы мәселесін сөз етпейді, себебі бұған оның құдіреті жетпейді.

2. Демозтика өрісінің кеңеюі – діндарлардың және діни құрылымдардың санының белгілі кезеңдегі өсімі, олардың қоғамдағы маңызының нығаюы.

3. Демозтика өрісінің жағымсыз құбылыстарына (дағдарыстар) жататындар: қоғамдағы шынайы діндарлардың азаюы, діниұстанымның талабынан ауытқу, мемлекеттің зайырлы заңдарын бұзу, адамдардың мінез-құлқының жағымсыздануы, тағы басқалар.

4. Демозэкономика өрісі – жеке тұлғалар мен жалпы қоғамның материалдық қажеттілігін орынды қамтамасыз етуге бағытталған қоғам өмірінің маңызды өрісінің бірі.

5. Демозэкономиканың тұрақты дамуы (D) – тұңғыйық дағдарыссыз әлеуметтік экономиканы дамыту, яғни «D+3D» кескінінде демозтика (D) негізінде демографияның (D), демократияның (D) өрлеу жағдайындағы гармониялық даму.

6. Демозэкономика өрісіндегі жағымсыз құбылыстар – оның дамуын тежейтін бірқатар кедергілер (жемқорлық, көлеңкелі бизнес, алыпсатарлық, алдаушылық, қаржылық пирамидалар, енбексіз табылған табыстар, адам өміріне және денсаулығына зиянды заттарды өндіру, табиғатты қорғау заңдарын бұзу және т.б.). Осыларға тағы да басқарудағы субъективті шешімдердің әділетсіздігін қосуға болады. Демозтика, ислам доктринасы экономикалық өсудің сапасын арттыру, шаруашылықты рухани байыту міндеттерін атқарады. Ол бір жағынан, аса ірі бай, екінші жағынан кедейлігі асқынған, ысырапшылдыққа және тым шектен тысқарылыққа жеткізетін топтарды құратын қоғамды орнатуды көздеген. Ол ешнәрсені асқақтандырмайды (мысалы: саудадан түсетін пайда), Гармонияның өрбу тетіктерінің бірі тек «тең орта жолмен» жүруді ұсынады.

7. Өрісаралық келістіру мен реттеу институттары – әртүрлі мемлекеттік билік органдары мен басқармалары, азаматтық қоғамның үкіметтік емес ұйымдары және басқалар.

8. Гармонияға бағытталған бірте-бірте дамудың синергиясы – екі қарастырылып отырған қоғам өрістерінің қарым-қатынасы нәтижесіндегі дамудың қарқындауы, «жасыл» экономикалық өсудің тұрақтандырылуы, рухани өрістің материалдық қамтамасудың жақсаруы, дінсіздердің рухани құндылыққа деген құрметінің артуы (шындық, адалдық және т.б.). Осылар барлығы қоғамдағы діни себептермен қақтығысуды әлсіретуге, бизнестегі рухани – өнегелілікті нығайтуға, жалпы өркениетті дамытуға мүмкіндік туғызады.

9. Дисгармония синергиясы – демозтика (руханилық) мен демозэкономика өрістеріндегі дағдарыстық құбылыстарды асқындыру және соның нәтижесінде олар бір-біріне қабат келіп, өркениеттің күйреуіне қауіп төндіреді.

Рухани және ғылыми ілімнің пайымдауынша адамның барлық ой өрісі жеке тұлғаның саналы ниеті ретінде қалыптасады. Қазіргі

теория үздіксіз қайталап жатқан дағдарыстардың түпкі себебін ашпауда. Бұл ретте тек дағдарыстың салдарларына ерекше мән беріп, оның ең бірінші түп нұсқасы – рухани-өнегелілік дағдарысты, назардан тыс қалдыруда. Аурудың тек сыртқы белгілерін (симптомдарын) ғана емдеп, оның түпкі себебін анықтап жоймаса адам мүлдем жазылып кетпейді – ғой.

Қазіргі классикалық экономика үлгісі, өкінішке орай, қалыпты арнасынан тайған әлем тәртібіне жаңа түрткі болуға дәрменсіздік танытып отыр. Профессор Р.М. Нижегородцев жазғаны бойынша «экономика ілімінде руханилық пен өнегеліліктің түбегейлі маңызына көңіл бөлінбейді (еленбейді). Замануи ғалымдардың ойлау өрісінен, адам – жасаушы, әрі жасампаз екені тыс қалған» [4]. Александриялық шамшырақ сияқты, шынайы рухани-өнегелілікке негізделген әлеуметтік-экономикалық Гармония ілімі осындай кемшілікті жою үшін бізге жол сілтеп сәулесін шашып тұрғандай. Басқа орынды балама жоғы сөзсіз. Жаңа дәуірде әлеуметтік организмнің өміріне, оның экономикалық қызметіне рухани-өнегелілік негізінің әсері өте зор. Бұл жәйтті ескемеуге болмайды.

Жоғарыда айтылғандай қоғамдағы ең жоғарғы дәрежелі Гармония, бұл әлеуметтік эволюцияның жүйелі түрде жақындауы тиіс арман-мұрат (идеал). Ол қоғамға дұрысталған жол көрсеткіш (компас) сияқты тура бағыт береді, үлкен стратегиялық қатерлерге жол бергізбейді, кейбір мемлекеттердегідей құрдымға кетуден сақтап қалады. Жиі қайталанып жатқан экономикалық дағдарыстар, әлеуметтік және саяси шиеленістер тіпті болып жатқан табиғи катаклизмалар осы мақсатқа жетудің бірден-бір қажет екенін дәлелдейді. Басқасын айтпағанда, тек қана, қазіргі болып жатқан мемлекетаралық валюталық қайшылықтар кәсіпкерлікті, әсіресе, орта және кіші кәсіпкерлікті ойсыратып теріс әсерін тигізіп жатыр.

Көптеген ғалымдардың Нобел сыйлығының иегерлерін (6, 7, 8, 9) қоса, зерттеулерінде қаржы-экономикалық дағдарыстармен әртүрлі тұрғыдағы күрестер жөнінде айтылған да, жазылған да.

Гармониялы экономика – ұлттық шаруашылық жүйесінің (демоэкономика) тұрақты және кешенді дамытын, а) қоғам мен қоршаған ортаға зиян келтірмейтін әлеуметтің тек қана орынды материалды қажеттілігін қанағаттандыратын, б) міндетті түрде шынайы руханилық пен өнегелілік негізінде дамытын және әрекет етуші, в) қоғамдағы демография мен демократия өрістерімен бірдей жасайтын әлеуметті ашушы. Оны руханисыздық пен өнегесіздік жағдайында, қоршаған ортаға адамның билігі үстемдік жасайтын идеологияда, шеннен тыс баяюға ұмтылыста, немесе, керісінше, тақуалықта жүзеге асуы мүмкін емес.

Гармониялы экономика – әрі тұрақты, әрі әлеуметті, әрі тиімді, әрі инновациялы, әрі сонымен қатар экологиялы. Әрине, оның

калыптасуы күрделілеу, қиындау, себебі көптеген дисгармония құбылыстары және басқада экономикалық үлгілер жолын бөгейді.

Гармониялы экономика – бұл руханилық-өнегелілік іргетасы жоқ таза либералды-нарықтық емес, мемлекет реттейтін социалистік емес және дәстүрлі экономика емес. Онда ешқандай шектен тыс шығып кету жоқ, тек «алтын орта жол» бар. Ол әлеуметтік әділдік пен жауапкершілікті, инновациялық және бәсекеге қабілетті бизнесті қолдайды, аштықты жою, кедейшілікті азайту, әлеуетті табысы бойынша шектен тыс жіктемеу, қоғамда салауатты өмір салтын нығайту мәселелерін кешенді түрде шешеді. Гармониялы экономика өзінің объективті заңдары бойынша қалыптасады, әрі дамиды.

Әлемдік тәжірибе бойынша, артықшылығы мол Ислам экономика моделі Гармониялы экономиканың бірегей үлгісі (түрі) болып табылады. Ол шынайы руханилық және өнегелілікпен тығыз қабысқан. Бұл моделге тән ерекшелік – оның бірегейлігін анықтайтын аса жоғары гармониялылығы. Оның басқа модельдерден өзгешілігі – толығымен адамгершілік құндылықтан тұратындығы. Мұнда, рұқсат етілген құндылықтар тыйым салынғандармен, экономикалық еркіндік жауапкершілікпен, жеке бас мүдделері мемлекеттіктермен бір-бірімен байланыста. Қоғамның әр жақтылығы, дуалдылығы жеке тұлғалардың, барлық әлеуметтің экономикалық іс-әрекетіне, әлеуметтік Гармонияның қалыптасуына, оның заңдарына өте қатты әсер етеді. «Әлем дуалдылығы» термині қоғамда діндарлардың, көпқұдайлықтың, дінсіздіктің және күмәнданушылардың болатындығын мойындайды. Діниұстаммен өмір сүру – Гармонияның негізі болып табылады. Оның болмауы түрлі дисгармонияларды қалыптастырады, өркениетке қауіп төндіреді.

Жоғарыдағы айтылған екі әлемнің адамдарының мұқтаждықтарының көбейіп өсу заңдылықтары бар. 2014 жылы біздің Институтта бұрын-соңды әлемнің ғылымына белгісіз «Әлеуметтік-экономика Гармониясының Заңы» жаңалығы ашылды. Ол заңның мағнасы мынада: жеке тұлғаның, әлеуеттің рухани қажеттіліктері орынды материалдық және материалды емес қажеттіліктерінен доминантты, басым түрде өседі. Бұл заң негізгі заң болып табылады [5].

Руханилығы мен өнегелілігі жоғары тұлғалар мен әлеуметке жалпы тән қасиет – секулярлық қоғамдағы материалдық қажеттілікті үнемі арттыру заңымен салыстырғанда қарама-қарсы заңдылыққа жол беру. Себебі, әлеуметтің эволюциясының негізі айтып отырған екі жағдайда мүлдем өзгеше. Дегенмен де екі заң бір-біріне әсер етпейді деуге болмайды. Өйткені, әлеуметте болсын, не жеке тұлғалар да болсын «Гармония-дисгармония» дуалдылығы кездеседі. Өмірдің күрделі диалектикасы осылай.

Қорытып айтқанда жеке тұлғалар сана-сезіміндегі, мінез-құлқындағы жоғарыда көрсетілген қарама-қарсылықтар, әлеуметтік-

экономикалық Гармония заңының ашылуына мүмкіндік жасады. Бұл заңдылық зерттеушілердің зейінінен тыс қалып келген. Гармония әлемін, оның экономикалық заңын елемеу жеке тұлғалар мен бүтін этностардың өнегелілігінің кері кетуіне әсер етеді. Керісінше, осы әділ де ақиқат заңды саналы түрде іс жүзінде пайдалану келесі ғылыми-практикалық мәселелерді тиімді шешуге жол ашады:

- гармонияның негізгі заңына сүйене отырып әлемдік қаржы-экономикалық дағдарыстың ұзақ мерзімді салдарларын жоюдың жоспарын жасау;

- қоғамның Гармония бағытымен, немесе, Гармонияға қарсы бағытпен өзгеруін жылсайын компьютерлық қадағалау. Бұл идеологияның және саясаттың жолын жалғастыру, не оны түбегейлі өзгертудің негізі болып табылады. Басқаша айтқанда, қоғамды жаңаша зерттеп, оның барлық 4 «D» өрісін (ділді, дінді, ілімді, білімді, мәдениетті, өнерді және т.б. қамтитын – демозтика, демография, демократия, демозэкономика) Гармонияландырудың көрсеткішін анықтау. Осының негізінде елді әлеуметтік-экономика жолында дамыуын, рухани-өнегелілігі таза, адал және әділ бизнестің қалыптасуын тексеру. Гармонияның Негізгі заңына сүйене отырып, елдердің бәсекелестікке қаблеттілігінің рейтингтігін анықтаудың қазіргі әдістемесін жетілдіру маңызды;

- әлеуметтік Гармония заңдарының, соның ішінде, Негізгі заңның талаптарын ескере отырып, макроэкономикалық болжамдардың әдістері мен тәжірибесін дамыту;

- елдердің конфессионалды құрамына көңіл бөлетін Гармонияның Негізгі заңына сүйене отырып, маркетингтік зерттеуді жетілдіру.

Әлеуметтік-экономикалық Гармонияның дамуы төмендегілерді қамтиды:

- «Экономика» мамандығы бойынша мамандар дайындау – жоғары оқу орындарының оқыту бағдарламаларына әлеуметтік-экономикалық Гармония және Гармониялық экономиканың заңын енгізу. Осы арқылы білімнің сапасын арттырумен қатар гармониялы ойлатын, әлеуетті дуалдылыққа оң көзқарастағы, экономиканың қоғаммен (оның өрістерімен) және қоршаған ортамен байланыстыратын мамандар даярлау;

- экономикалық амалдар – рухани-өнегелілігі таза (әділ, адал, сенімді, ашық, әлеуметтік жауапкер т.б.) Гармониялы бизнесті қалыптастыру;

- табиғатты игеру – «жасыл» экономиканы дамыту және экологиялық дағдарысты жою үшін елдің өлшеулі ресурстарын оңтайлы пайдалану;

- әлеуметтік саясат – табыстың деңгейі мен заттарды тұтынуы бойынша әртүрлі топтардың арасында тым көп айырмашылықтарды

жою;

– өркениетаралық және мемлекетаралық қарым-қатынастар – Әлеуметтік-экономикалық Гармонияның дамуы әріптестік қарым-қатынастарды орнатуды, экономикалық және т.б. себептермен әскери қақтығыстарды болдырмауды, әртүрлі халықаралық қарама-қайшылықтар жағдайында елдің саяси қауіпсіздігін нығайтуды қамтиды. Қазақстан Президентінің жақында жариялаған бес реформалары біздің айтып отырған Гармонияны дамытуға дәл келеді.

Әлеуметтік-экономикалық Гармонияның қалыптасуы барлық жағдайда бірқалыптылық, орындылық, адалдылық, әділеттілік, ашықтық сияқты түбегейлі қағидаларға негізделеді. Гармония мәселері жақында АҚШ та шыққан «Harmony of Economy and Society The Paradigm of «D+3D», Laws and Problems» атты кітабымызда толық баяндалады.

Қоғамда және экономикада (қай өріс болсада) ең жоғары дережеделі Гармонияға жету мүмкін емес, қараңғыда тура жол көрсететін шамшырақ сияқты. Дегенмен де әрбір Гармонияға жақындау қадамы (кішкене болса да) – іске асатын мүкіндік және маңызды қажеттілік. Бастысы ілгері басудың дұрыс бағытын таңдап, табандылықпен осы түпкі мақсатқа (арманға) ұмтылу. Демозэкономика өрісінде гармония рухани-өнегеліліктегі тазалығын және бизнестің бәсекелестіктегі қабілеттілігін қамтамасыз ететін жүйелі әрекеттерді іске асырғанда оның тұтастығы мен сәйкестіктерін талап етеді [10].

Қорыта келгенде, жоғарда айтылғандай, қазіргі дәуіріміздің ерекшелігі түрлі қаржы-экономикалық, жалпы өркениеттік дағдарыстардың, ірі табиғи катаклизмалардың және көптеген соғыс қақтығыстарының шектен тыс шиеленістердің жиі, әрі қатарынан болып жатқанынында. Олардың одан ары жалғаса беруі мемлекеттерге, әлем өркениетіне өте зор қауіп тудырады. Деректерге сүйенсек тек 1971 жылдан бері ғаламдық экономикада 500-дей қаржылық дағдарыстар (банктердің күйреуі, мемлекеттердің дефолты, девальвациялар, қор және ипотека нарықтарының күйзелісі) болыпты. Мұндай жағдайдар тарихта бұрын болып көрмеген. Олардың қайнар көзі көп тұлғалардың азғындауында, яғни рухани-өнегелілікке бой ұсынбауында. Кейбір кәсіпқойлардың пікірлеріндей емес, дисгармонияға бейімделіп қана қоймай, қайта оның түпкі себебімен күресу қажет. Мәселе, руханысыздықты, әдепсіздікті барынша тыю. Жанұяларда, мектептерде, жоғары оқу орындарында тәрбие жұмысының өзегі болуға тиіс. Ал, тәрбиесіз білім елді қанаты сынған құстай ұзаққа апармайды. Үйткені, дисгармония азайып, әлсірей береді. Осыған зор мән беруіміз керек. Ашығын айтсақ, шындықты мойындайтын кезең туды.

Писсимизм, сары уайымға салынбай оптимизм тұрғысынан айтсақ, Гармония, біздің ойымызша, әрі қарай адамдардың сана сезі-

мінде олардың экономикалық өмірінде дами береді. Заманымызда, яғни ХХІ ғасырда басталып кеткен үдіріс осындай. Біздің жасампаз өмірге үмітіміз: «Гармония әлемді сақтайды!».

### ҚОЛДАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. U. Baimuratov. Harmony of Economy and Society the Paradigm of «D+3D», Laws and Problems. – США: Изд-во «Xlibris», 2014. – С. 350.
2. У. Баймуратов. Гармония общества и экономики: мировая парадигма. – Алматы: Экономика, 2010. – С. 360.
3. Семашко Л.М. и 75 соавторов из 26 стран мира. Азбука Гармонии для Глобального мира, Гармоничной цивилизации и Тетрачет мышления. Всемирный учебник. – СПб, 2012.
4. Нижегородцев Р.М. На пути к гармоничной экономике: глобальные вызовы и трансформация мировой парадигмы (размышления о новой книге У.Б.Баймуратова «Гармония общества и экономики: мировая парадигма»). // Вестник экономической интеграции. РАН. – Москва, 2011, – № 11. – С. 163-166.
5. У. Баймуратов. Открытие законов социальной гармонии – результат синтеза духовных и научных знаний. // Доклады НАН РК. – № 1. – 2014. – С. 123-128.
6. Hansen. L.P. (2007) the Richard T. Ely Lecture: «Beliefs. Doubts and Learning: Valuing Macroeconomic Risk». The American Economic Review (May 2007). 97(2): 1-30
7. Akerlof, G. and P. Schiller P., Animal Spirits: How Human Psychology Drives the Economy, and Why It Matters for Global Capitalism. – М: Ooh United Пресс. – 2010. – 273 с. – ISBN 978-5-904522-33-9.
8. Eugene Fama and K. French, Forecasting Profitability and Earnings (2000).
9. Lloyd Stowell Shapley, University of California website.
10. Г. Клейнер, член-корреспондент РАН. «Экономика должна быть гармоничной!». // Газета «Экономика и жизнь». – № 19. – 2008.

**О.Б. Баймуратов,**  
Академик НАН РК,

Директор института Социальной экономики и финансов

#### **Дуальность «Гармония-дисгармония» и экономика социума**

**Аннотация.** Цель исследования – разработать концепцию дуальности в обществе в контексте формирования социально-экономической Гармонии на основе синтеза духовных (в частности, Исламской доктрины) и современных научных знаний.

Методология – применение принципов системного подхода к исследованию взаимосвязей 4-х сфер общества и соотношения видов потребностей человека.

Оригинальность/ценность – новая концепция дуальности общества «Гармония-дисгармония», ее парадигма «D+3D», экономические законы. Освещаются проблемы формирования гармоничной экономики в контексте социальной эволюции по вектору Гармонии на основе исследования ис-

ламской модели развития. Показываются генезис и изменчивость рассматриваемой дуальности, закономерность ее трансформации из дуальности «духовное – материальное». Раскрывается сущность рождающегося учения о социально-экономической Гармонии, в которой господствующее место переходит к истинно духовно-нравственным началам.

Выводы/результаты – в дуальной реальности социума существуют мир Гармонии и мир дисгармонии со своими экономическими законами. Разработки автора могут быть использованы в подготовке кадров новой формации по экономическим специальностям. Открытие новой парадигмы «D+3D», ранее неизвестных науке законов Гармонии может служить основой нового научного направления по изучению закономерностей социально-экономической Гармонии, включая формирование и развитие Гармоничной экономики. Необходим осознанный выбор вектора к Гармонии экономики и общества.

**Ключевые слова:** Дуальность социума, Гармония и дисгармония, парадигма, законы, Гармоничная экономика, Исламская модель.

**О.В. Baimuratov,**

Academician of IIA RK,

Director of the Institute Social economy and Finance

### **Duality «Harmony-disharmony» and the economy of the society**

**Abstract.** The aim of the study was to develop a concept of duality in society in the context of the socio-economic Harmony on the basis of synthesis of spiritual (in particular, the Islamic doctrine) and modern scientific knowledge.

Methodology – the application of the principles of a systematic approach to the study of the relationships of the 4 spheres of society and the relationship between the types of human needs.

Originality/value – a new concept of duality of the society of «Harmony-disharmony», the paradigm of «d+3D», economic laws. Highlights the problems of forming a harmonious economy in the context of social evolution along the vector of Harmony based on the study of Islamic model of development. Seem Genesis and variability of the considered duality, the regularity of its transformation from duality «spiritual – material». Reveals the essence of a nascent doctrine of socio – economic Harmony, in which the dominant place goes to true spiritual and moral basis.

Findings/results – dual reality of society there is a world of Harmony and disharmony the world with their economic laws. The development of the author can be used in training the new formation in Economics. Opening a new paradigm of «d+3D», previously unknown to science of the laws of Harmony can serve as the basis of new scientific direction on the study of regularities of socio-economic Harmony, including the formation and development of Harmonious economy. Required informed choice of the vector to the Harmony of economy and society.

**Keywords:** Duality of society, Harmony and disharmony, paradigm, law, Harmonious economy, the Islamic model.

УДК 336.77

### ҚР ЕКІНШІ ДЕҢГЕЙДЕГІ БАНКТЕРДІҢ ПРОБЛЕМАЛЫҚ НЕСИЕЛЕРІ: АҒЫМДЫҚ ЖАҒДАЙЫ, БАСҚАРУ МӘСЕЛЕЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ БАҒЫТТАРЫ

**А.К. Нусибалиева**, аға оқытушы,

**А.Ж. Өмір**, аға оқытушы

Т. Рыскулов атындағы Жаңа экономикалық университеті,  
Алматы қ.

**Түйін.** Мақалада проблемалық несиелердің түсінігі, оларды басқару ерекшеліктері қарастырылған. Сонымен қатар ЕДБ несие портфелінің сапасына, оның ішінде проблемалық несиелердің алатын үлесіне талдау жасалған.

**Түйінді сөздер:** несие, проблемалық несие, банктік қарыз, несие сапасы, несиелеу, несие портфелі.

Қазіргі кезде қаржы нарығында банк секторларының бәсекелестікке қабілетті дамыған банктердің қатарынан көрінуі үшін банк тәуекелдерін басқаруды тиімділігін арттыру қажет. Проблемалық қарыздарды тиімді басқару екінші деңгейлі банктердің маңызды міндеттерінің бірі болып табылады. Банктерде проблемалық несиелердің көбеюі және олардың банкроттылығы активтерді басқарудың сапасыздығымен тығыз байланысты.

Проблемалық несиелер – банк жүйесінің тұрақтылығына кері әсер ететін негізгі факторлардың бірі болып табылады. Оларға несиелердің қайратылмауы, не болмаса несиені қайтару ықтималдылығының төмендігі және несиелердің мерзімінде қайтарылмауы жатады. Бұл табыстылыққа/ тәуекелділікке қатысты несиелеу бағдарламаларының тепе-теңсіздігін, не болмаса тиімді пайыздық мөлшерлеменің шығындарды жабу қажеттілігінде олардың санының көп болуын анықтайды. Несиелеу ставкасы жоғары болған сайын, соғұрлым қарыздың қайтарылу деңгейі төмен болады, ал несиенің қайтарылуы төмен болған сайын, оның қайтарылмаған қарыздардан туындаған шығындарды жабу үшін несие ставкаларын жоғарлату қажет. Осыдан банк жүйесінді тұйықталған шеңбер туындайды. Бүгінгі таңда, мұндай несиелер екінші деңгейлі банктерге ғана емес, сонымен қатар жалпы экономика үшін күрделі мәселелердің бірі болып отыр. Қайтарылмаған және мерзімі өткен несиелердің көлемінің өсуі – бұл

коммерциялық несиелеудің басымдылығының салдары, яғни несиелер сенімсіз қарыз алушыларға берілуі, қамтамасыз ету барысында өтімді кепілдердің алынуы, ұсынылған бизнес – жоспарлардың нақтылығы және тиімділігінің жеткілікті деңгейде талданбауы. Бұл дағдарыс жағдайында екінші деңгейлі банктердің қызметіне жағымсыз ықпал етеде [1].

Қазақстан үшін проблемалық несиелерді басқару өзекті мәселелердің бірі болып табылады, өйткені отандық банктердің несиелер портфеліндегі мерзімі өткен және күмәнді несиелердің үлесі дамыған елдердің банктерінің мөлшерінен көп болып келеді. Сол себепті, халықаралық тәжірибе нәтижесі көрсеткендей банк қызметінің тәуекелдерін азайту үшін, Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі үнемі жалпы тәуекелдерді басқаруды жетілдіру мақсатында іс-шаралар қолданады және ең бастысы несиелік тәуекелге үлкен мән беру қажеттігін анықтайды.

Банк секторының тұрақтылығына кедергі келтіретін негізгі факторлардың бірі – проблемалық несиелер. Осы проблемалық несиелер банктердің, сонымен қатар жалпы экономиканың дамуының өтімділігін төмендетіп отыр.

Проблемалық несиелер – бұл қарызды қайтармау немесе қайтару ықтималдылығы төмен несиелер. Сондықтан, банк несиелер бергеннен кейін, несиелер бойынша шығындардың болмауына шаралар қолдануы керек. Проблемалық несиелерді басқару тиімділігі, ең алдымен мәселені тез арада тауып, соған байланысты шешім қабылдау. Проблемалық несиелерді басқару – банктік тәжірибеде ең маңызды аспектілерінің бірі. Проблемалық заемдардың жұмыс істеу әдісін дұрыс таңдау жеке табысты шешу ғана емес, сондай-ақ банктің беделі мен тұрақтылығына әсерін тигізеді [2].

Қазіргі кезде жаһандық ауқымда және жеке мемлекет шеңберінде қаржы жүйесінің тұрақты жұмыс істеуін қамтамасыз етуде маңызды проблемалардың бірі банктердің балансын жұмыс істемейтін активтерден тазартуға арналған тиімді шаралар әзірлеу және пайдалану болып табылады.

Дағдарысқа байланысты банктер, компаниялар және басқа да қаржы нарығының қатысушылары өздерінің шығындарын қысқарта бастады. Осының нәтижесінде банктердің портфельдерінде проблемалық активтер жинала бастады. Жоғарыда берілген кестенің мәліметтері бойынша мемлекет және ҚР ЕДБ әлі де проблемалық несиелермен жұмысты жақсартулары қажет.

Банк секторының ағымдағы жағдайы бойынша 1 күннен 30 күнге дейін мерзімі өткен берешегі бар қарыздардың көлемі – 70,3%-ға дейін өскен, 357,2 млрд. теңгені құрады. Салыстырмалы көрсеткіштері банк несиелер портфелінің жиынтығының 2,5% ) құрады. Сонымен қатар 31 күннен 60 күнге дейін мерзімі өткен берешегі бар

қарыздар көлемінің тез өсуін көруге болады. Оның көрсеткіштері 158,4 млрд. теңгегені құрады, яғни 73,2% өсті. Ал олардың үлесі бір жылдың ішінде 0,7%-дан 1,1%-ға дейін өсті.

ҚР ЕДБ проблемалық несиелер бойынша мәліметтер төмендегі кестеде келтірілген:

Кесте 1 – ҚР банк секторы несиелер портфелінің сапасы

Көрсеткіштердің атауы / күні	01.01.2013 ж.		01.01.2014 ж.		01.01.2015 ж.		Өсімі, %-бен
	Негізгі борыш сомасы, млрд. тг	Жиынтығы, %-бен	Негізгі борыш сомасы, млрд. тг	Жиынтығы, %-бен	Негізгі борыш сомасы, млрд. тг	Жиынтығы, %-бен	
Банктік қарыздар, оның ішінде:	11 657,9	100,0	13 348,2	100,0	14 184,8	100,0	6,3
Негізгі борыш және/немесе есептелген сыйақы бойынша мерзімі өткен берешек жоқ қарыздар	7 796,6	66,9	8 745,9	65,5	10 259,9	72,3	17,3
1 күннен 30 күнге дейін мерзімі өткен берешегі бар қарыздар	211,0	1,8	209,9	1,6	357,2	2,5	70,1
31 күннен 60 күнге дейін мерзімі өткен берешегі бар қарыздар	128,7	1,1	91,5	0,7	158,4	1,1	73,2
61 күннен 90 күнге дейін мерзімі өткен берешегі бар қарыздар	48,4	0,4	142,7	1,1	69,4	0,5	-51,4
90 күннен астам мерзімі өткен берешегі бар қарыздар	3 473,2	29,8	4 158,2	31,2	3 340,2	23,5	-19,7
ХҚЕС бойынша провизиялар	3 715,2	31,9	4 643,9	34,8	3 569,8	25,2	-23,1
90 күннен астам мерзімі өткен берешегі бар қарыздарды ХҚЕС бойынша провизиялармен жабу коэффициенті	107,0%		111,7		106,9		

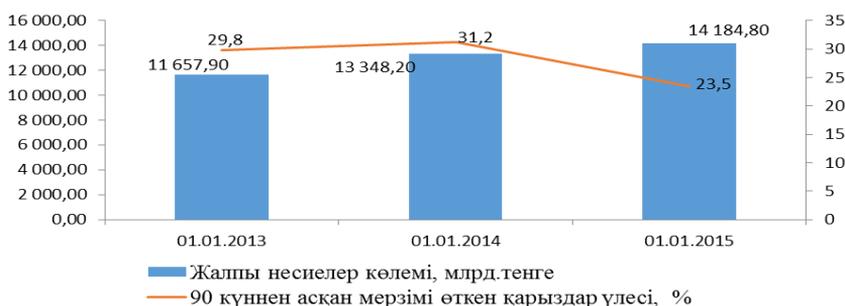
Соңғы жылдары ҚР Ұлттық Банкінің мәліметтері бойынша 2015 жылы 1 қаңтарда 90 күннен асқан мерзімі өткен несиелердің көлемі 3340,2 млрд. теңгені немесе ҚР ЕДБ несиелер портфелінің 23,5% құрап отыр [3].

Мерзімінен өткен төлемдер екі топқа бөлінеді: бастапқы (60 күнге дейін) және 90 күннен аса қызмет көрсетілмеген (NPL– ағылш. Non-performing loan – жұмыс істемейтін қарыз).

Бірінші жағдайда, төлем кестесін қалпына келтіру мүмкүндігі бар. БҚпал ету мүмкіндіктері: сот алдындағы тәркілеу (soft collection, hard collection), қайта құрылымдау бағдарламасы.

Екінші жағдайда, шығындарды төмендету жолдарын іздеу. NPL қамтамасыз етілмеген және қамтамасыз етілген болуы мүмкін.

Қамтамасыз етілмеген қарызбен жұмыс жасаудың келесідей нұсқалары бар: hard collection, Legal collection, портфельді сату, есептен шығару; Қамтамасыз етілген қарыз бойынша: сотқа алдындағы тәркілеу бөлімі (hard collection), сот алды кепілді сату, кепілмен басқада мүлікті сот жолымен өндіріп алу.



Сурет 1 – Несиелер портфеліндегі 90 күннен асқан мерзімі өткен қарыздар үлесі

Жоғарыда көрсетілген суретте жалпы ЕДБ несиелер портфеліндегі 90 күннен асатын мерзімі өткен қарыздардың үлесі көрсетілген. Ол 2015 жылы 1 қаңтардағы жағдай бойынша 90 күннен асқан мерзімі өткен қарыздардың үлесі 23,5%-ға, ал 2014 жылы 1 қаңтарда оның үлесі 31,2%-ға тең болды. Ағымдағы жылды өткен жылмен салыстырғанда банктердің проблемалық несиелер көлемі 7,7%-ға төмендеді.

Банктердің жиынтық несиелік портфелі 2015 жылғы 1 қаңтардағы көрсеткіші бойынша 23,5%-ды жұмыс істемейтін қарыздар алды, олардың көп бөлігі міндеттемелерді қайта құрылымдау жүргізген банктер ие болып отыр. Активтер сапасы күрт төмендеуінен 2012 жылы банктердің балансын «төленбеген» заемдардан тазартудың бірнеше құралдары қолданысқа енгізілген еді. 2015 жылдың соңына дейін үмітсіз несиелерді кешіру талап етіліп,

сондай-ақ қосымша салық міндеттемелерін туындатпастан, проблемалық активтерді «Проблемалық несиелер қоры» АҚ-на, бас банктің үмітсіз және күмәнді активтерін сатып алатын банктің еншілес компанияларына беруді ұсынып отыр. Осы көрсетілген тетіктер банктер мәлімдеген заңнама арқылы берілген мүмкіндіктерге борыштық міндеттемелерді орындау проблемаларын заңнамалық және іс жүргізумен ұзақ реттеу әрі күрделілігі нәтижесінде сәйкес келмейді. Банктердің несиелік портфеліндегі жұмыс істемейтін қарыздардың үлесі үшін ҚР Ұлттық Банкі лимит енгізу шараларын бастады. 2013 жылдан бастап – несиелер портфелінің 20%-ын құруы, 2014 жылдан бастап – 15%-ы түсірілді. Ал 2016 жылғы 1 қаңтарынан бастап банктер жұмысын жаңғыру үшін пруденциалдық норматив ретінде міндетті болатын несиелер портфелінің жұмыс істемейтін қарыздары 10%-ға дейін ең жоғары лимит енгізілді [4].

Жұмыс істемейтін активтер проблемасын шешудегі халықаралық тәжірибені шолу көптеген жағдайда мемлекеттік қатысуы бар активтерді басқару жөніндегі компания (АБК) құрумен байланысты тәсілдер қолданылатынын көрсетті.

Екінші деңгейлі банктердің несиелер портфеліндегі проблемалық несиелер көлемін төмендету үшін ең бастысы олармен жұмыс істеуде оңтайлы ұйымдастырылуына мән беру қажет. Қазақстанда проблемалық несиелермен жұмысты ұйымдастырылуы бірнеше кезеңнен өткен, яғни мемлекет тарапынан әр түрлі іс шаралардың орындалу үстінде.

Қазақстан Республикасының екінші деңгейлі банктеріндегі проблемалық несиелердің жұмысын жетілдіру үшін:

- ескерту мақсатында, банктер мен қаржы нарығының қатысушылары тарапынан стратегиялық сипатқа ие қателерді, қатаң жауапкершілікке тарту механизмін жетілдіру керек;

- қаржы нарығының қатысушыларының банкроттығы арқылы экономиканың өзін-өзі жазу принципін қолдану;

- төлем тәртібі мен қр екінші деңгейлі банктерінің қаржы жағдайына тиімді мониторинг жүйесін ұйымдастыру;

- проблемалық несиелер қорының жұмыс істеу тиімділігін арттыру;

- проблемалық несиелерді басқару жүйесінің жұмыс істеуін қамтамасыз ету үшін, қажетті құқықтық базаны қалыптастыру және зерттеу;

- банктің несиелік қызметінде динамикалық реттеуді енгізу жұмысын бітіру;

- банктерде корпоративтік басқарудың рөлін арттыру (акционерлерге банк менеджментінің көңіл екіпінің банк қызметін қысқа мерзімді жобалар арқылы емес, ал ұзақ мерзімді перспективадағы мақсатты көрсеткіштерге қол жеткізу қажет;

- коллекторлық ұйымның қызметі туралы мәселелерін шешу және жұмыс істеуде ашықтығын көтеру;
- несиелік мекемелердің проблемалық несиелерді едәуір дисконтпен сауданы жүзеге асыратын қайта капиталдандыру механизмін жетілдіру;
- банк қызметінде проблемалық несиелерді/стресстік активтерді басқаруда шетелдік тәжірибені зерттеуде жеке бағыт бойынша жұмыс істеу;
- базель келісімі негізінде интеграцияланған тәуекел – менеджментін құрылымындағы сұрақтарды зерттеу.

### ҚОЛДАНЫЛҒАН ӘДЕБИЕТТЕР ТІЗІМІ

1. Лисак Б.И. Методы организации работы с проблемными кредитами банков// Банки Казахстана. – № 1, – 2013.
2. Искаков Ұ.М., Банк ісі Алматы: Экономика. – 2013. – 268-274 б.
3. ҚР Ұлттық банкінің [www.nationalbank.kz](http://www.nationalbank.kz).
4. Концепция развития финансового рынка Республики Казахстан до 2030 г.

#### **Проблемные кредиты банков второго уровня в РК: текущее состояние, проблемы управления и пути решения**

**А.К. Нусибалиева**, старший преподаватель

**А.Ж. Өмір**, старший преподаватель

Новый экономический университет им. Т. Рыскулова, г. Алматы

**Аннотация.** В статье даются понятия проблемных кредитов, рассматриваются особенности управления проблемными кредитами. Наряду с этим проведен анализ качества кредитного портфеля БВУ, а также доли проблемных кредитов.

**Ключевые слова:** кредит, проблемный кредит, банковский долг, качество кредита, кредитование, кредитный портфель.

#### **Problem loans in second-tier banks of the Republic of Kazakhstan: current state, problems of management and solution**

**A. Nusibalieva**, Senior lecturer

**A. Omir**, Senior lecturer

The new economic university of T.Ryskulov  
Almaty, Kazakhstan

**Abstract.** In article, they consider the concept of the problem credits and feature management. Also considered quality of a credit portfolio of banks of the second level and the analysis on the problem credit.

**Key words:** credit, problem credit, bank debt, quality of the credit, crediting, credit portfolio

**Т.Т. Мусабаев,**

доктор технических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Почетный строитель Казахстана, Заслуженный работник науки  
Казахстана, Генеральный директор Республиканского  
государственного предприятия «Республиканский центр  
государственного градостроительного планирования и кадастра»  
Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального  
хозяйства и управления земельными ресурсами  
Министерства национальной экономики Республики Казахстан,

**К.М. Мулдағалиева,**

начальник Управления территориального планирования – главный  
архитектор проекта РГП «Госградкадастр»,

**И.А. Эйхман,** Главный специалист Отдела градостроительного пла-  
нирования Управления территориального планирования РГП «Гос-  
градкадастр»,  
г. Астана

## **КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА И ФУНКЦИОНАЛЬНОЕ ЗОНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ КАЗАХСТАНА С ПРИМЕНЕНИЕМ ГИС-ТЕХНОЛОГИЙ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы и принципы комплексной оценки и зонирования территории Республики Казахстан с использованием ГИС-технологий, как основание для разработки Межрегиональных схем территориального развития.

**Ключевые слова:** комплексная оценка территории, функциональное зонирование, географическая информационная система (ГИС), топографическая основа, единая система координат, картографическое отображение результатов, систематизация пространственных данных, макрорегион.

Что является главным богатством Казахстана? Одни скажут, что это природные и минерально-сырьевые ресурсы, другие – что это люди, большая многонациональная семья народов нашей республики. Несомненно, это верно. И все же, главное богатство, которое досталось нам в наследство, – это нашатерритория!

Казахстан занимает площадь более 2,7 млн. км<sup>2</sup>, что сопоставимо с общей площадью таких азиатских стран, как Турция, Ирак и Иран! А целый ряд европейских государств – Великобритания, Франция, Австрия, Италия и Испания могли бы спокойно разместиться на нашей территории.

Огромная территория подразумевает значительный ресурсный потенциал с одной стороны и в тоже время сложность планомерного, рационального и эффективного развития страны, с другой стороны.

Неправильное планирование территории или его отсутствие приводит к нерациональному использованию имеющихся ресурсов, неэффективному экономическому планированию и развитию инфраструктуры, нарушению природно-экологического баланса, изменению климата, опустыниванию, загрязнению водоёмов, нарушению почвенного покрова и т.д.

Данные задачи, а также многие другие, включая рациональную организацию производства, расселение населения, охрану окружающей среды решаются с учетом непосредственной привязки к территории решаются при разработке градостроительных проектов различных уровней.

Первым этапом при градостроительном проектировании является сбор исходных данных, проведение комплексной оценки территории. Для этого собирается и группируется по факторам вся информация о текущем состоянии территории и проводится ее комплексная оценка.

Исходными данными является статистическая или ведомственная отчетность государственных органов (акиматы, министерства, агентства, комитеты и другие). Проводится натурное обследование оцениваемой территории или ее определенных участков.

С учетом огромного объема обрабатываемых данных значимость использования геоинформационных систем (ГИС), представляющих инструмент сбора, хранения, анализа и визуализации пространственных данных в процессе проведения комплексной оценки территории, очевидна.

ГИС позволяют отобразить на картах, схемах и планах все точечные, линейные и полигональные объекты исследуемой территории, проанализировать их по множеству показателей, сгруппированных по определенным характеристикам. Технологии позволяют решать различные задачи – от самых простых вопросов до глобальных проблем человечества! В идеале, целью такой оценки с применением ГИС-технологий является прогнозирование событий и явлений, а также моделирование ситуаций природного, градостроительного, социально-экономического или другого характера [9].

Графическая часть (карты, схемы, планы) хранится в ГИС в единой системе координат и с соответствующей атрибутивной информацией об объектах. ГИС тесно связаны с другими информационными системами и могут использовать их данные для анализа объектов.

Для графического отображения результатов комплексной оценки определяется максимальное и минимальное значения

индексов, производится ранжирование с одинаковым интервалом значений. Затем каждому интервалу придается свой цвет или штриховка. Полученные картографические данные дают визуальную характеристику состояния территорий по всем группам факторов. Результаты оценки, представленные в виде тематических карт, используются при разработке градостроительных проектов и могут быть использованы различными службами городского, областного и республиканского уровней.

В контексте решения общих задач при разработке главного градостроительного документа страны – Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан (далее – Генеральная схема) был создан такой инструмент поддержки принятия проектных решений – ее Аналитическая система. При этом целью создания системы являлось:

- постоянная актуализация и использование интегрированных данных хозяйственного и градостроительного развития территории страны и отдельных административных единиц, обеспечение информацией на всех уровнях разработки проекта;

- проведение моделирования вариантов пространственного развития территории страны путем применения методов пространственного анализа;

- проведение градостроительного мониторинга реализации проектных решений Генеральной схемы и последующей разработки других видов градостроительной документации [3].

Результаты комплексной оценки территорий с помощью ГИС могут быть использованы для оценки эффективности градостроительных решений. Комплексная оценка может проводиться в базовом варианте (до осуществления градостроительного проекта) и по различным сценариям осуществления градостроительного проекта. Результаты сравнения изменений комплексной оценки при базовом и сценарных вариантах могут быть положены в основу принятия оптимальных решений и мер по организации территории [11].

Следующим этапом градостроительного проектирования является проведение функционального зонирования территории – разделение земель по целевому назначению с определением границ и режима использования земельных участков [2].

Зонирование территории зависит от категории земель. В соответствии со статьей 1 Земельного Кодекса РК все земли республики подразделяются на категории: земли промышленного и сельскохозяйственного назначения, водного и лесного фондов, земли населенных пунктов и запаса, особо охраняемых природных территорий и другие.

Основная цель функционального зонирования – выделение на оцениваемых территориях относительно однородных по природным

особенностям и антропогенной нагрузке участков с целью рационального хозяйственного использования земель [8].

Функциональное зонирование позволяет дифференцировать территорию по назначению и выделить относительно самостоятельные планировочные единицы с однородной деятельностью, что делает возможным создание оптимальных пространственных условий развития территории [8].

По результатам комплексной оценки и функционального зонирования можно принимать решения об экономической специализации территории. Комплексная оценка территории позволяет осуществить и природно-функциональное зонирование с выделением специальных зон, которые формируют экологический каркас территории и обеспечивают тесную взаимосвязь природных и антропогенных факторов, тем самым позволяя рационально использовать различный ресурсный и экономический потенциал региона [11].

Экономическое зонирование (районирование), сделанное на основе комплексной оценки, направлено на выявление общих территориальных особенностей производительных сил и их ресурсов.

Одним из видов экономического зонирования (районирования) является отраслевое общественно-географическое зонирование (районирование), которое делит территорию страны на отдельные районы, исходя в основном из одного определенного признака – отрасли производства. Отраслевой район представляет собой территории с повышенной концентрацией производства, продукции или услуг соответствующей отрасли, которая характеризуется специфическими местными условиями, их структурой, проблемами и перспективами развития, его территориальной организацией и положением в системе межотраслевого хозяйственного комплекса.

Экономическое зонирование позволяет разбить территорию на макрорегионы с целью максимально эффективного планирования перспектив их развития, разработки проектных решений оптимальных вариантов территориального развития (формирования точек роста, различных кластеров, взаимного обмена продукцией, произведенной в различных областях, недопущения чрезмерного выпуска однородной продукции и т.д.), выявления сценариев межрегиональных отношений, сбалансированности производства и выхода на рынки сбыта.

Учитывая специфику территории Казахстана, в Генеральной схеме были определены следующие критерии зонирования:

1. Экономический потенциал.

На определение экономического потенциала влияет ряд факторов, включая плотность населения, размер валового региональ-

ного продукта, объем промышленного производства, валовая продукция сельского хозяйства и т.д.

## 2. Природные условия.

Природно-климатические условия регионов влияют на развитие сельского хозяйства, туристической отрасли и другой связанной с природно-климатическими условиями деятельности. Огромную роль в этом случае играет наличие или отсутствие водных ресурсов, источников пресной воды и количество осадков.

## 3. Система расселения

Вид системы расселения влияет на потенциал развития трудоемких секторов экономики, а также на размеры и границы макрорегиона, которые должны соответствовать требованиям сокращения перевозок массовых грузов в пределах макрорегиона до экономически целесообразных расстояний.

## 4. Наличие городов-центров

Города-центры (города республиканского значения), являясь ключевым объектом высокого экономического потенциала, генерируют финансовую и деловую активность близлежащих областей и области, в которой город расположен.

Для увязки пространственного развития с отраслевыми приоритетами можно использовать укрупненную схему зонирования территории в виде макрорегионов, схожих по структуре экономики, природным условиям, ресурсному потенциалу и системе расселения, а также наличие крупнейших городов–центров. Приёмы функционального зонирования применяются к территориям разного уровня – от макрорегионов и населённых пунктов, до отдельно взятых земельных участков и помещений.

Макрорегион представляет собой экономически единую территорию, на которой есть природные ресурсы, необходимые для определения его промышленной специализации и обеспечения современного и перспективного развития. При этом, необходимо наличие на территории макрорегиона достаточно мощного комплекса, основу которого составляют территориальные производственные комплексы с такой отраслевой структурой:

– профилирующие отрасли, которые включают в себя несколько отраслей промышленности и сельского хозяйства. В Казахстане таковыми являются: добыча сырой нефти и природного газа, металлических руд и угля – в горнодобывающей промышленности; металлургия и металлообработка, производство нефтепродуктов и т.д. – в обрабатывающей промышленности;

– смежные отрасли, которые обеспечивают комбинированную переработку сырья, а также отрасли, обслуживающие потребности отраслей специализации района (добыча и обогащение сырья, производства полуфабрикатов, оборудования, ремонт оборудования, производство строительных материалов и т.п.);

– отрасли, производящие промышленные и продовольственные товары для населения макрорегиона.

Подход к разделению территории страны на макрорегионы лег в основу разработки Межрегиональных схем территориального развития Казахстана. Разработка Межрегиональных схем осуществляется по трем объединенным центрам регионов (Центральный, Южный, Западный) и агломерациям:

– межрегиональная схема Центрального региона – Акмолинская, Восточно-Казахстанская, Карагандинская, Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская области и город Астана;

– межрегиональная схема Южного региона – Алматинской, Жамбылской, Кызылординской, Южно-Казахстанской областей и районов, а также г. Алматы;

– межрегиональная схема Западного региона – Актюбинская, Атырауская, Западно-Казахстанская, Мангистауская области;

– межрегиональные схемы Алматинской, Астанинской, Шымкентской, Актюбинской агломерации.

Таким образом, комплексная оценка территории, функциональное зонирование территории и их подвиды являются важными инструментами градостроительного планирования, без которых невозможно полноценная разработка градостроительного документа. Согласно иерархии градостроительных проектов на каждом этапе существует определенная детализация данных мероприятий. Вместе с тем, именно оценка территории и зонирование позволяют на начальном этапе полностью раскрыть весь ресурсный потенциал развития территории с учетом необходимости устойчивого его развития и принимая во внимание весь спектр планировочных ограничений.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242-ІІ «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

2. Земельный Кодекс Республики Казахстан от 20 июня 2003 года

3. Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, утверждённая приказом Министерства регионального развития Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 403/ОД.

4. Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года.

5. Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118.

6. Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 728 «Об утверждении Программы развития регионов до 2020 года».

7. Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 2004 года № 397 «О некоторых мерах по дальнейшей реализации Закона Республики Казахстан «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан».

8. СН РК 3.01-00-2011 «Инструкция о порядке разработки, согласования и утверждения градостроительных проектов в Республике Казахстан».

9. Географические и земельно-информационные системы, Игнатов Ю.М., Игнатова А.Ю., – 2012.

10. Комплексная геоэкологическая оценка территорий с помощью ГИС технологий, Зубова О.А., Бастаубаева Д.Ж.

11. Методика картографирования территориальных сочетаний природных ресурсов, и их комплексная оценка с использованием ГИС (на примере Пермского края), Коноплев А.В., Красильников П.А., – 2012.

### **Т.Т. Мусабаев,**

техника ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ профессоры, Қазақстанның құрметті құрылысшысы, Қазақстанның еңбек сіңірген ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару комитеті «Республикалық мемлекеттік қала құрылысын жоспарлау және кадастр орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорнының бас директоры

**К.М. Мулдағалиева,** «Мемқалақұрылыскадастры» РМК аумақтық жоспарлау басқармасының бастығы – жобаның Бас сәулетшісі,

**И.А. Эйхман** «Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақтық жоспарлау басқармасы Қала құрылысын жоспарлау бөлімінің бас маманы,  
Астана қ.

### **Тиімді қала құрылыстық және экономикалық жоспарлау үшін ГАЖ-технологияларды қолдана отырып Қазақстан аумағын кешенді бағалау және функционалдық аймаққа бөлу**

**Түйін.** Мақалада ГАЖ технологияларын Аумақтық дамудың өңіраралық схемаларын әзірлеу үшін негіз ретінде пайдалана отырып, Қазақстан Республикасының аумағын кешенді бағалау және аудандастыру мәселелері мен принциптері қарастырылған.

**Түйінді сөздер:** аумақты кешенді бағалау, аумақтыфункционалдық аймақтарға бөлу, географиялық ақпараттық жүйе (ГАЖ), топографиялық негіз, координаттардың бірыңғай жүйесі, нәтижелердің картографиялық бейнесі, кеңістіктік деректерді жүйелендіру, макроөңір.

**T.T. Mussabayev,**

Doctor of technique sciences, Professor of the L.N. Gumilev Eurasian National University, the Honorable Builder of Kazakhstan, The Honoured Worker of Science of the Republic of Kazakhstan, General Director of the Republic State Enterprise «Republic center of State Urban Planning and Cadastre» of the Committee for Construction, Housing and Communal Services and Land Management of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan,

**K.M. Muldagalieva,**

Head of Territorial planning department – Chief architect of the project of «State Urban Planning Cadastre» RSE,

**I.A. Eichman,**

Chief specialist of Urban Planning Department of Territorial Planning Management of «State Urban Planning Cadastre» RSE,  
Astana c.

**The comprehensive assessment and functional zoning of the territory of Kazakhstan with application of GIS-technologies for effective urban planning and economic planning**

**Abstract.** In the article are considered the question and the principles of integrated assessment and zoning of the territory of the Republic of Kazakhstan with the use of GIS technology as the foundation for the development of the Inter-regional schemes of territorial development.

**Keywords:** comprehensive assessment of the territory, functional zoning, geographical information system (GIS), topographic base, integrated coordinates system, cartographic mapping of results, systematization of spatial data, macro-region.

**Т.Т. Мусабаев,**

доктор технических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Почетный строитель Казахстана, Заслуженный работник науки  
Казахстана, Генеральный директор Республиканского  
государственного предприятия «Республиканский центр  
государственного градостроительного планирования и кадастра»  
Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального  
хозяйства и управления земельными ресурсами  
Министерства национальной экономики Республики Казахстан,

**И.А. Эйхман,**

главный специалист Отдела градостроительного планирования  
Управления территориального планирования  
РГП «Госградкадастр»,  
г. Астана

## **ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЮЖНОГО РЕГИОНА КАЗАХСТАНА**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы и принципы зонирования территории Южного региона Республики Казахстан по условиям градостроительного регулирования для осуществления архитектурно-градостроительной и хозяйственной деятельности – в зависимости от природно-климатических, инженерно-геологических, экологических, историко-культурных и других характеристик участков территории в соответствии с их градостроительной ценностью и значимостью.

**Ключевые слова:** зоны особого регулирования, зоны экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций, ограничения, опасные природные явления, процессы техногенного и антропогенного характера, экстремальные природно-климатические условия.

*1 часть  
Потенциал регион  
Зонирование и регламенты  
Арал*

Южный Казахстан – уникальный и во многом загадочный регион под названием Жетысу, что в переводе означает «Долина семи рек». Он простирается от заснеженных хребтов Тянь-Шаня с южной стороны до Приаральских тугаёв и песков Каракумов на северо-западе, на северо-востоке регион окружают озёра Балхаш и Алаколь, раскинувшиеся среди отрогов Джунгарского Алатау.

Большая часть территории Южного Казахстана обладает мягким климатом и, как следствие, богатейшими природными ресурсами. Ландшафты представляют собой сочетание засушливых,

малообжитых степей и пустынь, и высоких заснеженных гор с хорошо увлажнёнными и густо заселёнными предгорьями. Особые природные зоны сложились по берегам рек и крупных озёр: Балхаша, Алаколя и высыхающего Аральского моря.

Данный регион обладает богатейшим культурно-историческим наследием. Так сложилось, что по Южному Казахстану издавна проходили караванные пути, которые оставляли после себя городища и мавзолеи, курганы и некрополи... Именно через эти земли пролегла большая часть Великого Шелкового Пути.

Ко всем территориям Южного Казахстана, обладающим природно-ландшафтной, культурно-исторической, рекреационной, урбанистической или какой-либо другой ценностью, необходимо применять определённые виды охраны, ограничений и регулирования при их использовании для осуществления архитектурно-градостроительной деятельности.

В основе экономики Южного Казахстана традиционно лежат самые разнообразные отрасли народного хозяйства. Из-за более мягких зим здесь хорошо развито сельское хозяйство – выращивается хлопок, рис, шерсть, зерно, фрукты, овощи, табак, яблоки и виноград. В промышленном секторе представлены цветная металлургия, машиностроение, приборостроение, лёгкая и пищевая промышленности, рыбное и лесное хозяйство, животноводство. Размещение объектов и предприятий промышленности и сельского хозяйства напрямую зависит от принципов зонирования территорий и градостроительного регулирования.

В настоящее время Южный Казахстан – самый густонаселённый регион страны, который представляют Алматинская, Жамбылская, Кызылординская и Южно-Казахстанская области. Каждая из областей региона имеет свои перспективные планы, направленные на градостроительное освоение территорий в рамках своих административных границ. Определённой градостроительной ценностью обладают и урбанистические территории региона, и прежде всего, крупные города – Алматы, Шымкент, Тараз, Кызылорда, развитие которых регулируется генеральными планами городов и их пригородных зон.

Кроме разнообразного ресурсного потенциала территория Южного региона Казахстана имеет участки и зоны с экстремальными природно-климатическими условиями, а также участки, подверженные воздействию опасных явлений, процессов природного и техногенного характера. На таких территориях, где процесс жизнедеятельности человека подвергается серьёзной опасности, предъявляются более жёсткие требования и ограничения при градостроительном освоении.

Чтобы объективно оценить современное состояние использования территории Казахстана и его Южного региона в том числе, в процессе разработки Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан (далее – Генеральная схема) была сделана комплексная оценка территории по основным природным, антропогенным и техногенным процессам, оказывающим влияние на градостроительную и хозяйственную деятельность, а также по степени опасности и факторам, вызывающим чрезвычайные ситуации.

Районирование территории по степени опасности было определено по количеству опасных природных явлений, сосредоточенных в этих зонах и по плотности проживающего там населения [1].

Так, на территории Южного Казахстана – в Алматинской, южной части Жамбылской и центральной части Южно-Казахстанской областей – были выявлены участки, отнесённые к зоне 1-ой категории опасности, куда входят территории особого градостроительного регулирования республиканского значения с такими природно-климатическими явлениями, как сейсмика (7-9 баллов), лавиноопасность, оползни, сели, наводнения, карстовые процессы, лёссовые грунты, сильные ветры (более 5 м/с), высокие температуры и частично низкие температуры.

В этой зоне применяемые градостроительные регламенты направлены, прежде всего, на безопасность проживания населения. Поэтому здесь рекомендуется обеспечить максимальное уменьшение плотности населения и не рекомендуется размещать промышленные объекты, чтобы не увеличивать техногенную нагрузку на природно-хозяйственную систему.

Алматинская и Южно-Казахстанская области, являясь наиболее крупными агломерационными системами Южного региона Казахстана, нуждаются в градостроительных мерах, сдерживающих рост населения. В первую очередь от перенаселения страдают города-центры этого региона – Алматы и Шымкент. Одним из эффективных методов сдерживания роста города-центра является создание городов-контрагнитов. Для Алматы это города-контрагниты Узынагаш, Капшагай и Шелек. У Шымкента городами-контрагнитами выбраны – Арысь, Тюлькубаси Казыгурт. Политика сдерживания роста города-центра сопровождается, также, комплексом градостроительных, экологических и экономических мер, одной из которых является вынос особо вредных производственных предприятий за пределы города-центра и концентрация в производственном кластере и научно-производственной зоне одного из специализированных городов-спутников [1].

В районах с сейсмичностью 7, 8 и 9 баллов под жилую застройку следует использовать земельные участки с меньшей сейсмичностью. А в зонах с наибольшей степенью риска следует размещать

парки, сады, открытые спортивные площадки и другие свободные от застройки объекты кратковременного пребывания людей с возможностью быстрой их эвакуации.

В районах со сложными инженерно-геологическими условиями под застройку необходимо в первую очередь использовать участки, требующие меньших затрат на инженерную подготовку, строительство и эксплуатацию зданий и сооружений.

Размещение производственных объектов, коммуникаций инженерной и транспортной инфраструктуры не допускается в районах развития опасных геологических и инженерно-геологических процессов, оползней, оседания или обрушения поверхности под влиянием горных разработок, селевых потоков и снежных лавин, которые могут угрожать застройке и эксплуатации предприятий и инженерно-транспортной инфраструктуры.

Есть в Южном Казахстане и небольшие территории, которые можно отнести к зоне 2-ой категории опасности – умеренного градостроительного регулирования межрегионального значения. Там встречаются такие природные явления, как наводнения, снегопады, сильные ветры (более 5 м/с), опустынивание, а также существуют техногенные процессы, связанные с добычей и переработкой полезных ископаемых.

Так, только в одной Жамбылской области размещено и функционирует пять химически опасных объектов и ещё 433 промышленных предприятия относятся к взрывопожароопасным, а по территории Таласского, Байзакского и Жамбылского районов области проходит магистральный подземный газопровод, диаметром 530 мм с высоким давлением! [2].

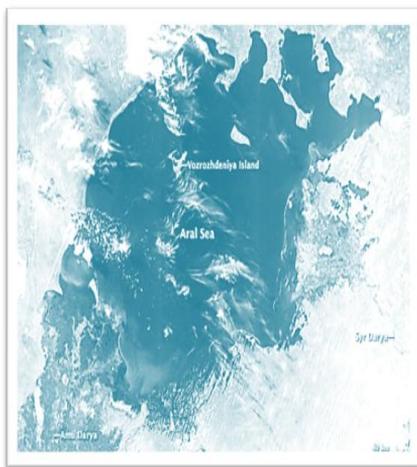
В Кызылординской области, кроме потенциально-опасных явлений техногенного характера, к которым относится наличие предприятий нефтегазовой и химической промышленности, населению угрожают паводковые явления в прибрежной зоне реки Сырдарья. Нельзя исключать и возможные аварии при запуске ракетносителей с космодрома Байконур!

Но, тем не менее, эта зона рассматривается, как основная – для размещения производственных объектов и расселения населения. Только в процессе освоения таких территорий необходимо учитывать опасные инженерно-геологические процессы, оползни, оседания или обрушения поверхности под влиянием горных разработок, добычи нефти и газа.

В случаях, когда размещение и функционирование производственных, коммунальных и складских объектов могут представлять угрозу населению и оказывать вредное воздействие на окружающую среду, особое внимание должно быть обращено на создание санитарно-защитной зоны. В санитарно-защитной зоне, независимо от ее па-

раметров и принадлежности, не допускается строительство жилых зданий, объектов социально-культурного и спортивно-оздоровительного назначения, а также размещение садоводческих и огороднических участков, производство сельско-хозяйственной продукции.

Северные территории Южно-Казахстанской и Жамбылской областей Южного региона Казахстана отнесены к зоне 3-ей категории опасности – незначительного градостроительного регулирования регионального значения. На данной территории рекомендовано строительство и размещение новых производств при учете развития инженерно-транспортной инфраструктуры и улучшению водообеспеченности данного региона.



Оценка планировочных ограничений показала, что в Южном регионе республики практически отсутствуют области, которые не подвержены воздействию природных и техногенных явлений, ограничивающих градостроительное освоение территории.

Самое значительное по своему масштабу антропогенное явление, наблюдать которое довелось населению Южного региона в наше время, это почти полное исчезновение Аральского моря.

*Спутниковый снимок 1964 года. Аральское море в своих естественных размерах*

Так называемая Аральская катастрофа, которая в большей степени является антропогенной, чем природной, возникла не за один день и является результатом неумелого хозяйствования, начало которого было положено ещё в советский период.

Аральское море некогда было четвертым по величине озером на планете. Высыхание водоема началось в 1960-х годах после того, как правительство СССР решило направить реки Амударью и Сырдарью на орошение полей Казахстана, Узбекистана и Туркменистана. Ирригация заставила пустыню расцвести, однако нанесла непоправимый вред озеру.



*Аральское море в 1989 году*

Со временем Северное (Малое) Аральское море отделилось от Южного (Большого). Южное море, в свою очередь, разделилось на восточную и западную части. А когда в 2005 году завершилось сооружение дамбы между северной и южной частями Аральского моря, стало ясно, что южная часть обречена на полное исчезновение. Жаркое лето 2014 года привело к тому, что восточная часть Южного моря впервые полностью высохла – море ушло от причалов рыболовецких поселков и обширные участки прибрежной зоны обсохли. Центр рыболовного промысла южного Арала Муйнак раньше был защищен от морских волн мощной трехкилометровой дамбой. Ныне дамба стоит как напоминание о прежней мощи Арала.

Причины катастрофического обмеления Аральского моря известны: его данники – реки Амударья и Сырдарья перестали питать море так, как раньше. Совсем недавно по результатам многолетних наблюдений ученые вынесли Аралу неутешительный вердикт: в ближайшие 50 лет обмеление продолжится. После этого, по словам ученых, море еще больше уменьшится в размерах, то есть фактически, превратится в водоём, какая-либо жизнь в котором просто будет невозможна.

Целую серию негативных последствий Аральской трагедии можно наблюдать уже сейчас – это деградация животного и растительного мира, изменение климата и многое другое.

Если раньше море оказывало смягчающее действие на прилегающую к нему территорию, то сейчас высыхание моря привело к увеличению континентальности климата. Это проявляется в большей засушливости, больших сезонных и суточных перепадах температур, и так далее.

Значительно изменился ветровой режим Приаралья – частота песчаных и пылевых бурь в регионе увеличилась. Как известно, пыльные бури во многом способствуют опустыниванию территорий, прилегающих к Аралу, что уже имеет трансграничный характер. Этому явлению подвержены все центрально-азиатские страны и часть территории России, а дальнейшее обмеление Арала ведёт к непрерывному образованию новых очагов выноса аэрозолей, увеличивая площадь опустынивания [8]. Соль и пыль с обсохшего дна Арала разносятся на сотни километров, а если учесть ещё тот факт, что соленая пыль со дна Арала загрязнена сельскохозяйственными химикатами, то можно предположить, какую угрозу для здоровья населения Южного региона это представляет! По данным медицинских организаций, местное население очень часто страдает от респираторных заболеваний, анемии, рака горла и пищевода, а также расстройства пищеварения, заболеваний печени и почек, не говоря уже о глазных болезнях! В то же время, бикарбонат натрия, хлорид натрия и сульфат на-

трия, переносимые по воздуху, значительно замедляют развитие естественной растительности и сельскохозяйственных культур!

Еще одна, весьма необычная проблема связана с островом Возрождения, который когда-то находился далеко в Аральском море. Он использовался советскими учёными в качестве полигона для испытаний бактериологического оружия. На лошадях, обезьянах, овцах, осликах и других лабораторных животных здесь проверялись возбудители сибирской язвы, туляремии, бруцеллеза, чумы, тифа, оспы, а также ботулинический токсин. В 2001 г. в результате ухода воды остров Возрождения соединился с материком с южной стороны и сейчас учёные опасаются, что опасные микроорганизмы сохранили жизнеспособность, а зараженные грызуны могут стать их распространителями в другие регионы!

Много лет проблему Арала изучает Камалов Ю.С. – узбекский учёный, Председатель «Союза защиты Арала и Амударьи». В статье «Аральское море, проблемы легенды, решения» он пишет: «Многовековые традиции отношения к воде как к драгоценному божьему дару оказались бессильными перед философией «покорителей» природы. Государство требовало беспрекословного подчинения, вода стала бесплатной, техника могла доставить ее на любую высоту, и психология людей стала постепенно меняться. Никаких сомнений по поводу правильности использования воды, самые варварские проекты оправдывались необходимостью скорейшего построения коммунизма во всем мире. Таким образом, с начала 20-х годов были сделаны ошибки, приведшие впоследствии к катастрофе:

1. Было решено пожертвовать Аральским морем для развития хлопководства;

2. Вода бесплатно отдавалась крестьянам;

3. Каналы не покрывались водоупорным материалом;

4. Предполагалось всегда использовать полив, при котором поля просто заливались водой;

5. Дренажные воды направлялись обратно в реки.

Кроме этих ошибок я должен указать на одну ошибку, которую можно назвать политической, но которая имела экологические последствия. Дело в том, что к концу 20-х годов закончилось формирование современных Центрально-Азиатских государств, закрепление их границ. Это происходило почти произвольно, никакие экологические факторы при этом не учитывались. Две реки оказались разделенными между пятью странами и в настоящее время это служит препятствием при решении проблем водodelения в регионе».

Но, прошло время, распалось огромное государство – СССР, с документов об Арале сняли гриф секретности, учёные разных стран начали открыто изучать проблему этого региона и предлагать пути выхода из сложившейся ситуации.

Мировое сообщество не обошло вниманием экологический кризис в бассейне Аральского моря и признало крупнейшей экологической катастрофой прошлого века с тяжелыми социально-экономическими последствиями для населения субрегиона с численностью свыше 50 миллионов человек. Был создан Международный Фонд Спасения Арала, предполагающий разработать общую водную стратегию региона, создать систему мониторинга, разработать мероприятия для повышения эффективности использования воды, а в итоге – поднять уровень жизни населения Приаралья.

В 1994 году Главами государств была принята первая «Программа бассейна Аральского моря» (ПБАМ-1) по комплексному решению проблем Приаралья, а международное сообщество доноров согласилось ее финансировать. В связи с водохозяйственным характером ПБАМ-1 и отсутствием межсекторальной координации очевидной стала необходимость в новом подходе к планированию и реализации действий в регионе.

Наиболее результативным проектом, направленным на улучшение экологической и социально-экономической ситуации казахстанской части Приаралья стал национальный проект, согласованный со всеми странами Центральной Азии «Регулирование русла реки Сырдарья и Северного Аральского моря» (РРССАМ). В 2003-2005 годах Казахстан построил Кокаральскую дамбу с гидротехническим затвором (который позволяет пропускать лишнюю воду для регулирования уровня водоема) от полуострова Кокарал до устья Сырдарьи, которая отгородила Малый Арал от остальной части (Большого Арала), благодаря чему сток Сырдарьи стал скапливаться в Малом Арале, уровень воды вырос до 42 м абс., а её солёность уменьшилась, что позволяет разводить здесь некоторые промысловые сорта рыбы.

В рамках разработанной Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан были выработаны рекомендации и определено перспективное направление регулирования освоения территорий в зонах экологического бедствия и чрезвычайных ситуаций. Прежде всего это касается бассейна Аральского моря, северная часть которого находится на территории Кызылординской области [1].

В первую очередь необходимо максимально снизить степень экологической напряжённости в тех районах региона, где негативное отношение человечества к природной среде привело к деградации и опустыниванию значительных территорий, к изменению и ухудшению экологического состояния природных систем, доведя его в некоторых случаях до критического уровня.

В сложившейся ситуации Правительством РК были приняты Программы по комплексному решению проблем Приаралья (ПБАМ), направленные на реализацию комплекса мер по улучшению экологических, экономических и социальных факторов, оказывающих влияние на качественный уровень жизнедеятельности населения. Наиболее результативным проектом, направленным на улучшение экологической и социально-экономической ситуации казахстанской части Приаралья стал национальный проект, согласованный со всеми странами Центральной Азии «Регулирование русла реки Сырдарьи и Северного Аральского моря».



*Аральское море в 2001 г. и в 2014 г. (<http://www.kp.by/> 30.09.2014 г.)*

На сегодняшний день очевидны результаты реализации проекта РРССАМ и первой части РРССАМ-2. Южный регион республики, в частности Кызылординская область, получили значительные предпосылки для социально-экономического развития – объем воды в Малом Арале увеличился почти в два раза – с 15 до 27 куб. км, был снижен уровень минерализации воды и увеличилась пропускная способность реки Сырдарьи, улучшилось обеспечение водой орошаемых земель и почти вдвое увеличились рыбопромысловые масштабы! [2]. Уже нельзя не заметить, что значительно расширилась акватория моря, о чем ярко свидетельствует его стремительное приближение к Аральску. Сегодня город и Малый Арал разделяют всего 17 км, жители Аральска в ближайшем времени могут рассчитывать на возвращение статуса портового города! И как следствие, конечно же, стоит ждать и улучшения экологической обстановки [6].

В 2014 году вторая фаза проекта «РРССАМ-2» была включена в Государственную программу управления водными ресурсами Казахстана и «Дорожную карту» первоочередных мер социально-экономической политики РК, утвержденную Правительством РК. А в текущем году уже началась практическая работа по данному уникальному проекту, которую предполагается завершить к 2020-му году.

В рамках разработки Генеральной схемы для решения проблем территорий бассейна Аральского моря предлагается поддержать все проектные решения в рамках ПБАМ и проектов РРССАМ. Для их реализации необходимо:

- наращивание плотины Малого Арала для доведения абсолютной отметки его уровня до 48 метров с расширением зеркала Малого Арала до города Аральска;
- создание и внедрение систем устойчивого природопользования в казахстанском секторе Аральского моря и Приаралье;
- внедрение современных технологий в орошаемом земледелии и жесткое регулирование природопользования в районах экологического бедствия;
- ликвидация вынужденной миграции населения по экологическим причинам;
- проведение фитомелиоративных работ по предотвращению деградации и восстановлению земель и уменьшение соли- и пылепереноса [1].

В конце октября 2014 года в Ургенче (Узбекистан) состоялась международная конференция «Развитие сотрудничества в регионе бассейна Аральского моря по смягчению последствий экологической катастрофы», на которой обсуждались вопросы принятия дополнительных мер по сохранению генофонда и укреплению здоровья населения, проживающего в зонах экологического риска. Предлагалось, также, задействовать необходимые экономические стимулы и механизмы для повышения уровня и качества жизни жителей Приаралья, с целью восстановления экосистемы и биоразнообразия в регионе. Для этого всем нужно понять, что проекты по улучшению экологической и санитарно-эпидемиологической обстановки в зонах экологического бедствия должны иметь приоритетный характер по отношению к другим участкам, так как негативные последствия отражаются на всех сопредельных территориях почти одинаково, независимо от их государственной принадлежности [4].

По последним сведениям официального портала Кызылординской области более 23 млрд. тенге будет направлено на вторую фазу проекта возрождения Арала – на восстановление левобережного шлюза-регулятора Кызылординского гидроузла, спрямление русла реки, строительство защитных дамб и автодорожного моста, восстановление озерных систем, реконструкцию и расширение прудов [9].

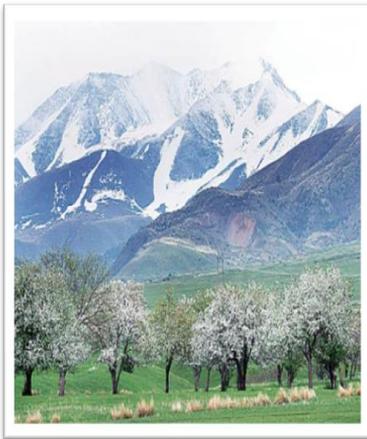
Несмотря на то, что Аральская проблема привела к ухудшению природно-климатических условий огромной территории центрального и южного Казахстана, в Южном регионе имеется ещё огромный рекреационный ресурс, о котором расскажет следующая часть нашей статьи.

Южный регион Казахстана обладает огромным рекреационным ресурсом – многочисленными особо охраняемыми природными территориями (далее – ООПТ). Это национальные парки, заповедники, заказники, ботанические сады, заповедные зоны и различные памятники природы. Ещё в 1997 году Президент нашей страны в своём Послании народу в Стратегии «Казахстан-2030» сказал, что Казахстан должен стать чистой и зеленой страной, со свежим воздухом и прозрачной водой. И одним из главных инструментов достижения этих целей является создание и развитие системы ООПТ [7].

Следует заметить, что большая часть ООПТ Казахстана находится именно на территории Южного региона.

Таблица 1 – ООПТ Южного региона Казахстана

Наименование областей	Заповедники	Национальные парки	Памятники природы	Заказники	Заповедные зоны	Всего
Алматинская	2	3	4	7	-	16
Жамбылская	-	-	-	3	1*	4 (1*)
Кызылординская	1	-	-	2	-	3
Южно-Казахстанская	2	1	-	5	2*	10 (2*)
Всего	4	4	4	17	3*	33(3*)



\* - ООПТ располагаются в пределах нескольких областей.

Самым масштабным объектом ООПТ Южного региона можно назвать Жонгар-Алатауский государственный национальный природный парк, который расположен сразу в нескольких районах (Аксуком, Саркандском, Алакольском) Алматинской области и занимает более 350 тыс. га площади. Парк создан с целью сохранения биоразнообразия и естественных горных ландшафтов, имеющих особую экологическую, генетическую, историческую и эстетическую ценность.

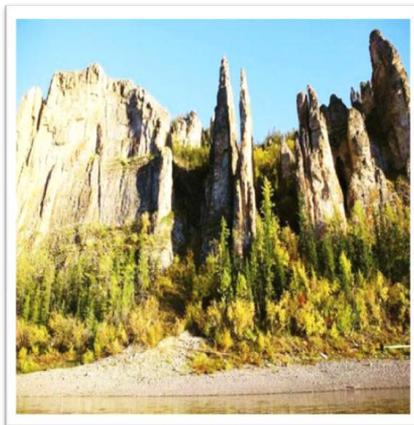
### Жонгар-Алатауский ГНПП

Наибольшим по площади заповедником (160,8 тыс. га) Южного региона можно назвать Аральский заповедник, который расположен в Аральском райо-

не Кызылординской области. Это единственный в Казахстане и СНГ заповедник с экстремальными экологическими условиями, находящийся в упомянутой выше зоне экологической катастрофы глобального масштаба – в районе исчезающего Аральского моря.

Это уникальная «природная лаборатория» для изучения процессов аридизации (уменьшение степени увлажнения) климата, опустынивания природных комплексов, перестройки состава и структуры экосистем, арена видообразования, формирования рельефа, ландшафтов, биоразнообразия.

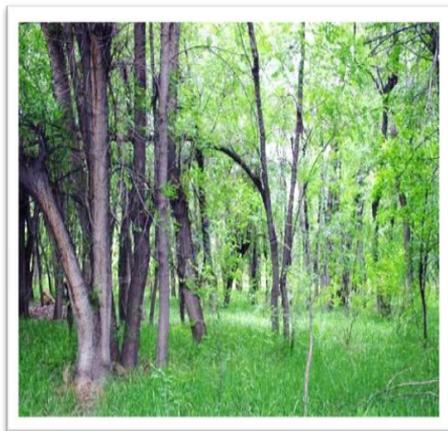
Все это имеет важное значение для понимания процессов эволюции и адаптации флоры и фауны к катастрофически изменяющимся факторам природной среды.



#### *Барсакельмесский ГПЗ*

На территории Южного региона расположено множество разных заказников – зоологических, ботанических, комплексных.

Они предназначены для сохранения и воспроизводства одного или нескольких объектов государственного природно-заповедного фонда. Здесь много памятников природы, включающих в себя отдельные уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, объекты естественного и искусственного происхождения, отнесенные к объектам государственного природно-заповедного фонда.



Ярким примером памятника природы является Чарынская ясеневая лесная дача. Она находится на территории Алматинской области, в урочище Сартогай – в границах Чарынского национального парка. Это реликтовая роща ясеня согдийского, который сохранился только здесь, в низовьях реки Чарын и в каньоне её притока Темирлика. Около ясеневой рощи на многие километры тя-

нутся узкой цепочкой древние курганы.

*Чарынская ясеневая лесная дача*

Необходимость сохранения уникальных природных объектов и биоразнообразия на территориях ООПТ Казахстана и его Южного региона неоспорима! И в связи с этим, должна быть запрещена или значительно ограничена любая хозяйственная деятельность на данных территориях, включая градостроительную.

В основном, рекомендации по градостроительному регулированию при освоении территорий различных ООПТ сводятся к запретам наследующие действия:

- мероприятия, изменяющие гидрологический режим территории;
- строительство зданий, дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций и объектов, не связанных с функционированием государственного природного заповедника;
- геологоразведочные работы и добычу полезных ископаемых; на все виды лесопользования, охоту и рыболовство;
- применение химических и биологических методов борьбы с вредителями, болезнями растений и животных, а также для регулирования численности животных;
- прогон домашних животных, шумовые и иные акустические воздействия искусственного происхождения;
- любую другую деятельность, если она может повлечь изменения естественного облика охраняемых ландшафтов или нарушение устойчивости экологических систем либо угрожает сохранению и воспроизводству особо ценных природных ресурсов и другие [1].

Южный Казахстан – один из самых крупных регионов в стране по наличию полезных ископаемых и горнодобывающих производств. Он располагает уникальной сырьевой базой урановой промышленности (69% от общих запасов) с месторождениями, разрабатываемыми высокотехнологичными способами добычи, является основной сырьевой базой фосфатного сырья (82%). Здесь имеется более 650 месторождений -гипса, плавикового шпата, цинка, свинца, золота, меди, молибдена, железа, угля, нефти и газа, подземных вод и других полезных ископаемых. Из этого количества месторождений в настоящее время номинально эксплуатируется около 600, или 62%, то есть потенциал вовлечения в освоение месс-торождений полезных ископаемых еще далеко не исчерпан [2, 3, 5].

Учитывая богатую минерально-сырьевую базу Южного Казахстана, а также современные темпы геологоразведочных работ, градостроительное регулирование на территориях залегания полезных ископаемых сейчас приобретает особую важность.

Градостроительное освоение и использование территорий залегания полезных ископаемых допускается в случаях обеспечения определенных условий:

- наличия возможности извлечения из недр запасов полезных ископаемых;
- сохранности месторождения полезных ископаемых либо горных выработок от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, связанных с его застройкой, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождения;
- сохранности объектов строительства и технологического оборудования организаций от вредного влияния горных работ на подрабатываемых территориях;
- сохранности участков территории, представляющих особую научную или культурную ценность.

Существуют территории, которые вообще не позволяется застраивать общегражданскими объектами – это площади залегания радиоактивных полезных ископаемых. А при их застройке промышленными объектами таких участков земли разрабатываются специальные мероприятия по радиационной безопасности.

Размещение объектов строительства на земной поверхности над отработанными месторождениями полезных ископаемых и подземными сооружениями возможно только при условии наличия заключения об окончании процесса сдвижения земной поверхности и документов об отсутствии непогашенных горных выработок и пустот.

Основные направления развития вопросов градостроительного регулирования в зонах залегания полезных ископаемых напрямую связаны с так называемым лито мониторингом, который предусматривает создание наблюдательных пунктов и экспериментальных полигонов по изучению поверхностных геологических процессов и режима грунтовых вод. Результаты лито мониторинга и изучения состояния нарушенных горными выработками территорий могут служить обоснованием функционального использования земельных участков при комплексной оценке территории для градостроительного освоения.

Ещё одно направление для развития – использование современных инновационных технологий при добыче минерально-сырьевых ресурсов, которое даёт не только увеличение объёмов добычи и переработки, но и сокращает территории, нарушенные выработкой полезных ископаемых, тем самым, расширяя возможности градостроительного освоения.

Если по количеству минерально-сырьевых ресурсов Южному Казахстану могут позавидовать другие регионы и даже страны, то по наличию водных ресурсов и обеспеченности населения пресной водой регион далеко не на первом месте!

Дефицит пресной воды – это одна из глобальных проблем современности, которая является и наиболее острой экологической проблемой юга Казахстана, затрудняющей устойчивое развитие

региона. Причинами дефицита водных ресурсов являются природные условия и формирование около половины стока на территории сопредельных государств, а также экстенсивное использование, чрезмерное безвозвратное водопотребление на орошение и потери воды. Кроме того, поверхностные водные ресурсы по территории Южного региона Казахстана распределены крайне неравномерно и подвержены значительным временным колебаниям.

В то же время, водные ресурсы данного региона характеризуются большим разнообразием водных объектов. Главные реки региона – Сырдарья, Чу, Или, Каратал, Аксу, Лепсы. Самые крупные озера – Аральское море, Балхаш, Алаколь, Сасыкколь. Также регион обладает значительными запасами вод артезианских бассейнов и минеральных источников.

Для экономики региона рациональное использование водных ресурсов имеет огромное значение, так как новые предприятия и орошаемые посевные площади требуют значительных запасов воды. А загрязнение рек, неразумное использование водных ресурсов, изменение гидрологического режима рек в результате хозяйственной деятельности человека уже сейчас привели к изменению и других компонентов природы. Так, например, на орошаемых рисовых полях Южного Казахстана почва теряет свой плодородный слой и становится сильно засоленной. Изменения в почве повлияли на разнообразие и распространение растительного покрова, что в свою очередь отражается на наличии фауны в регионе.

Проблемы недостаточной водообеспеченности, неэффективного и нерационального использования воды, защиты и охраны водных ресурсов региона напрямую связаны с регулированием и ограничением градостроительной и хозяйственной деятельности вокруг самих водоёмов.

Одним из основных мероприятий по охране поверхностных водных объектов в бассейнах рек от загрязнения, засорения и истощения, а также по улучшению санитарно-эпидемиологического состояния является создание по берегам рек и водоёмов специальных водоохраных зон и полос с особым режимом хозяйственной деятельности на их территориях.

В водоохранной зоне рекомендовано соблюдение специального режима осуществления хозяйственной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водного объекта и истощения его вод, а также сохранения среды обитания водных объектов животного и растительного мира. В пределах водоохраных зон выделяются прибрежные защитные водоохраные полосы, на которых рекомендовано введение дополнительных ограничений хозяйственной деятельности [2, 3].

Основные направления развития вопросов градостроительного регулирования в водоохранных зонах и полосах напрямую связаны с водосбережением и повышением качества питьевой воды [1].

Вопросы регулирования градостроительного освоения при использовании природных богатств Южного региона описаны в Генеральной схеме организации территории Республики Казахстан, а изложенные в ней проектные решения рекомендуют использовать экологические подходы и принципы природно-хозяйственного зонирования, которые в итоге служат единой цели – обеспечению благоприятной для жизнедеятельности населения окружающей среды. Более детально данные вопросы будут рассмотрены в рамках проекта Межрегиональной схемы территориального развития Южного региона, утверждение которой запланировано в 4 квартале 2016 года [1].

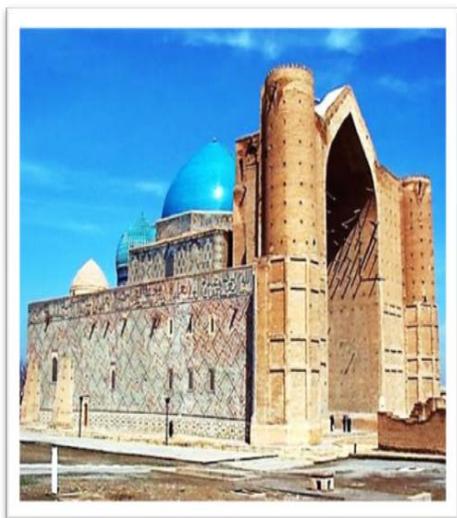
### *III часть Культурное наследие Урбанизация и агломерации*

Географически и исторически так сложилось, и тому есть множество причин, что на территории Южного региона Казахстана сформировалось большое количество достопримечательностей – историко-культурных памятников и уникальных ландшафтных объектов. Кроме этого в историко-культурном наследии региона есть исторические места, часть из которых уже необитаема, но сохранила в неизменном виде археологические свидетельства крупных земледельческих и городских средневековых центров. *Раскопки древних городов* Сыгнак, Отрар и прилегающих к ним памятников Куйрук-тобе, Кок-мардан, Мечеть-мавзолее Баба-ата, мавзолее Баба-Тукты Шашаты Азиз (19-20 вв.), мавзолее Карабура (18-19 вв.), мавзолее Бадибек-ата и Домалак-ана, историческая и культурная заповедная зона Ордабасы – также представляют уникальные исторические и археологические памятники Южного Казахстана.

В самом центре Южно-Казахстанской области расположен город Арыс. По последним данным археологов, на этой территории имеются классические экземпляры сельскохозяйственных и животноводческих культур; древнее поселение Жуантобе (в бассейне реки Арыс) и курган Борижар.

Памятники истории и культуры расположены в населённых пунктах всех административных областей Южного региона. К ним относятся древние города Илийской, Чуйской, Таласской долин: Койлык, Талгар, Тараз, Мерке, Кулан, Баласагун; города, расположенные в среднем и нижнем течении р. Сырдарьи: Отрарский оазис, Туркестанский оазис, Сауранский оазис (I в. н.э. до XVIII в.), Джетысарский оазис, Чирикратская культура (IV-II вв. до н.э.). Современные города, в которых сохранилось богатое историко-культурное

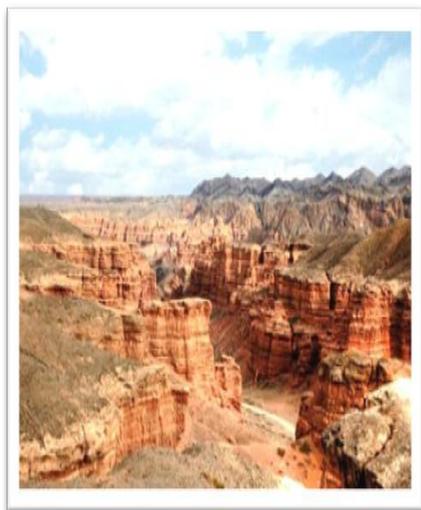
наследие – Астана, Алматы, Шымкент, Уральск, Кызылорда, Туркестан, Петропавловск, Павлодар, Семей, Кустанай, Кокшетау, Жаркент, Форт-Шевченко-Баутино, Сайрам, Сузак.



Особое место в этом перечне занимает Туркестан – это священный для мусульман город, называемый малой Меккой, которому более 1500 лет. Он располагает рядом выдающихся религиозных святынь, превративших его в крупнейший паломнический центр, главной из которых является мавзолей *Ходжа Ахмеда Ясави* – непревзойденный шедевр средневековой архитектуры и удивительного комплекса дворцов и храмов, построенный по приказу Тамерлана примерно в 1385 году.

### *Туркестан*

Богат Южный регион и уникальными природными ландшафтами. Это Чарынский каньон и реликтовая Ясенева роща, петроглифы берегов реки Или и урочища Тамгалы, Поющий Бархан на реке Или, Большое Алматинское и Кольсайские озера, а также ещё



множество памятников природы, расположенных в живописных горах Заилийского Алатау, Джунгарии и Центрального Тянь-Шаня.

Территории, где расположены историко-культурные памятники и уникальные ландшафтные объекты, зачастую обладают и потенциалом для развития туризма и санаторно-курортного лечения. Природные территории, обладающие всеми этими качествами, включающие в себя ООПТ, представляют рекреационные ресурсы государства.

### *Чарынский каньон*

Очень часто рекреационные территории обладают ещё одним качеством – имеют резервный потенциал. Резервные территории

предназначены для развития населённых пунктов и считаются градостроительным ресурсом.

При разработке Генеральной схемы Казахстана были определены точные характеристики этих территорий, в том числе и Южного региона. При градостроительном использовании и хозяйственном освоении территорий рекреаций и резервных территорий необходимо применять методы градостроительного регулирования и максимально ограничивать негативное воздействие на окружающую среду [1].

Прежде всего, рекреационные и резервные территории обладают ценными в природно-климатическом и ландшафтном отношении качествами:

- расположение в прибрежных зонах водоёмов;
- наличие гидроминеральных и грязевых месторождений;
- расположение на горных склонах для организации зимних видов спорта, туризма и альпинизма;
- наличие природных парков, заказников, крупных лесных массивов и др.

По своему градостроительному назначению можно определить различные виды зон рекреационных и резервных территорий:

1) зоны оздоровительного и курортного назначения – располагают источниками минеральных вод, лечебных грязей, целебными климатическими и ландшафтными условиями;

2) зоны рекреационного назначения – обладающие особыми климатическими условиями, естественными или культурными ландшафтами, этнографическими достопримечательностями, уникальными явлениями природы.



Конкретные рекомендации по развитию различных видов туризма для каждой зоны на территории республики, и в том числе для её Южного региона, были разработаны в Генеральной схеме с учётом наличия историко-культурного наследия, природно-климатических условий, развитости транспортной и инженерной инфраструктуры [1].

### *Санаторий Сарыагаш*

В настоящее время, при увеличивающейся численности населения Южного региона, росте его благосостояния и возрастающем интересе к отдыху на природе, чрезвычайно актуальны оценка потребностей населения в отдыхе, а природных территорий – в возможности удовлетворения этих потребностей.

На территории Южного региона в настоящее время существуют следующие виды туризма и отдыха: деловой, культурно-познавательный, исторический, водный, горный, пеший, спортивный, пляжный (отдых), религиозный(паломнический) и лечебно-оздоровительный. А приоритетным в регионе, для развития культурно-познавательного туризма и отдыха, по наличию природно-климатических условий, памятников истории и культуры, являются Алматинская и Южно-Казахстанская области, там же сосредоточено большинство бальнеологических курортов региона.

Самым значительным курортным местом Южного региона является Сарыагаш – бальнеологический курорт, в состав которого входит несколько санаториев. Курорт расположен на границе с Узбекистаном – в 130 км от Шымкента и в 15 км от Ташкента, на левом берегу реки Келес.

Чистый воздух, сухой климат и спасительная прохлада, которую создает зеленая садово-парковая зона курорта – позволяют создать комфортные условия для отдыха и лечения населения. Минеральные источники «Сарыагаш» были открыты при разработке нефтеносного месторождения в 1949 году – одна из скважин, пробуренная на глубину более километра, дала самоизливающуюся горячую минеральную воду. Природная слабоминерализованная лечебно-столовая вода «Сарыагаш» относится к уникальной группе азотных акротерм и содержит гидрокарбонат натрия, кремниевую и нафтеновую кислоты, микроэлементы: калий, кальций, магний, железо, хлор и ванадий, что позволяет с успехом использовать ее для лечения многих заболеваний.

На территориях с уникальными природными ресурсами и рядом с разведанными источниками минеральных вод и лечебных грязей, как правило, расположены основные места локализации курортных населённых пунктов и лечебно-оздоровительных объектов, которые также являются объектами особого градостроительного регулирования.

Несомненно, данные территории используются при градостроительном и хозяйственном освоении региона. В этом случае негативного влияния на природные и историко-культурные памятники не избежать, но процесс этот необходимо регулировать, а при необходимости – ограничивать!

Для разработки рекомендаций и мероприятий по регулированию градостроительного освоения необходимо правильно определить виды и степень предполагаемого воздействия на территорию, а именно:

- физическое нарушение геологической среды и почвенного покрова;
- загрязнение почв, воздушного и водного бассейнов;

- деградация растительности и животного мира;
- шум, вибрация и другие нарушения естественных физических параметров среды и др.

Для максимального сохранения уникальных природных ландшафтов, рекреационных и курортных зон, историко-культурных городов и памятников, необходимо, прежде всего, вести их точный учёт [1].

Градо регулирующие и охранные мероприятия должны быть специально разработаны для каждой отдельно взятой зоны и каждого объекта. Такие мероприятия должны быть направлены на сохранение и восстановление памятников истории и культуры; сохранение в неизменном состоянии, предохранение от порчи и истощения бальнеологических источников, их лечебных свойств и природных факторов; на улучшение окружающей среды в целом.

Особый статус при градостроительном освоении имеют крупные города и их пригородные зоны. В состав пригородных зон включаются территории, расположенные за пределами городской черты населённого пункта и составляющие с городом единую социальную, природную и хозяйственную территорию [1].

В Южном регионе Казахстана на считается свыше шестидесяти городов и посёлков городского типа. В отличие от других районов республики, здесь, наряду с новыми и новейшими городскими поселениями, возникшими в связи с разработками месторождений полезных ископаемых или как центры переработки сельскохозяйственного сырья и производства электроэнергии, имеются очень старые города, которые выросли ещё на древних караванных путях как центры торговли и мелкого ремесла.

В то же время, на территории Южного региона расположены два самых больших города Казахстана – Алматы и Шымкент, которые вскоре станут центрами самых крупных в республике Алматинской и Шымкентской городских агломераций [2].

Алматинская агломерация будет развиваться как торгово-логистический и финансовый центр, инновационный кластер на базе парка инновационных технологий «Алатау» и крупнейших университетов города Алматы, центр туризма всего региона Центральной Азии. Данную агломерацию планируется развивать с учетом строительства городов-спутников G4 City и Международного центра приграничного сотрудничества «Хоргос» [2]. В алматинскую агломерацию войдут города Талгар, Есик, Каскелен, Капшагай и прилегающие к ним поселки.

Шымкентская агломерация позиционируется, как центр торговли и логистики, химической и пищевой промышленности с ориентацией на внутренние и внешние рынки. Она включит в себя город Ленгер и приграничный Арысь.

Функционально агломерации и пригородные зоны включают в себя:

- зону интенсивного развития пригородного сельскохозяйственного производства;
- резервные территории для развития города, размещения и строительства сооружений, необходимых для нормального функционирования инженерной и транспортной инфраструктур;
- зеленую зону, занятую лесами, парками и другими зелеными насаждениями, выполняющими санитарно-гигиенические функции [1, 2].

В рамках Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан были разработаны проектные предложения по развитию городских агломераций Южного региона, крупных населённых пунктов и их пригородных зон. Суть предложений по регулированию градостроительного освоения указанных территорий заключается в достижении взаимоувязанного гармонизированного развития этих территорий, обеспечивающих их устойчивое социально-экономическое развитие.

Есть ещё на территории Южного региона зоны, бесспорно представляющие всеобщий интерес и имеющие огромное значение для республики в целом – режимные территории.

Они зачастую размещаются в пределах или за границами населённых пунктов и предназначены для размещения военных и других охраняемых объектов. Самым значительным режимным объектом Казахстана является космодром Байконур.



Космодром Байконур – первый и крупнейший в мире космодром, расположенный на территории Кызылординской области – между городом Казалинскими посёлком Джусалы, вблизи посёлка Тюратам.

### *Стартовая площадка космодрома Байконур*

Город Байконур и космодром Байконур вместе образуют комплекс «Байконур», арендованный Россией у Казахстана на период до 2050 года. На сегодняшний день Байконур сохраняет лидирующее место в мире по числу пусков!

На данный момент это единственный космодром для реализации российских пилотируемых программ – запуска крупных ракет типа «Союз» и «Протон» для вывода на орбиту орбитальных ком-

плексов. При этом, на долю Байконура приходится 70% всех космических запусков России.

В настоящее время Байконур передан Роскосмосу и военные лишь оказывают содействие в запусках спутников оборонного назначения. Несмотря на дружественные отношения с Казахстаном и географическое удобство Байконура, планируется перенос пилотируемых пусков на новый космодром «Восточный» в Амурской области, который должен быть сооружен к 2016 г. В последующем, к моменту истечения срока аренды Байконура, туда же будут перенесены все запуски российских космических аппаратов [10].

Генеральной схемой организации территории Республики Казахстан предлагается провести ряд мероприятий с целью ликвидации исторических загрязнений и отходов для улучшения экологической ситуации на комплексе Байконур.

Использование зон режимных территорий при планировании размещения объектов строительства или иного градостроительного освоения (обустройства, застройки) предлагается обеспечивать мероприятиями, предусматривающими соблюдение нормативных требований и разрывов, обеспечивающих защиту жизни и здоровья человека; сохранение экологического баланса и улучшение экологической обстановки; рациональное использование территории, вод и иных природных ресурсов.

Основной целью особого регулирования градостроительной деятельности в республике является обеспечение баланса государственных, общественных и частных интересов при освоении и застройке территорий, которые невозможны или затруднительны без применения специальных правил.

Регулирование градостроительной деятельности, при условии наличия на территории республики селитебных (городских и сельских), межселенных, особо охраняемых, режимных, рекреационных, резервных и других территорий, необходимо для ограждения жизнедеятельности населения от негативных явлений и процессов природного и техногенного характера, экстремальных природно-климатических условий и для создания благоприятной среды обитания – с помощью применения функционально-планировочных ограничений и закономерностей, а также комплекса природоохранных мероприятий [1, 2].

В проектных предложениях Генеральной схемы были даны перспективные направления развития объектов особого градостроительного регулирования, разработаны варианты оптимального использования территории республики с учётом всех имеющихся градостроительных ограничений и регламентов.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, утверждённая приказом Министерства регионального развития Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 403/ОД.
2. Послание Главы государства Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее» от 17 января 2014 года.
3. Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 118.
4. Сайт Национального информационного агентства Узбекистана, статья М. Маметовой «В городе Ургенч состоялась международная конференция «Развитие сотрудничества в регионе бассейна Аральского моря по смягчению последствий экологической катастрофы» от 29 октября 2014 года, <http://uza.uz/ru/society/effektivnaya-koordinatsiya-usiliy1>.
5. Сайт областной газеты «Кызылординские ВЕСТИ», статья И. Титенюка «Подземная кладовая страны» от 11 октября 2014 года, <http://www.kzvesti.kz/11-10-2014/4115-podzemnaya-kladovaya-strany.html>.
6. Сайт «BNews.kz», статья М. Касимовой «Более 23 млрд. тенге потратят на вторую фазу проекта по восстановлению Арала» от 22 января 2015 года, <http://bnews.kz/ru/news/post/249744/>.
7. Стратегия «Казахстан-2030» из Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана в 1997 году.
8. Статья Председателя «Союза защиты Арала и Амударьи» Камалова Ю.С., «Аральское море, проблемы легенды, решения», <http://ecodelo.org/3676-aralskoe-more-problemy-legendy-resheniya-basseinovyi-podkhod>.
9. Статья Ж.Каримовой «Более 23 млрд. тенге направят на начало второй фазы проекта возрождения Арала», <http://vlast.kz/novosti/>.
10. Информационное агентство «Оружие России», <http://www.arms-expo.ru/news/cooperation/baykonur-s-nadezhdoy-v-budushee28-06-2010-00-04-00/>.

### **Т.Т. Мусабаев,**

техника ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ профессоры, Қазақстанның құрметті құрылысшысы, Қазақстанның еңбек сіңірген ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару комитеті «Республикалық мемлекеттік қала құрылысын жоспарлау және кадастр орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорнының бас директоры,

### **И.А. Әйхман,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақтық жоспарлау басқармасы  
Қала құрылысын жоспарлау бөлімінің бас маманы,  
Астана қ.

## Қазақстанның оңтүстік өңірінің қала құрылысын реттеу

**Түйін.** Мақалада Қазақстан Республикасының оңтүстік аймағының аумақ учаскелерінің қала құрылыстық құндылығы мен маңыздылығына сәйкес олардың табиғи-климаттық, инженерлік-геологиялық, экологиялық, тарихи-мәдени және басқа сипаттамаларына байланысты сәулет-қала құрылысы және шаруашылық қызметті жүзеге асыру үшін қала құрылыстық реттеу шарттары бойынша аумағын аймаққа бөлу мәселелері қарастырылған.

**Түйінді сөздер:** ерекше реттеу аймақтары, қауіпті табиғи құбылыстар, техногендік және антропогендік сипаттағы процестер, шектеулер, экологиялық апат және төтенше жағдайлар аймағы, экстремалды табиғи-климаттық жағдайлар.

**T.T. Mussabayev,**

Doctor of technique sciences, Professor of the L.N.

Gumilev Eurasian National University, the Honorable Builder of Kazakhstan,  
the Honoured Worker of Science of the Republic of Kazakhstan

General Director of the Republic State Enterprise «Republic center of State  
Urban Planning and Cadastre» of the Committee for Construction, Housing and  
Communal Services and Land Management of the Ministry of National Economy  
of the Republic of Kazakhstan

**I.A. Eichman,**

Chief specialist of Urban Planning Department of Territorial Planning  
Management of «State Urban Planning Cadastre» RSE

Astana c.

### **The urban planning regulation of the southern region of Kazakhstan**

**Abstract.** The article considers the issues of zoning of the southern region of the Republic of Kazakhstan under the terms of the town planning regulation for the implementation of architectural, urban and economic activity depending on climatic, geological, ecological, historical, cultural and other characteristics of the areas in accordance with their urban value.

**Keywords:** extreme climatic conditions, man-made processes and anthropogenic, natural hazards, restrictions, zone of ecological disaster and emergency situations, zone of special regulation.

**Т.Т. Мусабаев,**

доктор технических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Почетный строитель Казахстана, Заслуженный работник науки  
Казахстана, Генеральный директор Республиканского  
государственного предприятия «Республиканский центр  
государственного градостроительного планирования и кадастра»  
Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального  
хозяйства и управления земельными ресурсами  
Министерства национальной экономики Республики Казахстан,

**А.Т. Карибаева,**

Начальник Отдела расселения Управления территориального  
планирования РГП «Госградкадастр»,

**Н.К. Кенжегарина,** Главный специалист Отдела расселения  
Управления территориального планирования РГП «Госградкадастр»,  
г. Астана

## **ОСОБЕННОСТИ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА КАЗАХСТАНА**

**Аннотация:** В статье рассматриваются современное состояние демографической ситуации и миграционных процессов Центрального региона Казахстана.

**Ключевые слова:** демография, миграция, численность населения, рождаемость, смертность, естественный прирост, брачность, разводимость, ожидаемая продолжительность жизни.

Демографическая политика является составной частью государственной политики Казахстана. Под демографическим развитием понимается комплекс политических, административных, экономических и социально-психологических мер, направленных на стимулирование роста численности населения, отвечающих текущим и перспективным потребностям. Демографическое развитие непосредственно влияет на рост экономики, обеспечение обороноспособности страны и государственную безопасность. В Послании Президента Республики Казахстан Нурсултана Назарбаева «Казахстан-2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» сильная демографическая политика выдвинута в ранг ведущих приоритетов национальной безопасности страны [1].

Демографическая ситуация в Казахстане по своим основным показателям носит относительно стабильный характер. Если до 2003 года наблюдалось ухудшение демографической ситуации, то в по-

следнее десятилетие демографические процессы в стране характеризуются в целом положительным трендом.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан (далее – КС МНЭ РК) на 1 января 2014 года в республике проживает 17160,8 тысяч человек, из них в городских поселениях – 9433,5 тысяч человек (55%) и в сельской местности – 7727,3 тысяч человек (45%). По сравнению с 2004 годом численность населения в целом по Казахстану увеличилась на 14% (в абсолютном выражении – на 2086,0 тысяч человек). Численность населения страны ежегодно увеличивается в основном за счет естественного прироста.

Несмотря на положительную динамику роста численности населения за последние десятилетия в целом по стране, по отдельным регионам республики сложившиеся демографические тенденции все еще заметно разнятся. Самый высокий рост общей численности населения приходится на Мангистаускую, Южно-Казахстанскую, Атыраускую и Алматинскую области, а также на города республиканского значения. Данная тенденция связана с увеличением уровня естественного прироста населения и в значительной мере миграционными притоками.

Таким образом, если на юге и западе республики происходил ежегодный рост численности населения, то на севере (за исключением г. Астаны) и востоке страны происходило уменьшение численности населения, связанное главным образом с миграционной убылью за пределы страны.

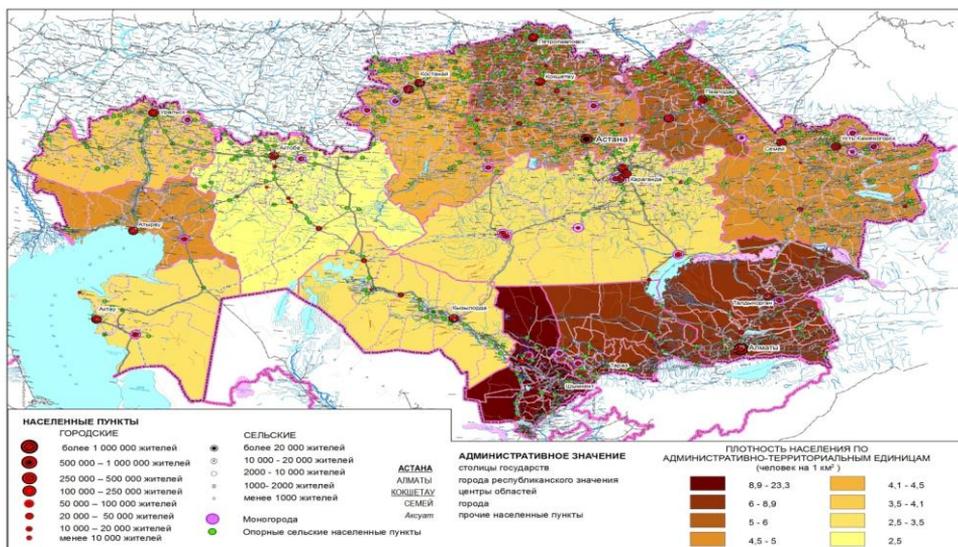


Рисунок 1 – Плотность населения Казахстана на начало 2014 года

Однако, необходимо отметить, что почти во всех регионах республики за последнее десятилетие увеличился естественный прирост населения в результате возросших показателей рождаемости и снижения уровня смертности населения.

Несмотря на существенный рост численности населения, территория страны является редко населённой.

Республика Казахстан занимает обширную территорию в центре Евразийского материка площадью 272,5 млн. га. По площади территории республика входит в десятку крупнейших стран мира. Плотность населения на начало 2014 года составила 6,3 человек на 1 кв.км.

Население Казахстана издревле и по настоящее время расселено по обширной территории весьма неравномерно, что отражается на разнородности степени плотности заселения его природно-географических зон и административно-территориальных регионов.

С учетом обширной территории и низкой плотности населения Казахстан рассматривается в разрезе макрорегионов, которые схожи по своим экономическим, природным и социально-демографическим характеристикам.

Центральный регион относится к индустриально-аграрному региону и включает территории Акмолинской, Карагандинской, Северо-Казахстанской, Павлодарской, Костанайской, Восточно-Казахстанской областей и города Астана. На территории Центрального региона расположена Астанинская агломерация с центром в столице – городе Астана.

Указанный регион занимает площадь в 1 276 176 км<sup>2</sup> (47% от общей площади Республики Казахстан), в котором на начало 2014 года проживало 6 млн. 523 тыс. человек (или 38% от общей численности населения), городское население составляло 4 млн. 282 тыс. человек (или 66%), сельское – 2 млн. 418 тыс. человек (или 34%). Плотность населения – 5,1 человек на 1 кв. км. при среднереспубликанском показателе 6,3 человек на 1 кв. км.

В целом население Центрального региона на начало 2014 года расселено в 45 городах (из них 25 областного, 19 районного значения), 25 поселках и 3513 селах.

Территории Костанайской, Акмолинской и Северо-Казахстанской областей относительно плотно заселены и имеют небольшие городские центры. В Восточно-Казахстанской, Карагандинской и Павлодарской областях сочетаются как промышленные центры, так и редкозаселенные сельскохозяйственные территории.

Астанинская агломерация с центром в городе Астане имеет слабозаселенную сельскохозяйственную окраину.

Динамика изменения численности населения за период с 2004 по 2013 годы показывает увеличение численности населения Цен-

трального региона на 2,4% по отношению к численности 2004 года или на 155544 человек (рисунок 1), при этом численность городского населения увеличилась на 5,3%, напротив численность сельского населения уменьшилась на 2,6%. Однако, численность населения увеличилась только в Карагандинской, Павлодарской областях и городе Астане на 2,9%, 1,2% и 53,9% соответственно, в остальных областях региона произошло снижение численности: в Акмолинской области на 1,5%, в Костанайской области на 2,9%, Северо-Казахстанской области на 13,5% и Восточно-Казахстанской области на 3,3%. Таким образом, наибольшее снижение численности населения произошло в Северо-Казахстанской области. Снижение численности населения связано с естественной убылью в 2004-2007 годах и миграцией населения за пределы региона.

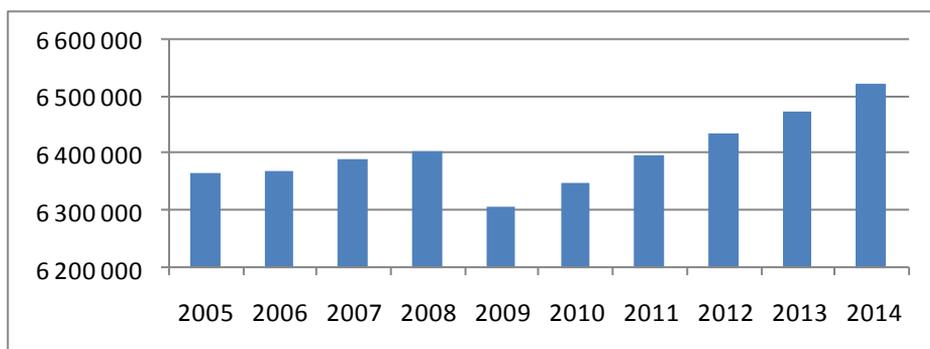


Рисунок 2 – Динамика изменения численности населения Центрального региона Казахстана за 2004-2013 годы (Пересчет численности населения сделан с учетом данных демографических событий поздней регистрации и переписи населения)

Процесс урбанизации в Казахстане идет невысокими темпами. Уровень урбанизации в Казахстане на начало 2014 года составил 55%. (варьируется от 23,1% до 78,7%). Наиболее урбанизированным является Центральный регион. В разрезе областей – Карагандинская (78,7%), Павлодарская (69,7%), Восточно-Казахстанская (59%) и Костанайская (51,6%) области.

52,3% жителей Акмолинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областей сосредоточены в сельских территориях, что показывает аграрную направленность данных регионов (рисунок 2).

Численность городского населения Центрального региона за 2004-2013 годы увеличилась на 5,3% и составила 4281194 человек, тогда как численность сельского населения за этот же период уменьшилась на 2,6%. Если в 2004 году в Центральном регионе доля городского населения составляла 63,8% от общей численности населения, а

доля сельских жителей – 36,1%, то уже в 2013 году доля городского населения увеличилась до 65,6% от общей численности населения, а доля сельских жителей уменьшилась до 34,4%.

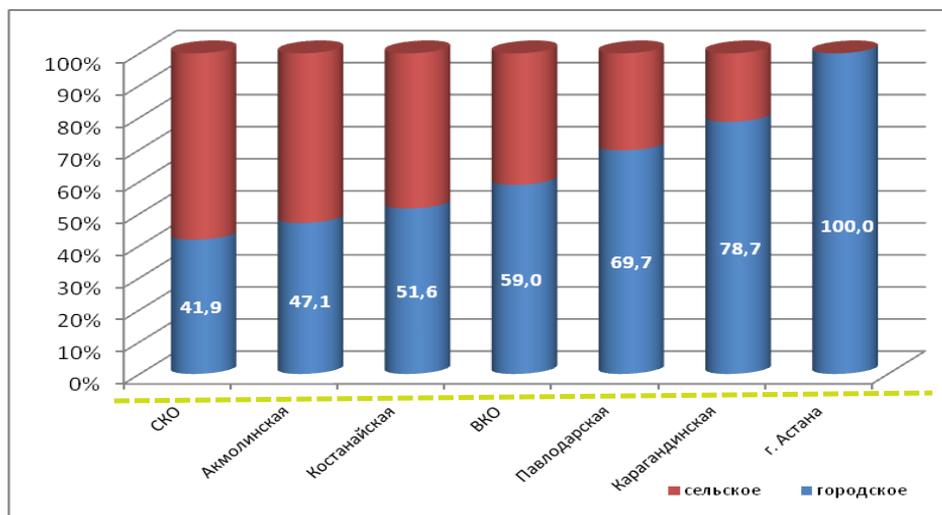


Рисунок 3 – Уровень урбанизации Центрального региона Казахстана на начало 2014 года

Демографическая ситуация складывается под воздействием демографических процессов, происходящих в конкретных регионах. К демографическим процессам относится, прежде всего, процесс воспроизводства населения, так как от него в первую очередь зависит изменение численности населения. Он включает в себя такие компоненты как рождаемость, смертность, естественный прирост, а также механическое движение населения.

В Центральном регионе на начало 2014 года уровень рождаемости составил 18,01 человек на 1000 жителей, при этом СА-мый высокий уровень рождаемости отмечен в г. Астана (27,49 человек на 1000 жителей), самый низкий уровень в Северо-Казахстанской области (14,82 человек на 1000 жителей). Коэффициент смертности в регионе составил 10,12 промилле, при этом самый высокий уровень смертности отмечен в Северо-Казахстанской области (13,08 промилле), самый низкий уровень в г. Астана (4,44 промилле). Естественный прирост составил 51277 человек или 7,89 человек на 1000 жителей, при этом наибольшее значение показателя достигнуто в г. Астана (23,05 промилле), наименьшее значение отмечено в Северо-Казахстанской области (1,74 промилле).

Уровень естественного прироста Центрального региона ниже средне республиканского показателя на 6,9 пунктов (по республике естественный прирост составил 14,75 человек на 1000 жителей).



Рисунок 4 – Естественный прирост населения Центрального региона Казахстана за 2013 год, на 1000 человек

В Центральном регионе возросло число браков, если в 2004 году оно составляло 7,00 человек на 1000 жителей, то в 2013 году число браков увеличилось до 9,46 человек на 1000 жителей.

Вместе с тем, возросло и количество разводов с 2,56 человек на 1000 жителей до 3,86 человек на 1000 жителей в 2013 году.

По сравнению со средними показателями по республике коэффициент брачности ниже на 0,43 пункта и, напротив, коэффициент разводимости выше на 0,84 пункта.

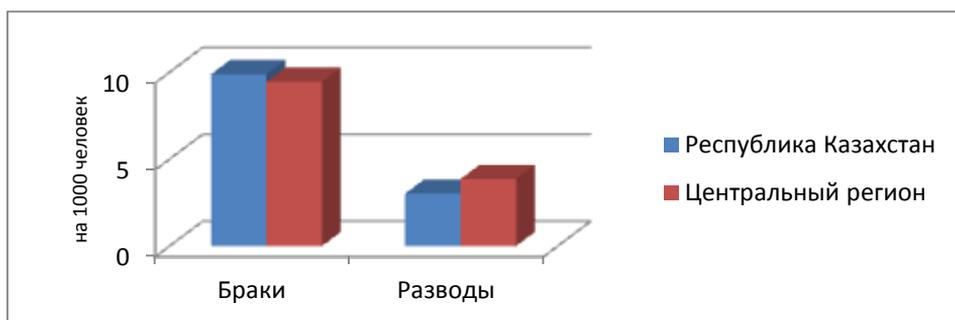


Рисунок 5 – Брачность и разводимость населения за 2013 год, на 1000 человек

Постепенное сокращение уровня смертности будет способствовать повышению ожидаемой продолжительности жизни.

За последнее десятилетие ожидаемая продолжительность жизни при рождении растет. Если в среднем по Казахстану в 2004 году она составляла 66,1 лет (для мужчин – 60,6 лет, женщин – 72,0 лет), то в 2013 году она увеличилась до 70,45 лет (для мужчин – 65,75 лет, женщин – 75,06 лет). Таким образом, ожидаемая продолжительность жизни при рождении за 10 лет увеличилась на 4,4 года [2].

К пенсионному возрасту на 100 мужчин приходится уже 140 женщин. Как следствие, большая разница в продолжительности жизни составляет 9,5 лет.

В разрезе Центрального региона самая большая ожидаемая продолжительность жизни при рождении наблюдается в городе Астане (74,29 лет), наиболее низкие показатели – в Северо-Казахстанской (68,08 года) и Акмолинской (68,28 года) областях.

Принимая во внимание, что высокий уровень продолжительности жизни отмечается в городе Астана, предположительно низкая ожидаемая продолжительность жизни в Акмолинской и Северо-Казахстанской областях связана с высокой долей сельского населения.

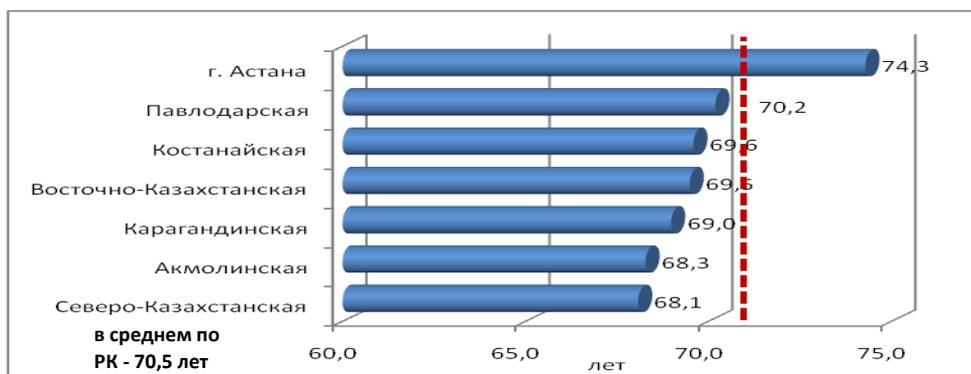


Рисунок 6 – Ожидаемая продолжительность жизни населения Центрального региона Казахстана за 2013 год

В Казахстане растет число жителей преклонного возраста. С учетом этого экспертами ООН Казахстан отнесен к государствам с ускоренными темпами старения (Согласно международным критериям население страны считается старым, если доля людей в возрастах 65 лет и старше во всем населении превышает 7%).

Данный процесс особенно характерен для Центрального региона республики. Если в целом по республике доля людей старше 65 лет составляет 6,5% от общей численности населения, то в Центральном регионе этот показатель равен 8,6%.

Процесс демографического старения в Казахстане происходит под воздействием совокупности факторов – динамики рождаемости, смертности, миграционного движения. Также одним из показателей процесса демографического старения является динамика среднего возраста населения. Так, в период с 1999 по 2013 годы средний возраст населения Казахстана увеличился с 30,3 лет до 31,6 лет.

В Центральном регионе наибольший средний возраст наблюдается в Северо-Казахстанской области – 36,8 лет, наименьший в городе Астана – 30 лет. Во всех областях Центрального региона,

кроме города Астаны, средний возраст выше республиканского показателя на 3-6 лет.

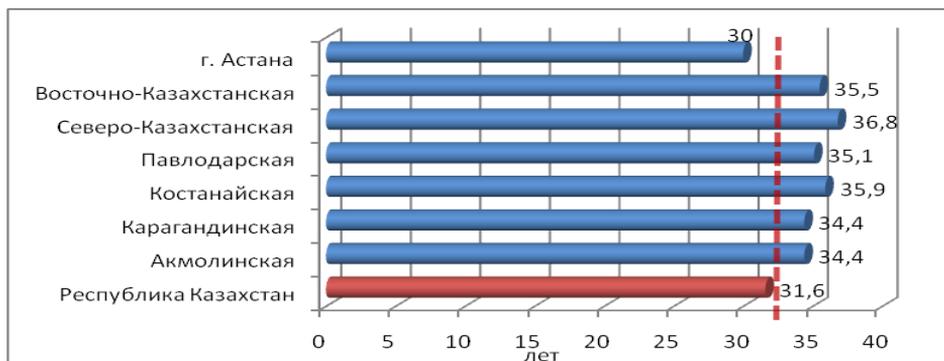


Рисунок 7 – Средний возраст населения Центрального региона Республики Казахстан за 2013 год

Произошли изменения и в структуре населения Центрального региона Казахстана по основным возрастным группам. Так, в 2013 году доля лиц моложе трудоспособного возраста в общей численности населения составила 23% (1473,1 тыс. человек), что ниже республиканского показателя на 4 пункта, возрастная группа в трудоспособном возрасте составила 4192,3 тыс. человек или 64%, что выше среднего показателя по республике на 2 пункта, люди старше трудоспособного возраста составили 857,6 тыс. человек или 13%, тогда как доля пенсионеров в среднем по республике составила 11%.

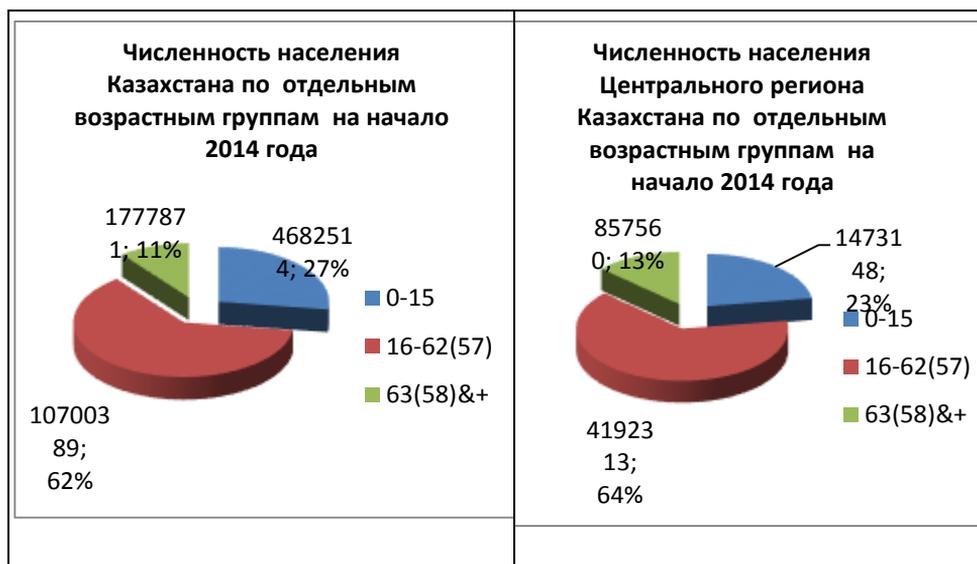


Рисунок 8 – Распределение населения по отдельным возрастным группам на начало 2014 года

Мужчины составляют 3104,0 тыс. человек или 47,6% от общей численности населения, женщины составляют 3419,0 тыс. человек или 52,4% от общей численности населения.

Изменение демографических процессов является одним из ключевых факторов, определяющих миграционную политику в стране. Демографическая ситуация в регионах Казахстана неоднородна и будет развиваться в дальнейшем под влиянием сложившихся тенденций естественного воспроизводства и миграции населения.

В Центральном регионе наблюдается высокий миграционный отток населения, за исключением г. Астаны. Наибольший отток населения наблюдается в Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областях, на долю которых приходится 55% отрицательного сальдо всего региона.

Так, за 2013 год в Северо-Казахстанской области сложилось отрицательное сальдо миграции на уровне – 4727 человек, в Восточно-Казахстанской области – 7211 человек. Всего же за 2013 год в шести областях Центрального региона в совокупности отрицательное сальдо миграции составило порядка 21,9 тыс. человек.

Следует отметить, что во всех миграционных потоках наиболее подвижно население в трудоспособном возрасте (75%).

Положительное сальдо миграции ежегодно складывалось лишь в городе Астане, при этом своего максимального значения оно достигло в 2010 году, составив 33842 человек. С 2011 года в городе Астане положительное сальдо миграции постепенно идет на убыль.

За период 2003-2013 годы положительное сальдо миграции отмечено в 2003 и 2006 годах в Акмолинской области и в 2005 и 2006 годах в Карагандинской области.

Максимальное значение отрицательного сальдо миграции в регионе наблюдалось в 2004 году, когда количество выбывших граждан превысило число прибывших на 36075 человек.

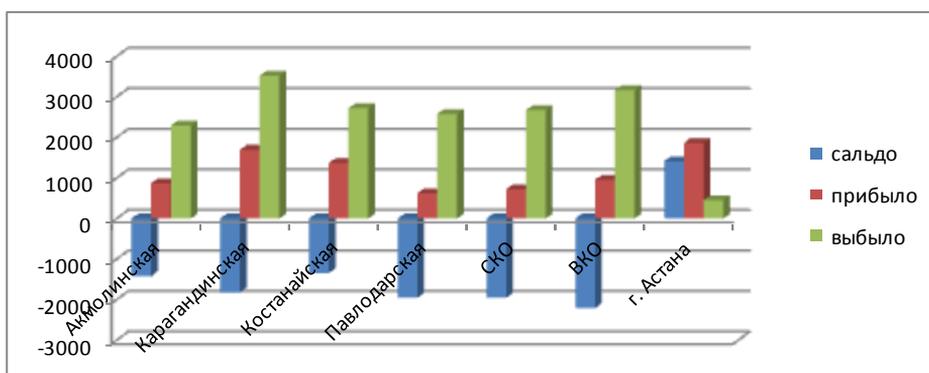


Рисунок 9 – Миграция населения Центрального региона Казахстана за 2013 год

Необходимо отметить высокую активность оттока сельского населения в городские поселения. За счет изменившихся мест жительства численность городских жителей увеличилась, проживающих на селе – уменьшилось.

Внутренняя миграция в Казахстане характеризуется интенсивным переселением экономически активного населения из сел в регионы с более благоприятной экономической ситуацией.

Переселение людей из сельской местности в города способствует процессу урбанизации страны. Согласно мировому опыту в среднем увеличение численности городских жителей страны на 10% дают дополнительный прирост экономики на 6,4%.

Несмотря на объективность урбанизации, ее стихийность сопряжена с усилением нагрузки на инфраструктуру городов, случаями нарушения прав человека, ростом социальной напряженности.

В этом контексте, проблема учета и прогноза потоков межрегиональной и региональной миграции является чрезвычайно актуальной.

При прогнозе численности населения с применением метода передвижки возрастов населения Казахстана до 2030 года в разрезе районов при условии, что СКР и ожидаемая продолжительность жизни, а также средние значения миграции населения за 2012 год остаются неизменными с 2013 по 2030 годы к 2030 году численность населения Центрального региона увеличится на 477,9 тыс. человек (7,3%), при этом численность городского населения увеличится на 522,3 тыс. человек (12,2%), а сельское население уменьшится на 44,4 человек (2,0%).

Снижение сельского населения ожидается в Восточно-Казахстанской (3,6%), Костанайской (4,9%) и Северо-Казахстанской (17,7%) областях. Уменьшение численности сельского населения главным образом связано с миграционной убылью.

В Генеральной схеме организации территории Республики Казахстан – главном градостроительном документе, содержащем видение долгосрочного пространственного развития и систему рациональной организации территории страны разрабатываемой в соответствии с ней Межрегиональной схеме территориального развития Центрального региона для улучшения демографической ситуации сельских территорий и снижения оттока населения предлагается кооперировать и объединять крестьянские хозяйства и формировать опорные населенные пункты с развитой градообразующей базой, а также вахтовые центры для освоения пашенных массивов, животноводства и интенсивного земледелия.

Градообразующей базой перспективного развития сельских населенных мест является крупнотоварное производство, способное

стать основой формирования населенных пунктов – агрогородков на базе центров сельских округов.

Формирование агрогородков будет способствовать сокращению миграции сельского населения в города и повышению престижности проживания в сельской местности.

Для регулирования миграционных потоков необходимо перенаправление значительной части миграционных потоков в трудодефицитные северные и восточные регионы страны путем повышения мобильности населения в трудоизбыточных районах республики.

Создание стимулов для переселения граждан, предоставление им государственных гарантий и льгот, субсидий и компенсаций будут способствовать увеличению численности населения Центрального региона.

Кроме того, для дальнейшего улучшения демографической ситуации необходимо обеспечить условия, позволяющие улучшить состояние здоровья женщин репродуктивного возраста, особенно беременных, рожениц и родильниц, младенцев, снизить их послеродовую заболеваемость, инвалидность и смертность.

Огромная территория Центрального макрорегиона, а также ее слабая заселенность определили приоритетную необходимость формирования опорного каркаса расселения. Планировочная структура тесно взаимосвязана с производственной и инженерно-транспортной инфраструктурой и в целом должна обеспечивать жизнедеятельность населения, развитие экономики и обустройство территории регионов Казахстана.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Послание Главы государства народу Казахстана 1997 года «Казахстан – 2030. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев».

2. Послание Главы государства народу Казахстана от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоящегося государства».

3. Основные положения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 года № 1434.

4. Генеральная схема организации территории Республики Казахстан, утвержденная приказом Министра регионального развития республики Казахстан №403/ОД от 31 декабря 2013 года.

5. Демографический ежегодник Казахстана. Статистический сборник 2009 -2013 гг.

6. Официальный сайт Агентства Республики Казахстан по статистике – <http://www.stat.kz>.

**Т.Т. Мусабаев,**

Техника ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы  
ЕҰУ профессоры, Қазақстанның құрметті құрылысшысы,  
Қазақстанның еңбек сіңірген ғылыми қызметкері,  
Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс,  
тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару  
комитеті, «Республикалық мемлекеттік қала құрылысын жоспарлау және  
кадастр орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық  
мемлекеттік кәсіпорнының бас директоры

**А.Т. Қарибаева,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақты жоспарлау басқармасы  
Қоныстандыру бөлімінің бастығы

**Н.Қ. Кенжегарина,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақты жоспарлау басқармасы  
Қоныстандыру бөлімінің бас маманы

### **Қазақстанның орталық өңірінің демографиялық жағдайының ерекшеліктері**

**Түйін.** Мақалада Қазақстанның Орталық аумағының демографи-  
ялық жағдайы мен көші-қон процестерінің қазіргі жайы қарастырылады.

**Түйінді сөздер:** демография, көші-қон, халық саны, туу, өлім, табиғи  
өсім, некелік, ажырасу, күтілетін өмір ұзақтығы.

**Т.Т. Mussabayev,**

General Director of the Republic State Enterprise «Republic center of State  
Urban Planning and Cadastre» of the Committee for Construction, Housing and  
Communal Services and Land Management of the Ministry of National  
Economy of the Republic of Kazakhstan, Doctor of technique sciences, Professor  
of the L.N. Gumilev Eurasian National University, the Honorable Builder of  
Kazakhstan, the Honoured Worker of Science of the Republic of Kazakhstan,

**A. Karibaeva,**

Head of Department of settlement of Territorial planning management of «State  
Urban Planning Cadastre» RSE,

**N. Kenzhegarina,** Chief specialist of Department of settlement of Territorial  
planning management of «State Urban Planning Cadastre» RSE,  
Astana c.

### **The specialties of demographic situation of the central region of Kazakh- stan**

**Abstract.** The article reviews the current state of the demographic situation  
and migratory processes Central region of Kazakhstan.

**Keywords:** demography, migration, population, birth rate, mortality, a nat-  
ural increase, marriage, divorce, life expectancy.

УДК 556

**Т.Т. Мусабаев,**

доктор технических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Почетный строитель Казахстана, Заслуженный работник науки  
Казахстана, Генеральный директор Республиканского  
государственного предприятия «Республиканский центр  
государственного градостроительного планирования и кадастра»  
Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального  
хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства  
национальной экономики Республики Казахстан,

**С.Т. Умиров,**

Начальник Отдела инженерной инфраструктуры Управления  
территориального планирования РГП «Госградкадастр», Почетный  
строитель Казахстана,  
г. Астана

### **ПРОГНОЗ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ ЦЕНТРАЛЬНОГО МАКРОРЕГИОНА КАЗАХСТАНА**

**Аннотация.** В статье рассмотрены вопросы водообеспеченности крупного региона в рамках разработки Межрегиональной схемы территориального развития Центрального макрорегиона Казахстана.

**Ключевые слова:** Центральный макрорегион, инженерная инфраструктура, водообеспечение, водные ресурсы, поверхностные воды, подземные воды.

В данной статье предлагается краткий обзор состояния обеспеченности водными ресурсами Центрального макрорегиона Казахстана.

В состав Центрального макрорегиона вошли территории Акмолинской, Карагандинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Восточно-Казахстанской областей и город Астана.

Наличие водных ресурсов в значительной мере оказывает влияние на уровень и качество жизни населения. В Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы Жол – путь в будущее» уделено огромное внимание модернизации и развитию водоснабжения и водоотведения.

Одним из определяющих факторов комплексного градостроительного прогнозирования развития территории Республики Казахстан и её отдельных регионов, формирования новых систем городского и сельского расселения является обеспеченность водными ресур-

сами. В послании Президента Республики Казахстан «Стратегия – 2050» [6] дефицит водных ресурсов рассматривается как глобальная угроза. В то же время, перед Правительством стоят цели по обеспечению стабильным водоснабжением населения (к 2020 году) и сельского хозяйства (к 2040 году), а к 2050 году решить все проблемные вопросы с водными ресурсами в регионах.

В рамках разработки Межрегиональных схем выполнен анализ и оценка водообеспеченности территорий 6 областей в разрезе административных районов с учетом трансграничного характера основных водных объектов, выполнен расчет потребности в водных ресурсах отраслей экономики, выявлены возможные источники покрытия дефицитов в водных ресурсах, даны проектные предложения развития систем водоснабжения и водоотведения. Проведен анализ по структуре источников водоснабжения на расчетные уровни развития, по каждому административному району выполнен картографический материал районирования территории по обеспеченности поверхностными и подземными водами.

Территории рассматриваемых областей расположены в границах пяти водохозяйственных бассейнов. Северо-Казахстанская область полностью и Акмолинская (83,1% площади) – в Есильском бассейне, Павлодарская (почти полностью), Восточно-Казахстанская (74,2% площади) – в Ертисском бассейне. Остальная территория Восточно-Казахстанской области расположена в Или-Балхашском бассейне. Костанайская область (94,8% площади) расположена в Тобол-Торгайском бассейне, остальные небольшие площади – в Нура-Сарысуйском (2,4%) и Есильском (2,8%) бассейнах. Карагандинская область разными частями расположена в пяти бассейнах: основная центральная часть (61,8% площади) – в Нура-Сарысуйском, южная часть (18,6% площади) – Балхаш-Алакольском бассейне, западная часть (14,1%) – в Тобыл-Торгайском бассейне и небольшие территории (2,8%) – в Ертисском и 2,7% – в Есильском бассейнах.

Была произведена оценка многолетнего среднегодового стока для наиболее крупных водотоков, определяющих водные ресурсы региона. Оценка характеристик стока произведена по материалам измерения стока на гидрологических станциях и постах. При отсутствии этих данных применялись различные расчетные методы. Такая детальность выполненных расчетов, распределение водотоков и их ресурсов по административным областям и районам позволили оценить степень их водообеспеченности.

Обеспеченность территорий областей ресурсами подземных вод различна. Определяющее значение при оценке перспектив использования подземных вод для различных целей имеют эксплуатационные запасы. С одной стороны, разведанные эксплуатационные запасы пресных подземных вод в целом удовлетворяют первоочередные по-

требности отраслей экономики, включая питьевое водоснабжение населения, с другой – степень разведанности подземных вод (отношение разведанных эксплуатационных запасов пресных подземных вод к прогнозным ресурсам с минерализацией до 1 г/л) остается сравнительно невысокой. Для Казахстана в целом она составляет 32,6% при широком колебании по административным областям: 29,6% – в Павлодарской, 5,3% – в Акмолинской, 7,0% – в Северо-Казахстанской, 39,1% – в Восточно-Казахстанской, 21,2% – в Карагандинской, 54,8% – в Костанайской. Аналогичное соотношение эксплуатационных запасов к прогнозным ресурсам характерно и для подземных вод с минерализацией до 10 г/л.

Таблица 1 – Показатели удельной обеспеченности областей водными ресурсами на 1 жителя и на 1 км<sup>2</sup> площади

№ п / п	Области	Обеспеченность водными ресурсами, тыс. м <sup>3</sup> /год на жителя			Обеспеченность на 1 км <sup>2</sup> площади		
		Прогнозными ресурсами подземных вод	Эксплуатационными запасами подземных вод	Поверхностными водными	Прогнозными ресурсами подземных вод	Эксплуатационными запасами подземных вод	Поверхностными водными
1	Акмолинская	0,84	0,1	1,08	8,96	1,06	11,4
2	Восточно-Казахстанская	4,56	1,70	18,00	22,5	8,3	126,2
3	Карагандинская	3,46	0,78	1,59	10,1	2,5	5,0
4	Костанайская	1,98	0,46	1,53	8,9	2,1	6,9
5	Павлодарская	5,74	1,85	0,07	34,6	11,2	0,5
6	Северо-Казахстанская	1,77	0,11	1,70	10,4	0,64	10,0

Среднемировой показатель обеспеченности речным стоком на 1 человека составляет около 8 тыс. м<sup>3</sup>/год. Согласно международной классификации критический показатель, ниже которого страна (регион) относится к недостаточно обеспеченным, испытывающим нехватку воды, считается 1,7 тыс. м<sup>3</sup> на жителя в год.

Как видно из таблицы 1, самая низкая водообеспеченность собственными водными ресурсами на 1 жителя в Павлодарской (0,07 тыс. м<sup>3</sup>/год) и Акмолинской областях (1,08 тыс. м<sup>3</sup>/год).

Обеспеченность отраслей экономики Павлодарской области осуществляется за счет транзитного стока р. Ертис. Лучшее положение в Карагандинской, Костанайской и Северо-Казахстанской областях, показатели водообеспеченности которых близки к среднемиро-

вым. В Восточно-Казахстанской области на 1 жителя приходится 18 тыс. м<sup>3</sup> в год водных ресурсов, формирующиеся на собственной территории и 25,6 тыс. м<sup>3</sup> с учетом стока, поступающего из КНР.

Ниже предоставляем краткий обзор обеспеченности поверхностным стоком областей региона в разрезе водохозяйственных бассейнов.

#### *Есильский водохозяйственный бассейн*

Есильский бассейн по наличию водных ресурсов являются одним из наименее обеспеченных. Значительная территория бассейна уже сейчас испытывают дефицит как в поверхностных, так и в подземных водах.

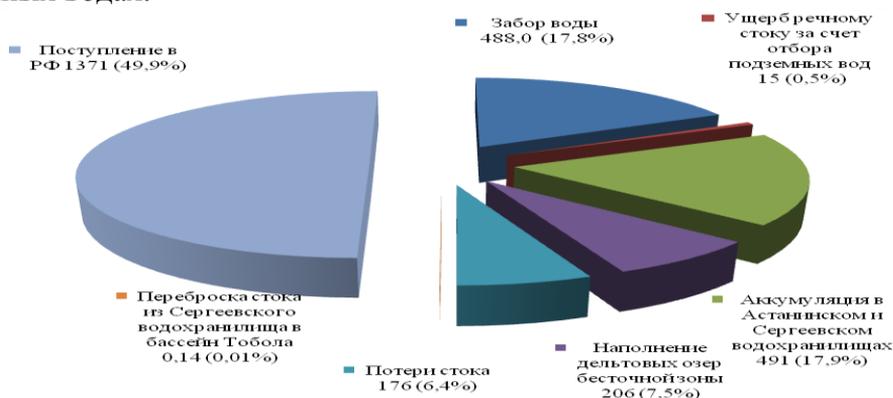


Рисунок 1 – Распределение водных ресурсов бассейна реки Есиль на уровне 2030 года (с учетом их регулирования и водоотведения в реки), млн. м<sup>3</sup>.

Главной водной артерией бассейна является река Есиль. В Акмолинскую область она входит на 62 км от истока и на протяжении 1027 км течет по её территории и далее пересекает Северо-Казахстанскую область. Общая длина реки 2450 км. Основным районом питания является Акмолинская область, где Есиль принимает главные свои притоки – р. Колутон, р. Жабай, р. Терсаккан. В пределах Северо-Казахстанской области впадает два притока – р. Акканбурлык и р. Иманбурлык. Далее вплоть до самых низовьев река не имеет притоков. Проблема усугубляется тем, что основной водоток – р. Есиль является трансграничным, т.к. согласно существующей договоренности, передает часть стока в Российскую Федерацию. Согласно «Протоколу Заседания рабочей группы по совместному использованию и охране трансграничных водных объектов» от 25-26 ноября 2010 года (г. Павлодар) санитарный попуск в РФ предусмотрен с расходом воды от 6 м<sup>3</sup>/с до 10 м<sup>3</sup>/с (189-316 млн. м<sup>3</sup>/год).

Самой большой категорией «непродуктивного» водопотребления являются потери воды из русел рек, испарение с поверхности водохранилищ, аккумуляция стока в пойменных и устьевых озерах и

другие (к 2030 году суммарно до 388 млн. м<sup>3</sup>). Эти затраты стока, строго говоря, нельзя назвать потерями, так как за счет их живет и поддерживается природный комплекс в поймах рек (леса, кустарники, травы, животный мир), обеспечиваются водой естественные сенокосы и пастбища и т. д.

Аккумуляция стока в Астанинском и Сергеевском водохранилищах и в дельтовых озерах бессточной зоны составляет более 26% от водных ресурсов среднего по водности года.

Около 50% стока р. Есиль поступает в РФ.

При гарантированной отдаче Сергеевского водохранилища для водопотребителей Казахстана, транзитный сток в Российскую Федерацию к 2030 году составит: в средние по водности годы 1371 млн. м<sup>3</sup> со снижением в маловодные годы 75% обеспеченности до 930 млн. м<sup>3</sup>, в маловодные годы 95% обеспеченности – до 223 млн. м<sup>3</sup> (7,3 м<sup>3</sup>/с).

Исходя из этого можно сделать следующие выводы:

– интенсивный рост водопотребления в перспективе не может быть покрыт современными располагаемыми водными ресурсами, требуются специальные мероприятия по увеличению располагаемых водных ресурсов;

– ограниченность водных ресурсов бассейна и возрастающие потребности в воде обуславливают необходимость привлечения в данный регион, в том числе в город Астана водных ресурсов из других речных бассейнов, в первую очередь, из р. Ертис;

– в среднем течении р. Есиль в перспективе за 2030 годом при дальнейшем развитии орошения, а также строительство Тургайской ГРЭС невозможны без создания новой емкости – Бузулукского водохранилища;

– строительство Бузулукского водохранилища полезной емкостью в 1,0 км<sup>3</sup> позволит также решить задачу обеспечения гарантированных попусков в Российскую Федерацию в меженный период крайне маловодных лет с расходом воды не менее 10 м<sup>3</sup>/с.

#### *Ертисский водохозяйственный бассейн*

Река Ертис – межгосударственная река, протекает по территории трех государств, включая Российскую Федерацию. В пределах Казахстана река протекает по территории Павлодарской и Восточно-Казахстанской областей.

На территории Казахстана, по реке Ертис имеется три крупных водохранилища: Буктырма (полный объем – 49620 млн. м<sup>3</sup>), Усть-Каменогорское (полный объем – 655 млн. м<sup>3</sup>) и Шульбинское (полный объем – 2390 млн. м<sup>3</sup>), оказывающих регулирующее влияние на сток реки.

В пределах Восточно-Казахстанской области р. Ертис имеет разветвленную сеть притоков, наиболее крупными из которых явля-

ются Буктырма, Оба и Ульби. От города Семей до границы с РФ участок реки почти бесприточный. Ертис наиболее многоводная река из всех рек Казахстана, но, тем не менее, водохозяйственный баланс, весьма напряженный ввиду ожидаемого отъема воды на территории КНР.

Река Ертис не только главная водная артерия Восточного Казахстана. Она является единственной рекой – донором для других областей Центрального региона, где водные ресурсы рек практически исчерпаны для нужд отраслей экономики. Дальнейшее освоение сырьевых ресурсов этих регионов невозможно без существенного расширения использования вод р. Ертис.

Воды реки используются для водоснабжения отраслей экономики Восточно-Казахстанской, Павлодарской и через канал им. К. Сатпаева – Карагандинской и Акмолинской областей, а также для гидроэнергетики и навигации.

В результате выполненных водохозяйственных расчетов обозначены риски, которые могут возникнуть в перспективе в водообеспечении потребителей и водопользователей в связи с возросшими водозаборами из р. Ертис в КНР и прогнозируемым снижением водности рек под влиянием глобального изменения климата. Приведены возможные пути ликвидации выявленных дефицитов стока.

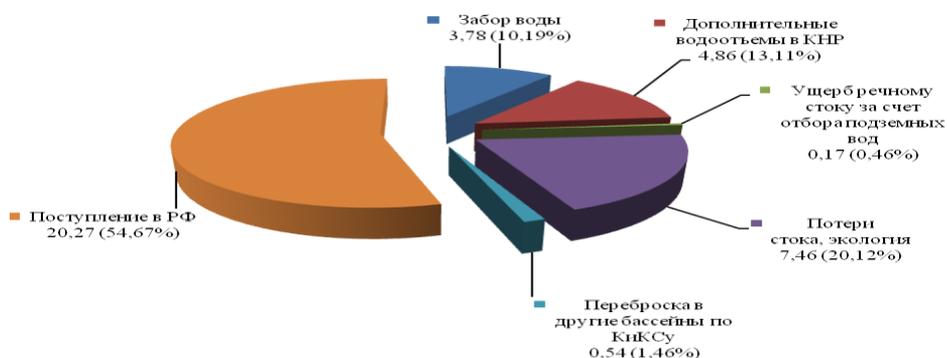


Рисунок 2 – Распределение водных ресурсов бассейна реки Ертис на уровне 2030 года (с учетом их регулирования, возвратных и сточных вод) в год, близкий к среднему, км<sup>3</sup>

Общие ресурсы бассейна в Восточно-Казахстанской области составляют 33,5 км<sup>3</sup>. Участок бассейна р. Ертис ниже границы Восточно-Казахстанской и Павлодарской областей до границы с Россией не имеет речной сети. Транзитный сток р. Ертис здесь уменьшается на 2,4 км<sup>3</sup> за счет аккумуляции паводкового стока на пойме и в почвогрунтах и безвозвратных потерь на испарение с поверхности реки, пойменных озер, с поверхности почвы, транспирации растительно-

сти. Анализ водообеспечения водопотребителей и водопользователей свидетельствует о следующем.

Водообеспечение отраслей экономики и водозабор в канал им. К. Сатпаева будут осуществляться бесперебойно до 2030 года в годы разной водности, несмотря на возможный рост водоотборов в КНР до  $5,76 \text{ км}^3$ . Основным источником водообеспечения являются поверхностные воды. Суммарный водозабор отраслей экономики Казахстана на уровне 2030 года составит  $3,8 \text{ км}^3$ . Кроме этого, на залив сенокосов расходуется  $0,75 \text{ км}^3$  (2030 год). Водозабор в Канал им. К. Сатпаева возрастет до 970 млн.  $\text{м}^3$  к 2030 году.

В годы средней водности около  $7,5 \text{ км}^3$  воды в пределах Казахстана теряется в водохранилищах, на пойме р. Ертыс и др., а также в зоне рассеивания стока мелких рек и временных водотоков.

В водохозяйственном комплексе бассейна р. Ертыс на территории Казахстана основные требования к стоку р. Ертыс предъявляют водопользователи: энергетика, судоходство, попуски санитарные и природоохранные – на пойму.

В последние годы происходит увеличение водоотъемов в КНР за счет роста орошаемых площадей и строительства гидротехнических сооружений на р. Кара Ертыс и канала в сторону Карамай и Урумчи.

В будущем вероятнее всего следует ожидать еще большего снижения величины поступающего стока из КНР. В связи с отсутствием официальной информации об использовании стока р. Кара Ертыс в КНР в перспективе, а также договора между Китаем и Казахстаном о разделении стока р. Кара Ертыс, в данном случае возможность изъятия стока р. Кара Ертыс Китаем в будущем определена экспертным путем.

По предлагаемой оценке общий водозабор ертысского стока в КНР ориентировочно составит: на отдаленную перспективу (2030 год) –  $5,746 \text{ км}^3$ , на промежуточный этап (2020 год) –  $5,13 \text{ км}^3$  при современном водозаборе  $3,8 \text{ км}^3$ .

Кроме этого на 2030 год рассмотрен вариант водозабора в КНР при равноправном вододелении (50% / 50% стока на границе РК и КНР) –  $4,9 \text{ км}^3$ .

На основе выше изложенного можно сделать следующие основные выводы по водохозяйственному балансу бассейна реки Ертыс:

1. Совместная работа водохранилищ БГЭС и ШГЭС-I в перспективе по 2030 год обеспечит гарантированную водоподачу всем потребителям, включая канал им. К. Сатпаева;

2. Значительный рост водоотъемов в КНР в перспективе нанесет наибольший ущерб водопользователям (энергетика, судоходство, попуски санитарные и природоохранные – на пойму), требования к воде которых намного превышают требования отраслей экономики;

3. Дефициты стока еще более возрастут при снижении водности рек в связи с глобальным изменением климата;

4. Последствия снижения стока р. Кара Ертыс при прогнозируемых значительных изъятиях стока в КНР выразятся в следующем:

- падении уровня оз. Зайсан, разделении водохранилища Буктырма и оз. Зайсан со снижением регулирующей емкости, прекращении судоходства в этой части р. Ертыс, ухудшении рыбохозяйственных и экологических условий в районе, снижении уловов рыбы;

- существенном снижении выработки электроэнергии на ертысском каскаде ГЭС;

- ухудшении «условий жизни» поймы р. Ертыс;

- ухудшении условий, вплоть до прекращения, судоходства по р. Ертыс в пределах Казахстана (ниже Усть-Каменогорска) и в Омской области РФ в маловодные периоды;

- Поддержание судоходства на прежнем уровне вызовет дефицит водных ресурсов, необходимых для развития отраслей экономики и переброски стока в центральные и другие регионы республики.

5. Для предупреждения дефицита водных ресурсов в бассейне в первую очередь необходимо изыскание внутренних резервов воды (на казахстанской территории). Приоритетными в этом плане должны стать следующие мероприятия.

I. Дополнительное регулирование стока:

- рассмотреть строительство II очереди Шульбинского водохранилища в целях полного зарегулирования стока рек Обы и Ульби, большая часть которого в весеннее половодье уходит в РФ. Кроме того, это позволит компенсировать теряемую на ГЭС Буктырма электроэнергию;

- как альтернатива Шульбе-II – рассмотреть строительство водохранилища на р. Ертыс в створе г. Курчатов;

- регулирование стока р. Оба и малых рек, не доносящих свой сток до р. Ертыс.

II. Борьба с потерями стока:

- отсечение мелководных заливов оз. Зайсан и водохранилища Буктырма, где теряется достаточно большое количество воды;

- инженерное переустройство системы обводнения поймы р. Ертыс в Павлодарской области в целях снижения затрат воды при ее весеннем затоплении;

- снижение потерь воды путем внедрения водосберегающих технологий при использовании воды в отраслях экономики, полная очистка и повторное использование промышленных стоков, сокращение обводнения малоэффективных сельхозугодий, реконструкция ирригационных систем в бассейне оз. Зайсан.

### III. Переброски стока:

– рек Кара-Каба, Ак-Каба и Белезек в реку Алкабек, впадающую в р. Кара Ерчис на казахстанской территории (по согласованию с КНР);

6. Для решения проблемы дефицита водных ресурсов в долгосрочной перспективе (за 2030 год) встает проблема переброски воды в Казахстан из-за его пределов, например, из РФ из среднего течения Оби.

7. Рекомендуемые мероприятия могут реализоваться при проведении научных и изыскательских исследований, создание гидравлической модели управления и водораспределения стока р. Ерчис;

8. Целесообразно продолжить работы по прогнозу стока в связи с изменением климата;

9. При предстоящем заключении Договора с Китайской Народной Республикой по использованию вод р. Ерчис Казахстану необходимо зарезервировать на будущее достаточный объем стока, способный гарантировать водообеспечение экономики региона.

При заключении соглашения с Российской Федерацией о водodelении стока р. Ерчис Казахстан должен согласовать водodelение на равноправных началах 50% / 50% стока с учетом безвозвратного водозабора в КНР и уменьшения стока рек под влиянием изменения климата, потерь стока в водохранилищах совместного пользования (Буктырма, Шульбинское, предполагаемое Курчатовское).

В заключение отметим, что для ликвидации дефицитов воды только одной из перечисленных мер недостаточно. В создавшейся сложной ситуации решение проблемы возможно только при осуществлении целого ряда комплексных мер, которые здесь обозначены. Такой подход может быть единственно верным для успешного решения проблемы – обеспечения водной, водно-энергетической безопасности бассейна и в целом страны.

#### *Нура-Сарысуский бассейн*

По наличию водных ресурсов бассейн является одним из вододефицитных. Суммарный сток рек оценивается в 1,37 км<sup>3</sup>. Дополнительно к собственным водным ресурсам в бассейн р. Нуры осуществляется подача воды из р. Ерчис по каналу им. К. Сатпаева. Иртышская вода подается на коммунальные и производственные нужды Караганда-Темиртауского промрайона, а также в природоохранных целях для подпитки Тенгиз – Коргалжинских озер. Самая крупная река бассейна – река Нура берет начало с западных отрогов гор Кызылтанас и впадает в озеро Тениз. Длина реки составляет 978 км. Основными притоками реки Нуры являются реки Шерубайнура, Улькенкундызды и Акбастау. Река Сарысу начинается двумя ветвями – Жаксы и Сарысу и через 761 км после их слияния у поселка Атасу впадает в озеро

Телеколь Кызылординской области. Основные притоки – реки Каракенгир и Кенсаз.

Территория речного бассейна относится к районам резко выраженного недостаточного увлажнения. Особенностью рек бассейна является то, что основной объем годового стока (до 90% и выше) проходит в короткий период весеннего половодья. В летне-осенне-зимнюю межень расходы воды рек значительно уменьшаются, а на большинстве рек сток в этот период отсутствует.

В настоящее время в бассейне функционирует 23 больших и малых водохранилища, аккумулирующих весенний сток. Самые крупные водохранилища: Шерубайнуринское на одноименной реке (емкость 274,0 млн. м<sup>3</sup>) и Самаркандское на р. Нура (253,7 млн. м<sup>3</sup>), Каракенгирское на р. Каракенгир (319 млн. м<sup>3</sup>).

Анализ выполненных водохозяйственных расчетов показал:

*По бассейну р. Нура:*

– суммарный водозабор воды возрастет до 496 млн. м<sup>3</sup> на уровне 2030 года;

– отдача имеющихся водохранилищ, при условии нормального функционирования гидротехнических сооружений полностью расходуется для удовлетворения потребностей в воде коммунального хозяйства, промышленности и других отраслей экономики с допустимым снижением в маловодные годы;

– в годы средней водности около 50% расходной статьи баланса (420 – 432 млн. м<sup>3</sup>) составляют потери стока. Из них 17% (71 – 72 млн. м<sup>3</sup>) теряются на испарение с поверхности водохранилищ, остальные 83% (350 – 361 млн. м<sup>3</sup>) – теряются в руслах рек Нура и Шерубайнура на их нижних участках;

– в связи с ростом водопотребления в перспективе собственных водных ресурсов и современных объемов с учетом подпитки Тенгиз – Коргалжинских озер дотации иртышской воды по каналу им. К. Сатпаева для покрытия требований на воду промышленности и коммунального хозяйства в бассейне р. Нура будет недостаточно. Потребуется увеличение подачи Ертышской воды на уровне 2030 г. до 265 млн. м<sup>3</sup>.

*По бассейну реке Сарысу*

– для бесперебойного снабжения водой населения и промышленности на перспективу до 2030 года намечается увеличение использования надежного источника водоснабжения – подземных вод, а также введение водосберегающих технологий в промышленности, позволяющих значительно экономить воду;

– регулярное орошение на малых водохранилищах и живом стоке в верховьях р. Сарысу имеет обеспеченность 75%, но в очень маловодные годы повторяемостью 1 раз в 20 лет будет испытывать дефицит в воде.

– по бассейну р. Сарысу наибольшую озабоченность вызывают состояние поверхностных вод р. Кара-Кенгир ниже сбросов сточных вод г. Жезказган и повышенная минерализация вод Жездинского водохранилища за счет попадания в него шахтно-рудничных вод. Необходимо принять комплекс специальных мер для предотвращения этих негативных влияний.

Для рационального управления водными ресурсами в ближайшей перспективе требуется корректировка режима работы водохранилищ. Желательно разработать новые правила эксплуатации и паспорта Жездинского, Бидаикского и других малых водохранилищ.

#### *Тобыл-Торгайский бассейн*

Основными водными артериями бассейна являются реки Тобыл, Торгай и Иргиз. В административном отношении в бассейн почти полностью входит Костанайская область, почти треть территории Актюбинской области и небольшие площади Карагандинской и Акмолинской областей.

Река Тобыл протекает по территории 2-х государств – Республики Казахстан и Российской Федерации, берёт начало на восточных отрогах Южного Урала и впадает в р. Ертис у г. Тобольска (РФ). Длина реки 1591 км, в пределах Костанайской области – 682 км.

Это типично равнинная степная река, маловодная в пределах Казахстана. Более 90% стока проходит весной.

Крупные притоки реки Тобыл – реки Уй и Аят. Их верховья находятся в Челябинской области РФ, низовья принадлежат Казахстану. Единственным крупным правобережным притоком р. Тобыл является Убаган, вторая по длине река бассейна.

Суммарный сток рек и временных водотоков оценивается в 1,93 км<sup>3</sup>.

Поверхностный сток реки Тобыл зарегулирован 7 водохранилищами для водообеспечения хозяйственно-питьевых и промышленных нужд, садовых обществ. Два водохранилища – Верхне-Тобольское (полный объем – 817 млн. м<sup>3</sup>) и Каратомарское (полный объем – 586 млн. м<sup>3</sup>) обеспечивают режим многолетнего регулирования стока.

Выполненные водохозяйственные расчеты показали:

#### *По р. Тобыл*

Водообеспечение отраслей экономики будет осуществляться бесперебойно в годы разной водности. Основным источником водообеспечения являются водохранилища.

41% водных ресурсов р. Тобыл в годы средней водности из Казахстана поступает в Россию в виде санитарного расхода и неиспользованного паводкового стока, проходящего транзитом в РФ.

В настоящее время основной трансграничной проблемой бассейна р. Тобыл является неэффективное регулирование стока половодья

при отсутствии точного прогноза объема весеннего стока. Это приводит либо к затоплению гг. Костанай, Курган и других территорий, либо к неоправданно большой предполоводной сработке водохранилищ, приводящей к заполнению водохранилищ ниже проектных отметок и т. д.

Одно из решений этой проблемы – внедрение в производство программного комплекса, в котором может быть реализована модель оперативного управления режимом работы водохранилищ, особенно при прохождении высоких паводков.

#### *По бассейнам рек Торгай-Иргиз*

Основным источником водообеспечения являются поверхностные воды, главным образом водохранилища. К 2030 году забор из поверхностных источников составит около 142 млн. м<sup>3</sup>, из которых 1,2 млн. м<sup>3</sup> приходится на привлеченный сток р. Есиль для водоснабжения сельских населенных пунктов в бассейне р. Обаган.

Основными требованиями на воду в рассматриваемом бассейне являются экологические. По ориентировочным расчетам суммарный объем требований на воду водно-болотных угодий природных заказников (Торгайского, Сарыкопинского и Наурузумского) составляет по году средней водности около 580 млн. м<sup>3</sup>.

Расчет забора водных ресурсов из природных водных объектов для обеспечения отраслей экономики на расчетные уровни развития осуществлялся на основании отработанных критериев и принятых Государственной программой по управлению водными ресурсами [10] в Казахстане целевых индикаторов по водосбережению и гарантированному обеспечению населения питьевой водой. В коммунально-бытовом и сельскохозяйственном водоснабжении:

- установление уровня доступа населения к централизованным системам водоснабжения – 100% жителей в городах и 80% – в сельской местности до 2020 года;

- установление доли водопотребителей, имеющих постоянный доступ к системе централизованного водоотведения – в городах не ниже 100% до 2020 года, в сельских населенных пунктах не ниже 20% до 2020 года;

- установление нормативного предела потерь воды в сетях – 15% от забора из источников («Программа развития регионов до 2020 года») [4];

- обеспечение сельского населения питьевой водой с подведением водопроводной сети непосредственно к границам участков потребителей (согласно пункту 4 «СНиП РК 4.01-02-2009») [9], что диктует принятие соответствующих удельных норм водопотребления;

- принятие норм водопотребления применительно к «СНиП РК 4.01-02-2009» [9], но с некоторым снижением, которое учитывает

фактически сложившиеся усредненные нормы при установленных приборах учета воды с ориентиром на нормы водопотребления развитых зарубежных стран.

В промышленности:

– в соответствии с государственной программой управления водными ресурсами Казахстана достижение уровня внедрения водосберегающих технологий на 20% предприятий, оборотного водоснабжения на 30% предприятий к 2020 году.

В орошаемом земледелии:

– при определении площадей развития регулярного орошения в разрезе районов принято во внимание наличие ресурсов поверхностных вод, которые могут быть использованы для орошения и необходимость обеспечения собственных потребностей в сельскохозяйственной продукции;

– на 30% орошаемых площадей к 2020 году намечается внедрение современных методов орошения.

Осуществление мер по водосбережению позволит к 2020 году снизить потребление воды на единицу ВВП в реальном выражении на 33% к уровню 2012 года.

В целях достижения устойчивого социально-экономического развития регионов требуются соответствующие изменения и новые подходы в использовании водных ресурсов.

Важным звеном в определении потребностей в водных ресурсах являются установление нормы водопотребления, то есть установленные объективные, удельные нормы водопотребления:

– в коммунальном водопотреблении – на 1 жителя в зависимости от уровня пользования услугами централизованного водоснабжения и водоотведения;

– в орошаемом земледелии – затраты воды на 1 тыс. га орошаемой площади в зависимости от состава возделываемых сельскохозяйственных культур, техники полива, внедрения водосберегающих технологий, типа почв, др. факторов;

– в промышленности это затраты воды на единицу выпускаемой определенной продукции.

Нормы водопотребления являются важным средством установления и соблюдения необходимых пропорций в развитии взаимосвязей водного хозяйства и других отраслей экономики. С помощью норм взаимоувязываются требования на воду отраслей экономики с целью рационального использования и охраны водных ресурсов.

Суммарный забор водных ресурсов по потребителям Центрального макрорегиона увеличится с 6188,916 в 2013 году до 8559,335 млн. м<sup>3</sup> в 2030 году. Более значительная доля в заборе водных ресурсов приходится на промышленное производство. Преобладают эти

заборы в Карагандинской (78,57% от общего водопотребления) и Павлодарской областях (53,24%).

Таблица 2 – Удельные нормы, принятые для расчета на хозяйственно-питьевое водоснабжение, л/сут на жителя

Административная область	Удельные нормы, л/сут на жителя		
	2013 год	2020 год	2030 год
Акмолинская	161	210	270
Восточно-Казахстанская	199	210	260
Карагандинская	223	210	250
Костанайская	190	210	250
Павлодарская	223	230	255
Северо-Казахстанская	149	200	250

По остальным областям в среднем колеблется от 11-12% до 15-20 и 27%.

Предприятия ряда отраслей – черной металлургии, теплоэнергетики и другие в Павлодарской и Карагандинской областях используют значительные объемы технологической свежей воды в открытом цикле для охлаждения оборудования и отработанного пара с последующим отведением в водные объекты в полном объеме.

Доля забора на хозяйственно-питьевые нужды и полив зеленых насаждений городов очень разнится по областям от 6 до 16%. В Акмолинской области с учетом столицы республики г. Астаны она составляет 33,5%.

Таблица 3 – Удельные нормы, принятые для расчета потребности областей на сельскохозяйственное водоснабжение, л/сут на жителя

Уровни развития	Степень благоустройства жилой застройки	%, от общей численности	Удельные нормы на хозяйственно-питьевое водоснабжение, л/сут на жителя
2020 год	централизованное водоснабжение с вводом водопровода в дома и водоотведения	20	120
	централизованное водоснабжение с вводом водопровода в дома, без водоотведения	60	70
	централизованное водоснабжение с подведением водопровода к границам участков	20	50
2030 год	централизованное водоснабжение с вводом водопровода в дома и водоотведения	40	140
	централизованное водоснабжение с вводом водопровода в дома, без водоотведения	60	70

Забор на хозяйственные и промышленные нужды городов и сельскохозяйственное водоснабжение осуществляется из поверхностных и подземных источников. Забор поверхностных вод преобладает в Северо-Казахстанской, Акмолинской и Павлодарской областях – более 95%. Регулярное орошение почти полностью базируется на поверхностных водах.

В заключение хотелось бы отметить, что в Межрегиональной схеме территориального развития Центрального региона Казахстана обеспечение водными ресурсами рассматривалось в блоке инженерной инфраструктуры, целью которого был комплексный подход для выбора наиболее оптимальных и рациональных предложений научно обоснованного определения потребности населения и отраслей экономики в воде, энергии и газе. Материалы выполненных работ по наличию, использованию водных ресурсов Центрального региона позволяют наметить долгосрочные направления совершенствования территориального устройства региона и могут использоваться при районировании территории по условиям проживания, обосновании размещения новых производств и организации территории областей с учетом Стратегии «Казахстан-2050» [6].

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы Жол – путь в будущее» (г.Астана, 11 ноября 2014 года).
2. Стратегия развития Республики Казахстан до 2030 года Н.А. Назарбаева от 10 октября 1997 года.
3. Основные положения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, утвержденные постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 декабря 2013 года № 1434.
4. Программа развития регионов до 2020 года от 28 июня 2014 года № 728.
5. СНиП РК 3.01-01-2008\* Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских населенных пунктов.
6. Стратегия «Казахстан – 2050». Новый политический курс состоявшегося государства. Послание Президента РК Назарбаева Н.А., Астана, 2012 год.
7. Генеральная схема комплексного использования и охраны водных ресурсов Республики Казахстан. Алматы, ПК «Институт Казгипроводхоз», 2013 год.
8. Водный кодекс Республики Казахстан 2003 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 11.04.2014 года).
9. СНиП РК 4.01-02-2009 «Водоснабжение. Наружные сети и сооружения» (с изменениями по состоянию на 21.05.2012 года).
10. «Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана», № 786 от 4 апреля 2014 года.

**Т.Т. Мусабаев,**

Техника ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы  
ЕҰУ профессоры, Қазақстанның құрметті құрылысшысы,  
Қазақстанның еңбек сіңірген ғылыми қызметкері,  
Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс,  
тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын  
басқару комитеті «Республикалық мемлекеттік қала құрылысын жоспарлау  
және кадастр орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы  
республикалық мемлекеттік кәсіпорнының бас директоры

**С.Т. Умиров,**

Аумақты жоспарлау басқармасы Инженерлік инфрақұрылым бөлімінің  
бастығы, Астана қ.

### **Қазақстанның Орталық макроөңірін су ресурстарымен қамтамасыз етудің болжамы**

**Түйін.** Мақалада Қазақстанның Орталық макро өңірі аумағын  
дамытудың өңіраралық схемасын әзірлеу шеңберінде ірі өңірді сумен  
қамтамасыз ету мәселелері қарастырылған.

**Түйінді сөздер:** Орталық макроөңір, инженерлік инфрақұрылым,  
сумен қамту, су ресурстары, жерүсті сулары, жерасты сулары.

**T.T. Mussabayev,**

General Director of the Republic State Enterprise «Republic center of State  
Urban Planning and Cadastre» of the Committee for Construction, Housing and  
Communal Services and Land Management of the Ministry of National  
Economy of the Republic of Kazakhstan, Doctor of technique sciences, Professor  
of the L.N. Gumilev Eurasian National University, the Honorable Builder of  
Kazakhstan, the Honoured Worker of Science of the Republic of Kazakhstan,  
Astana c.

**S.T. Umirov,**

Head of Engineering infrastructure department of Territorial planning manage-  
ment of “State Urban Planning Cadastre” RSE, the Honored Builder of Kazakh-  
stan, Astana c.

### **Forecast of water availability of central macro region of Kazakhstan**

**Abstract.** The article reviews the questions of water supply of the macro  
region within the elaboration of the Interregional scheme of territorial develop-  
ment of the Central macro region of Kazakhstan.

**Keywords:** Central micro region, engineering infrastructure, water supply,  
water resources, surface water, underground waters.

**Т.Н. Иванюк,**

кандидат экономических наук, профессор университета «Туран»

**В.А. Арышев,**

кандидат экономических наук, профессор университета «Туран»

### **ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ЕГО ДЕБИТОРСКУЮ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ**

**Аннотация.** Существенное влияние на эффективность капитала, инвестированного в дебиторскую задолженность, оказывает кредитная политика предприятия.

Оценка кредитной политики предприятия имеет важное значение в анализе эффективности капитала, инвестированного в дебиторскую задолженность, и позволяет принимать более правильное решение для управления оборотным капиталом в бизнесе.

**Ключевые слова:** инвестиции в дебиторскую задолженность, эффективность оборотного капитала, партнерские отношения в бизнесе, кредитная политика предприятия.

Существенная часть имущества предприятий приходится на дебиторскую задолженность, которая представляет собой определенный этап оборота капитала (причем, как оборотного, так и основного). В силу этого дебиторская задолженность должна оцениваться как часть капитала, инвестированного в осуществление бизнеса, но в связи с определенными условиями отвлеченного из хозяйственного оборота предприятия.

От величины и динамики дебиторской задолженности в определенной степени может зависеть финансовое положение предприятия. Влияние дебиторской задолженности на финансовое состояние следует рассматривать прежде всего посредством оценки деловой активности. Поэтому для оценки финансового состояния предприятия и уровня деловой активности необходимо анализировать его дебиторскую задолженность.

Дебиторская задолженность – это сумма задолженности в пользу предприятия и оформляется как финансовое обязательство по расчетам партнеров за выполненные для них работы или оказанные им услуги. В результате таких расчетных операций предприятие выступает по отношению к своим партнерам по бизнесу финансовым донором, т.е. оно кредитует своих контрагентов, например, покупателей и заказчиков.

Дебиторская задолженность составляет, как правило, существенную часть краткосрочных активов, являясь весьма вариабельным и динамичным их элементом. По своей экономической природе дебиторская задолженность представляет собой иммобилизацию части

средств предприятия. Отвлеченный из хозяйственного оборота капитал предприятия в виде дебиторской задолженности используется партнерами по бизнесу в интересах своих целей. Именно поэтому идеальным вариантом для любого бизнеса является либо получение немедленной оплаты за оказанные услуги, либо работа с партнерами в рамках системы предоплаты.

Однако, жесткие требования конкуренции вынуждают бизнес работать на условиях отсрочки платежа. В современных условиях отсрочка платежа является обычной практикой для любого бизнеса, что делает весьма актуальным вопрос анализа дебиторской задолженности. По своему составу дебиторская задолженность может классифицироваться на задолженность коммерческого характера (торговая дебиторская задолженность) и задолженность потребительского характера (неторговая дебиторская задолженность). К первому виду относятся расчеты с покупателями и заказчиками, а также расчеты по векселям полученным. В составе неторговой дебиторской задолженности выделяют авансы служащим или филиалам компании, депозиты для покрытия потенциального ущерба или убытка, депозиты в качестве гарантии платежа, дивиденды и вознаграждения к получению, претензии к правительственным органам по возвратам налогов.

В общей сумме дебиторской задолженности наиболее существенную долю, как правило, составляет торговая дебиторская задолженность. При разработке и формировании кредитной политики предприятия торговая дебиторская задолженность определяет величину выданного коммерческого кредита, а неторговая дебиторская задолженность рассматривается как выданный потребительский кредит. Наличие дебиторской задолженности является как позитивной, так и негативной характеристикой деятельности предприятия. Позитив заключается в том, что именно посредством отсрочки платежа предприятие может стимулировать масштабы продаж, наращивать долю рынка и, как результат, повышать прибыль и рентабельность продаж. Негатив выражается в том, что высокий удельный вес дебиторской задолженности в сумме активов предприятия вызывает рост затрат по её обслуживанию, увеличивает риск невозврата, несвоевременного погашения, т.е. финансовых потерь, что может привести к снижению ликвидности и падению финансовой устойчивости [1].

Анализ дебиторской задолженности является важной частью финансового анализа и лежит в основе формирования политики партнерских отношений предприятия. Методика анализа дебиторской задолженности включает оценку её состояния, динамики и структуры. Изучение динамики её объема проводится как в целом (на основании данных баланса), так и по составляющим ее отдельным статьям (по данным аналитического учета и пояснений к финансовой отчетности).

Резкое изменение дебиторской задолженности (как её прирост, так и падение) оказывают негативное воздействие на предприятие. Так, в результате увеличения дебиторской задолженности происходит снижение свободных оборотных средств, что приводит к росту потребности в дополнительных ресурсах для своевременного погашения своих обязательств и поддержания хозяйственной деятельности на необходимом уровне. Напротив, резкое снижение величины дебиторской задолженности может быть вызвано падением объема продаж в результате потери части покупателей, работающих на условиях отсрочки платежа.

В целом динамика объемов дебиторской задолженности зависит от ряда факторов, важнейшими из которых являются два: изменение масштабов реализации и изменение среднего промежутка времени между процессом реализации (отгрузки) и получением оплаты.

В процессе анализа дебиторской задолженности необходимо дать оценку степени эффективности использования предприятием оборотного капитала, инвестированного в дебиторскую задолженность. В этих целях используются различные показатели, важнейшими из которых являются коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности и оборачиваемость дебиторской задолженности.

Коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности характеризует количество оборотов капитала, оборачивающегося в дебиторской задолженности и определяется как отношение дохода от реализации к среднегодовой величине дебиторской задолженности. Этот показатель определяет, сколько раз капитал, находящийся в дебиторской задолженности обернулся в течение года. Чем выше значение этого показателя, тем больше у организации финансовых возможностей увеличить свои доходы без дополнительных вложений.

Используя этот показатель, можно сделать вывод о том, насколько эффективно предприятие проводит работу по сбору оплаты за свою продукцию или оказываемые услуги. Снижение коэффициента оборачиваемости дебиторской задолженности может быть результатом роста числа неплатежеспособных заказчиков или следствием использования более мягкой политики партнерских отношений с покупателями и заказчиками. Чем ниже коэффициент оборачиваемости дебиторской задолженности, тем больше возрастают потребности предприятия в оборотном капитале не только для расширения бизнеса, но даже для поддержания его действующих масштабов.

Кроме того, для оценки эффективности использования предприятием оборотного капитала, вложенного в дебиторскую задолженность, может быть использован показатель оборачиваемости дебиторской задолженности, который, по сути, представляет собой срок погашения дебиторской задолженности, измеряется в днях и определяется как обратная величина по отношению к показателю

количества оборотов. Рост этого показателя является отрицательной характеристикой и свидетельствует о снижении уровня деловой активности организации. Кроме того, чем продолжительнее срок неоплаты, тем выше риск непогашения задолженности и увеличения доли сомнительных долгов. И напротив, сокращение срока поступления оплаты по дебиторской задолженности дает возможность предприятию поднять эффективность использования своих активов, снизить уровень задолженности по своим обязательствам и повысить степень доходности собственного капитала.

Показатель оборачиваемости дебиторской задолженности (или срок ее погашения) также отражает политику партнерских отношений предприятия с покупателями и заказчиками. Этот показатель позволяет сравнить реальный срок поступления платежей покупателей со сроком, установленным предприятием, и сопоставить свои условия кредитования покупателей с аналогичными условиями, предлагаемыми его конкурентами.

Важнейшей задачей анализа дебиторской задолженности является изучение особенностей формирования политики партнерских отношений предприятия с покупателями и заказчиками. В общей системе управления оборотным капиталом предприятия политика его партнерских отношений представляет собой основное звено, позволяющее регулировать отношения с дебиторами. Характер работы с дебиторами прежде всего зависит от стратегии предприятия при выборе позиции на рынке.

Политика партнерских отношений предприятия с дебиторами, в частности, с покупателями и заказчиками является его кредитной политикой и представляет собой комплекс правил, разработанных в целях регламентирования предоставления коммерческого кредита и взыскания дебиторской задолженности. Грамотная политика партнерских отношений с дебиторами является основным условием эффективного управления инвестициями в дебиторскую задолженность предприятия. Именно кредитная политика позволяет оптимизировать размеры дебиторской задолженности и минимизировать расходы на ее финансирование.

Основная цель разработки кредитной политики предприятия состоит в повышении эффективности инвестирования в дебиторскую задолженность. Для достижения поставленной цели кредитная политика должна решить ряд задач, в числе которых следует выделить наращивание объемов продаж, минимизацию стоимости кредитных ресурсов, снижение риска возникновения безнадежных долгов, а также формирование деловой репутации и повышение конкурентоспособности предприятия на рынке [2]. С помощью кредитной политики можно оценить качество акцептованных счетов, определить продолжительность периода кредитования покупателей и

заказчиков, установить размер предоставляемой скидки за ранние платежи, выявить уровень расходов, требуемых для взыскания дебиторской задолженности покупателей.

Разработка кредитной политики включает в себя такие направления, как формирование стандартов кредитоспособности, определение срока предоставления кредита покупателям, установление скидок за более раннюю оплату счетов, разработку политики сбора платежей. Весьма важным направлением кредитной политики является разработка стандартов кредитоспособности, которые определяют минимальный уровень кредитоспособности претендента на получение продукции предприятия в кредит (с отсрочкой платежа). Стандарты кредитоспособности представляют собой минимальную финансовую устойчивость, которую должны иметь покупатели для того, чтобы претендовать на получение возможности отсрочки платежа.

Стандарты кредитоспособности применяются для определения возможности предоставления кредита конкретному покупателю в типовой ситуации при приемлемой сумме кредита. При формировании стандартов кредитоспособности выявляется вероятность задержки оплаты покупателем или же неоплаты. Для этого необходимо разработать систему показателей, позволяющих измерить надежность дебитора-покупателя с учетом вероятности невыполнения им своих обязательств.

Изменение политики работы с дебиторами может оказать существенное влияние на объем реализации, время обращения капитала в дебиторской задолженности, процент потерь по безнадежным долгам, долю покупателей, пользующихся скидкой. Так, если предприятие ослабит стандарты кредитоспособности, то это может вызвать рост спроса на его продукцию и увеличить объемы продаж и прибыли. Однако, при этом возрастут затраты, связанные с дополнительной дебиторской задолженностью и поднимется уровень риска по безнадежным долгам.

Именно поэтому снижать требования к качеству акцептованных счетов можно только до тех пор, пока рентабельность продаж будет превышать дополнительные издержки по дебиторской задолженности. В связи с этим принятие решений об отсрочки платежа должно основываться на оптимальном соотношении между рентабельностью дополнительных объемов продаж и требуемой доходностью дополнительных инвестиций в дебиторскую задолженность. Это соотношение каждое предприятие устанавливает при формировании кредитной политики на основе более точной и детальной оценки конкретной ситуации.

Следующим направлением кредитной политики предприятия является определение срока предоставления кредита покупателю, который определяет период времени, в течение которого должна быть

произведена оплата за приобретенную продукцию. Период кредитования представляет собой один из способов, с помощью которого предприятие может повысить спрос на свою продукцию.

Важное значение при разработке кредитной политики предприятия имеет вопрос о скидках за более раннюю оплату счетов. В целях ускорения платежей покупателями предприятие может установить скидку, которая представляет собой сокращение цены, выраженное в процентах. Скидка устанавливается на определенный период времени, который рассматривается как срок предоставления скидки за ранние платежи. Скидки за более раннюю оплату покупателями предъявленных им счетов следует рассматривать как льготы, включающие в себя сумму скидки и период, в течение которого можно воспользоваться этими льготами.

Скидки действуют в рамках согласованных с партнерами сроков и могут оказывать существенное влияние на объем реализации. Во-первых, это привлекает новых покупателей, которые рассматривают скидку как снижение цены. Во-вторых, скидка будет способствовать сокращению периода погашения дебиторской задолженности за счет ускорения выплат постоянными покупателями в целях получения скидки. Таким образом, использование системы скидок может ускорить процесс оборота капитала, инвестированного в дебиторскую задолженность, и способствовать приросту доходов предприятия.

Однако, наряду с ростом доходов предприятия возрастают и его расходы. Установление скидок может вызвать рост затрат в связи с тем, что расширение объемов производства продукции увеличит потребность предприятия в материалах, сырье, рабочей силе и в других ресурсах. Также возрастут текущие затраты, связанные с увеличением дебиторской задолженности, ростом безнадежных долгов и экономическими потерями в результате сокращения цены реализации продукции. Немаловажное значение при формировании кредитной политики имеет политика сбора платежей, которая представляет собой систему действий предприятия по отношению к партнерам-дебиторам в связи с их невозвращенными долгами. Любое предприятие оценивает качество дебиторской задолженности прежде всего с позиций вероятности ее своевременной оплаты. Именно поэтому большое внимание уделяется процедурам взыскания по счетам дебиторов, и в частности, покупателей и заказчиков. При этом очень важно действовать деликатно, чтобы не вызвать раздражения дебиторов, не сумевших по какой-либо причине вовремя произвести платежи, и не потерять в их лице относительно надежных партнеров по бизнесу в перспективе.

В систему таких процедур могут быть включены телефонные переговоры, письменные извещения, юридические запросы за подписью юриста предприятия, посещение дебиторов с документальным

предупреждением, проведение факторинговых операций с передачей за определенную плату права на получение денег по дебиторской задолженности специализированной фирме. Если платеж невозможно получить, то, как правило, следует попытаться найти какое-либо компромиссное решение, способное обеспечить как можно более высокий процент взыскания дебиторской задолженности.

Каждое из раскрытых выше четырех направлений является важной составляющей кредитной политики предприятия и может рассматриваться как фактор, влияющий на её эффективность. При принятии решений о переходе на новую кредитную политику возникает необходимость проведения аналитических расчетов, позволяющих сравнить прирост доходов, вызванных введением новой кредитной политики с приростом возникающих при этом расходов. Оценка целесообразности перехода предприятия на новую кредитную политику проводится, как правило, в следующей последовательности:

- определяется величина дебиторской задолженности до перехода на новую кредитную политику;
- определяется предполагаемая величина дебиторской задолженности после перехода на новую кредитную политику;
- рассчитывается изменение инвестиций в дебиторскую задолженность с помощью сравнения её величин до и после перехода на новую кредитную политику;
- определяются экономические потери (расходы) от перехода на новую кредитную политику;
- рассчитывается экономия от сокращения дебиторской задолженности по сравнению со старой кредитной политикой.

Полученное расчетное значение экономии от сокращения дебиторской задолженности сравнивается с суммой экономических потерь, понесенных предприятием в результате изменения кредитной политики. При этом, если экономия превышает затраты предприятия, то делается положительный вывод и даются рекомендации о переходе на новую кредитную политику. В противном случае даются рекомендации о том, чтобы оставить кредитную политику неизменной.

Покажем применение этой методики на примере оценки целесообразности предоставления скидки за более раннюю оплату счетов покупателями. Предположим, что объем реализации предприятия составляет 9 млн. тг. в год. Период погашения дебиторской задолженности в среднем составляет 30 дней. Покупатели приобретают продукцию в кредит по договору с условием полной оплаты в течение 30 дней. Скидки за более ранний платеж не предусмотрены. Ставка доходности до уплаты налогов составляет 18%.

В целях повышения эффективности капитала, инвестированного в дебиторскую задолженность, руководство предприятия принимает решение о переходе на новую кредитную политику, предус-

матривающую скидки за более раннюю оплату. Для определения размера скидки рассмотрим три варианта: а) скидка в размере 2%, которой предположительно воспользуются 60% покупателей, б) скидка в размере 1,5%, которой предположительно воспользуются 50% покупателей, в) скидка в размере 1%, которой предположительно воспользуются 50% покупателей. Срок действия скидки устанавливается в пределах 10 дней. Если покупатели не воспользуются скидкой, то полная оплата производится в течение 30 дней. С учетом новых условий средний срок погашения дебиторской задолженности составит 15 дней. Исходя из условий следует, что количество оборотов капитала в дебиторской задолженности составило до и после перехода на новую кредитную политику, соответственно, 12 оборотов (360/30) и 24 оборота (360/15).

Для определения целесообразности перехода на новую кредитную политику необходимо рассчитать ряд показателей. Размер дебиторской задолженности до перехода на новую кредитную политику 750000 тг. ( $9000000/12$ ) уменьшился после перехода на новую кредитную политику до 375000 тг. ( $9000000/24$ ). Отсюда следует, что величина инвестиций в дебиторскую задолженность сократилась на 375000 тг. ( $750000-375000$ ).

Расходы (потери), связанные с предоставлением скидки по вариантам составят: а) 108000 тг. ( $9000000 * 0,02 * 0,6$ ), б) 67500 тг. ( $9000000 * 0,015 * 0,5$ ), в) 45000 тг. ( $9000000 * 0,01 * 0,5$ ). Экономия с учетом альтернативных издержек от сокращения дебиторской задолженности будет равна 67500 тг. ( $375000 * 0,18$ ). Полученную величину экономии сравним с суммой экономических потерь, понесенных предприятием в результате предоставления скидки (по вариантам): а) перерасход в размере 40500 тг. ( $67500-108000$ ), б) точка безубыточности ( $67500-67500$ ), в) экономия в размере 22500 тг. ( $67500-45000$ ).

Из расчетов видно, каждый из трех вариантов предлагаемых скидок дает свой эффект. Так, по первому варианту (а) введение 2%-ной скидки вызовет перерасход затрат в размере 40500 тг. По второму варианту (б) в результате введения 1,5%-ной скидки будет достигнута так называемая точка безубыточности, поскольку полученная экономия за счет более ранней оплаты только лишь покроет затраты на предоставление скидки. Что касается третьего варианта (в), то здесь экономия от сокращения дебиторской задолженности превысила величину затрат по предоставлению скидки на 22500 тг., что является положительным эффектом новой кредитной политики.

Итак, предприятию при разработке новой кредитной политики следует ввести скидку за более раннюю оплату счетов покупателями в размере 1%. Как показали расчеты в рассмотренном примере именно этот вариант новой кредитной политики позволит получить экономию, связанную с ускорением процесса погашения дебиторской

задолженности, в размере, достаточном не только для покрытия затрат, понесенных предприятием в связи с предоставлением скидки, но и превышающем их величину.

Таким образом, оценка кредитной политики предприятия имеет важное значение в анализе эффективности капитала, инвестированного в дебиторскую задолженность, и позволяет принимать более правильное решение для управления оборотным капиталом в бизнесе.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Битюцких В.Т. Формула стоимости. Оценка стоимости компаний. – М.: «Олимп-Бизнес». – 2015.
2. Герасименко А. Финансовая отчетность для руководителей и начинающих специалистов. – М.: Альпина Паблишер. – 2015.

### Кәсіпорындағы несие саясатының дебиторлық берешекке әсерін бағалау

**Т.Н. Иванюк,**

экономика ғылымдарының кандидаты, «Тұран» университетінің профессоры

**В.А. Арышев,**

экономика ғылымдарының кандидаты, «Тұран» университетінің профессоры

**Түйін.** Инвестицияландырылған дебиторлық қарызға капитал тиімділігіне маңызды есер ететін, кәсіпорынның несиелік саясаты болып табылады. Кәсіпорындағы несие саясатын бағалау капиталды тиімді талдауға, дебиторлық берешекке инвестициялауға, және бизнестегі капитал айналымына дұрыс шешім қабылдауға әсер етеді.

**Түйінді сөздер:** дебиторлық берешекке инвестициялар, айналым капиталының тиімділігі, бизнестегі серіктестік қарым-қатынас, кәсіпорындағы несие саясаты.

**T.N. Ivanyur,** Candidate of Economic Sciences, Professor

**V.A. Aryshev,** Candidate of Economic Sciences, Professor  
«Turan» University, Almaty s.

### Assessment of the company credit policy impact on its accounts receivable

**Abstract.** An enterprise's credit policy has essential influence on the effectiveness of capital invested into debtor's indebtedness. The estimation of credit politics of enterprise has an important value in the analysis of efficiency of the capital invested in an account receivable, and allows to accept more correct decision for a management by a floating capital in business.

**Keywords:** investments in an account receivable, efficiency of floating capital, partner relations in business, credit politics of enterprise.

УДК 338

**Т.Т. Мусабаев,**

доктор технических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Почетный строитель Казахстана, Заслуженный работник науки  
Казахстана, Генеральный директор Республиканского  
государственного предприятия  
«Республиканский центр государственного градостроительного  
планирования и кадастра» Комитета по делам строительства,  
жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными  
ресурсами, Министерства национальной экономики Республики  
Казахстан,

**Е.Ю. Калмыкова,**

Начальник Отдела природных ресурсов и туризма Управления тер-  
риториального планирования РГП «Госградкадастр»

**Н.М. Туреахметов,**

Главный специалист Отдела природных ресурсов и туризма  
Управления территориального планирования РГП Госградкадастр»  
г. Астана

## **ВОЗМОЖНОСТИ РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ТУРИЗМА В КАЗАХСТАНЕ С УЧЕТОМ СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕ- СКИХ ОБСТОЯТЕЛЬСТВ**

**Аннотация.** Авторами статьи представлен анализ развития экологического туризма. Рассмотрен потенциал развития экологического туризма в Казахстане как одного из основных направлений туристской индустрии страны. Предложен ряд мероприятий по развитию туристской отрасли с учетом проанализированного действующего законодательства об особо охраняемых природных территориях 4-х стран Евразийского экономического союза.

**Ключевые слова:** туристская деятельность, туристская отрасль, туристско-рекреационные ресурсы, туристский кластер, туристский продукт, особо охраняемая природная территория, государственный природный заповедник, государственный национальный природный парк, государственный природный резерват.

В современном мире туристская индустрия является одной из перспективных секторов экономики, вносит большой вклад в развитие экономики страны. Согласно данным Всемирной Туристской Организации (далее – ЮНВТО) доходы от международного туризма в

2014 году увеличились на 48 млрд. долларов США (прирост на 3,7% в реальном выражении с учетом колебания обменных курсов и инфляции), достигнув рекордной отметки в 1,245 млрд. долларов США. Еще 221 млрд. долларов США был получен в сфере международных пассажирских перевозок, благодаря чему общая сумма экспортных поступлений от международного туризма составила 1,5 триллиона долларов США.

Международные туристы, расходующие свои средства на размещение, питание и напитки, развлечения и другие услуги и товары, обеспечили в 2014 году согласно оценкам 1,245 млрд. долларов США (937 млрд. евро) поступлений, что составляет прирост (учитывая колебания обменных курсов и инфляцию). Число международных туристских прибытий возросло в 2014 году на 4,4% и составило в общей сложности 1,135 млн. человек по сравнению с 1,087 млн. человек в 2013 году.

Генеральный секретарь ЮНВТО Талеб Рифаи отметил: «Международный туризм становится все более важным компонентом международной торговли, о чем свидетельствуют экспортные поступления от международного туризма и пассажирских перевозок, составившие 1,5 триллиона долларов США в 2014 году. В условиях сокращения цен на сырье, расходы на международный туризм существенно выросли в 2014 году, что демонстрирует способность сектора стимулировать экономический рост, экспорт и создавать рабочие места...».

На долю международного туризма (путешествия и пассажирские перевозки) приходится 30% мирового экспорта услуг и 6% от общего объема экспорта товаров и услуг. Туризм как экспортная категория занимает четвертое место в мире после экспорта топлива, химикатов и продуктов питания и в то же время - первое место во многих развивающихся странах.

Согласно отчёту Всемирного Экономического Форума (далее – ВЭФ) Казахстан в 2015 году занял 85-ое место в рейтинге конкурентоспособности в секторе туризма и путешествий, поднявшись в сравнении с 2013 годом на 3 позиции среди 141 страны.

Картина конкурентоспособности соседних государств в указанном рейтинге выглядит следующим образом: Российская Федерация в 2015 году занимает 45 строчку, поднявшись на 18 позиций; Армения заняла 89 место, потеряв 10 позиций; Грузия на 71 месте, в 2013 году занимала 66 место; позиция Кыргызстана на 116 месте, потеряв 5 позиций в сравнении с 2013 годом.

По данным Комитета по статистике Министерства национальной экономики Республики Казахстан доход от реализации продукции и оказания услуг по итогам 2014 года составил 205,5 млрд. тенге,

в сравнении с 2013 годом доход увеличился на 30% (158,1 млрд. тенге).

Численность работников сферы туризма в Казахстане составила 136,5 тысяч человек в 2014 году, что на 7,2 тысячи работников туризма больше к 2013 году. Несмотря на рост, доля работников туризма от общего числа занятого населения по республике (8510,1 тысяч человек) не достигает 2%. Количество безработных в стране в 2014 году составило 451,9 тысяч человек.

Наблюдается устойчивая тенденция увеличения объемов внутреннего туризма с 3 524,1 тысяч туристов в 2013 году до 4 134,5 тысяч туристов в 2014 году. Снижение отмечается по показателю въездного туризма с 6 841,1 тысяч туристов в 2013 году до 6 332,7 тысяч туристов в 2014 году.

Рассматривая туристскую отрасль как систему, на которую влияют множество факторов, разделим их на 2 группы. К первой группе отнесем ресурсный рекреационный потенциал страны, ко второй административные ресурсы.

В Концепции развития туристской отрасли до 2020 года одной из главных целей развития индустрии туризма в Казахстане является развитие экологического туризма и экологического просвещения, в том числе на особо охраняемых природных территориях.

С учетом происходящих реалий в современной мировой экономике, развитие экологического туризма является одним из инструментов устойчивого развития любого государства.

Согласно данным Государственного фонда экологической информации Республики Казахстан наблюдается положительная динамика развития экологического туризма. Количество туристов, посещающих особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) ежегодно растет.

Так, в 2010 году число посетителей составило – 538 001 человек, в 2011 году – 769 927 человек, в 2012 году – 811 100 человек, в 2013 году – 840 846 человек. За последние 5 лет количество посетителей ООПТ составило свыше 3,5 млн. человек, при этом в доход бюджета поступило более 660 млн. тенге налоговых поступлений.

На ООПТ действуют 189 туристских (экскурсионных) маршрутов и троп, из них: 144 маршрутов и 45 троп.

Особо охраняемые природные территории являются эффективным инструментом развития экологического туризма и сохранения экосистемы. Согласно постановления Правительства Республики Казахстан «Об утверждении перечня особо охраняемых природных территорий республиканского значения» система ООПТ Республики Казахстан включает 10 государственных природных заповедников, 12 государственных национальных природных парков, 5 государственных природных резервата, 50 государственных природных заказни-

ков республиканского значения, 26 памятников природы республиканского значения, 5 республиканских ботанических садов, 5 республиканских государственных заповедных зон, 1 дендрологический парк.

Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 23,7 млн. га (8,76% от площади страны), в т.ч.:

- площадь государственных природных заповедников составляет 1 610,9 тыс. га;
- государственных национальных природных парков – 2378,6 тыс. га;
- государственных природных резерватов – 2304,1 тыс. га;
- государственных ботанических садов – 0,424 тыс. га;
- государственных заповедных зон – 11312,4 тыс. га;
- государственных природных заказников – 6076,4 тыс. га;
- государственных памятников природы – 6,6 тыс. га.

Особо охраняемые природные территории со статусом юридического лица занимают 6,5 млн. га или 2,38% площади республики. Этот показатель страны ниже от среднемирового уровня (при общепризнанных мировых стандартах – 10-12%).

С 2009 года созданы 8 новых ООПТ: государственный природный резерват «Акжайык», государственные национальные природные парки Жонгар-Алатауский и Буйратау, государственный природный резерват «Алтын Дала», созданы заказники «Белдеутас» и «Оңтүстік Алтай», государственные региональные природные парки Кзылсайский и Сырдарья-Туркестанский, а также расширены площади 5 существующих ООПТ: Коргалжынский и Алакольский ГПЗ, Чарынский, Каркаралинский ГНПП и ГНПП «Бурабай».

Актуальность развития именно экологического туризма в стране вызвана не только потребностью жителей Казахстана в рекреации и использования свободного времени, но и перспективами в современных экономических обстоятельствах – увеличением уровня занятого населения, экономическим развитием административно-территориальных единиц, прилегающих к особо охраняемым природным территориям.

Симбиоз развития экологического туризма и частного предпринимательства окажет мультипликативный эффект не только на экономику, но и станет источником распространения знаний об историко-культурном наследии и охране окружающей среды.

Формирование у малого бизнеса идеологии о сохранении экосистемы, проживающего и работающего вблизи особо охраняемых природных территорий, происходит в процессе осознания рекреационной привлекательности заповедной территории, которая имеет экологическую ценность и может приносить материальную выгоду.

Понимание того, что нерациональное использование природных ресурсов может пагубно сказаться на экосистеме, исчерпать рекреационный потенциал, стимулирует и побуждает малый бизнес для принятия мер по ее охране.

Экологический туризм является неотъемлемой частью процесса формирования экономики современного государства, за последние годы особо охраняемые природные территории приносят стабильный доход от сбора налогов за въезд туристов на территорию заповедной зоны.

Мониторинг особо охраняемых природных территорий показал, что объем оказанных услуг в 21 обследуемом объекте в 2014 году составил 81 703 млн. тенге, что выше 2012 года на 2,4%. Количество обслуженных посетителей увеличилось в сравнении с 2012 годом на 18,5% и составило 496639 человек.

Особое внимание созданию, расширению ООПТ, охране экосистем от деградации и разрушения и сохранению биоразнообразия флоры и фауны, а также организации туристско-рекреационной деятельности уделено в Генеральной схеме организации территорий Республики Казахстан (далее – Генеральная схема).

В настоящее время РГП «Госградкадастр» Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами Министерства национальной экономики Республики Казахстан ведется работа по разработке Межрегиональных схем территориального развития Западного, Южного и Центральных регионов Республики Казахстан, где более подробно изучаются ООПТ, объекты туризма, детализируются проектные предложения Генеральной схемы.

Так, в рамках разработки проекта Межрегиональной схемы территориального развития Центрального региона со сроком завершения в 2016 году, формируются перспективные предложения по созданию новых ООПТ, включая:

*в Акмолинской области*

- создание ГНПП «Түкті» на территории Сандыктауского и Зерендинского районов;
- создание экологического коридора по охране мест обитания и путей миграции копытных (сайга) между ГПЗ Коргалжынский и Атбасарским заказником;

*в Северо-Казахстанской области*

- создание Северо-Казахстанского лесостепного национально-го парка на базе существующих заказников;
- создание Жанажолского ГПЗ;

*в Костанайской области*

- создание ГПР «Островные боры Тургайской ложбины»;

– создание ГПЗ республиканского значения «Урочище Карагаш-Кушмурун» и «Каменное озеро»;

*в Павлодарской области*

– создание ГНПП «Пойма реки Иртыш» и «Шалдай»;

– создание ГПЗ республиканского значения «Качирский» и «Озеро Маралды»;

*в Карагандинской области*

– создание ГНПП «Кызылрай-Бегазы»;

– создание Улытау-Арганатинского ГПЗ республиканского значения;

*в Восточно-Казахстанской области*

– создание Зайсанского, Сибинского и Тарбагатайского ГНПП;

– создание «Саурского», «Музтау», «Кайындинский + кластер Песчанка», «Баканасский», «Даубыгалинский», «Шыбындинский» ГПЗ и другие.

В параллели развития с другими видами туристской индустрии Концепцией развития туристской отрасли до 2020 года предусмотрено развитие экологического туризма через призму кластерной инициативы.

Предполагается создание пяти туристских кластеров в городах Астане и Алматы, в Восточном, Западном и Южном регионах Казахстана, где определены ключевые места туристского интереса.

В кластер Астаны включены город Караганда, Коргалжинский Государственный природный заповедник, Государственные национальные природные парки «Бурабай», «Кокшетау», «Буйратау», «Каркаралинский», «Баянаульский». Астана с окрестностями и Боровской курортной зоной станет центром кочевой культуры и разнообразия степи.

В кластере Алматы «Развлечения в городе и горах» сосредоточены следующие объекты: Государственные национальные природные парки «Алтын-Эмель», «Иле-Алатауский», Чарынский каньон, горнолыжные зоны вблизи города Алматы, водохранилище Капшагай. Алматы станет центром международного горного, делового и горнолыжного туризма.

Ключевыми местами туристского интереса кластера «Мир чудес природы» в Восточном Казахстане являются водохранилище Бухтарма, Катон-Карагайский Государственный национальный природный парк, озера Маркаколь, Зайсан, Алаколь, Сибинские озера, река Ертис, Калжирский каньон, Ивановские горы. Кластер Восточного Казахстана будет позиционироваться как центр экологического туризма.

В состав кластера «Сердце Великого Шелкового пути» в Южном Казахстане частично вошли территории Кызылординской, Южно-Казахстанской, Жамбылской областей, центром кластера определен город Шымкент. К туристским объектам отнесены: Сайрам-

Угамский Государственный национальный природный парк, Государственные природные заповедники Аксу-Жабаглинский, Каратауский, город Туркестан с мавзолеем Ходжа Ахмеда Яссауи, исторические городища Отрар, Сауран, космодром Байконур, а также города Кызылорда, Сарыагаш, Тараз.

Кластер «Каспийская Ривьера» в Западном Казахстане охватывает территории Мангистауской области и частично Западно-Казахстанской области. Город Актау будет являться центром кластера. К ключевым местам туристского интереса отнесены следующие объекты: Государственный природный заповедник, подземные мечети Бекет-Ата, Шопан-Ата и Караман-Ата, мавзолей Омара и Тура, комплекс памятников «Бокеевская Орда», курорт «Кендерли», некрополи полуострова Мангышлак, гора Шеркала, впадина Карагие, Устюртский.

Указанные объекты особо охраняемых природных территорий свидетельствует о первостепенной значимости экологического туризма в Казахстане. Туристский потенциал велик. Удобное расположение территории республики в центре Евразии, уникальное природное и историко-культурное наследие Казахстана позволяют достичь интенсивного развития туризма в стране.

Нельзя не отметить, что особо охраняемые природные территории являются чувствительными экосистемами к антропогенному влиянию и сохранение естественных ландшафтов и всего природного мира на данных территориях является одной из главных задач государства.

В мировой практике заповедники, национальные парки, заказники и другие особо охраняемые природные территории охраняются на законодательном уровне.

Рассмотрев законодательный опыт в сфере регулирования особо охраняемых природных территорий некоторых стран Евразийского экономического союза, а именно Республики Казахстан, Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Армении наблюдается определенная схожесть в подходах по созданию, расширению, охране и защите экосистем.

В законах государств Евразийского экономического союза отражены наиболее важные принципы регулирования охраны и использования особо охраняемых природных территорий. Содержащие нормы законов подчеркивают особенность и ценность данных природных территорий и относят их к объектам общенационального достояния.

В большинстве случаев в состав особо охраняемых природных территорий включены земли, представляющие собой неповторимое сочетание природных объектов, редких или исчезающих представителей флоры и фауны.

Однако есть ряд интересных и исключительных моментов, о которых хотелось бы рассказать. Законами Республики Беларусь и Республики Армении об особо охраняемых природных территориях запрещена какая-либо деятельность на территории государственных природных заповедников.

Законодательством Республики Казахстан и Российской Федерации в отличие от аналогичных законов Беларуси и Армении на территории заповедников предусмотрены ограниченные мероприятия по развитию экологического и познавательного туризма.

В законе Республики Беларусь об особо охраняемых природных территориях отсутствует запрет на интродукцию растительного и животного мира.

Интересным фактом является наличие в Законе Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях» норм по государственному планированию развития сети ООПТ республиканского значения. Система государственного планирования особо охраняемых природных территорий в Республике Беларусь реализуется путем утверждения трех основных документов:

Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий со сроком реализации 15 лет;

Схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского и регионального значения на 10 летний период реализации.

Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий с 5 летним сроком реализации;

Схема рационального размещения особо охраняемых природных территорий разрабатывается на основании Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь уполномоченным органом природных ресурсов и охраны окружающей среды совместно с другими заинтересованными государственными органами и иными организациями.

Законом Республики Армения «Об особо охраняемых природных территориях» организация особо охраняемых природных территорий производится на основании систематизированных перспективных схем и специально разработанных проектов охраны природы, составляемых соответствующими научно-исследовательскими, науч-но-производственными и проектными учреждениями и организациями за счет средств государственного бюджета.

Для обеспечения эффективного функционирования системы особо охраняемых природных территорий, оптимизации условий для развития туристской деятельности на ООПТ целесообразно внести в законодательство Республики Казахстан об особо охраняемых природных территориях дополнения по разработке стратегических доку-

ментов и схем, применив опыт действующего законодательства Республики Беларусь.

В заключении хотелось бы отметить, что в настоящее время развитию туристской отрасли уделяется недостаточно внимания. На республиканском уровне действует единственный документ по развитию туризма – это вышеупомянутая Концепция развития туристской отрасли до 2020 года. Отсутствует стратегический документ по развитию туристской отрасли.

С 2015 года туристская отрасль не является приоритетной и соответственно субъекты, работающие в данной отрасли, не могут воспользоваться мерами государственной поддержки, предусмотренные Законом Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности».

Для становления туристской индустрии и повышения ее конкурентоспособности государству предлагается осуществить ряд первоначальных мер:

- принять реализующий документ по развитию туристской отрасли, входящий в систему государственного планирования;
- разработать план мероприятий по развитию туристской отрасли;
- восстановить статус приоритетности туристской отрасли;
- включить туристские услуги, товары в Единую карту приоритетных товаров и услуг для обеспечения государственной поддержкой.

Только при регулярном и системном подходе по управлению отраслью и заинтересованности государства в интенсивном развитии туризма появиться возможность интегрироваться на международный рынок.

## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Закон Республики Казахстан «Об особо охраняемых природных территориях», утвержденный 7 июля 2006 года № 175.

2. Закон Республики Казахстан «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», утвержденный 9 января 2012 года 2006 года № 534-IV.

3. Закон Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях», утвержденный 20 октября 1994 года № 3335-ХП, официальный сайт Законодательство стран СНГ.

4. Закон Республики Армения «Об особо охраняемых природных территориях», утвержденный 17 декабря 1991 года № С-0450-1-ЗР-5, официальный сайт Законодательство стран СНГ.

5. Федеральный Закон Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях», утвержденный 14 марта 1995 года № 33-ФЗ.

6. Указ Президента Республики Казахстан «О системе государственного планирования», утвержденный 18 июня 2009 года № 827.

7. Единая карта приоритетных товаров и услуг, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 27 февраля 2013 года № 187.

8. Перечень особо охраняемых природных территорий республиканского значения, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 10 ноября 2006 года № 1074.

9. Концепция развития туристской отрасли в Республике Казахстан до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Казахстан от 19 мая 2014 года № 508.

10. Национальный доклад Государственного фонда экологической информации «Состояние окружающей среды Республики Казахстан», <http://ecogofond.kz>.

11. Рейтинг стран мира по уровню конкурентоспособности путешествий и туризма в 2015 году Всемирного экономического форума, <http://gtmarket.ru/news/2015/05/07/7152>.

**Т.Т. Мусабаев,**

техника ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы ЕҰУ профессоры, Қазақстанның құрметті құрылысшысы, Қазақстанның еңбек сіңірген ғылыми қызметкері, Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс, тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару комитеті «Республикалық мемлекеттік қала құрылысын жоспарлау және кадастр орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық мемлекеттік кәсіпорнының бас директоры

**Е.Ю. Калмыкова,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақтық жоспарлау басқармасы Табиғи ресурстар және туризм бөлімінің бастығы,

**Н.М. Тұрағметов,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақтық жоспарлау басқармасы Табиғи ресурстар және туризм бөлімінің бас маманы,  
Астана қ.

**Қазіргі заманғы экономикалық жағдайларды ескере отырып,  
Қазақстандағы экологиялық туризмді дамыту мүмкіндіктері**

**Түйін.** Мақала авторлары экологиялық туризмді дамытудың талдамасын ұсынды. Қазақстанда экологиялық туризмді елдің туристік индустриясының негізгі бағыттарының бірі ретінде дамытудың әлеуеті қарастырылды. Еуразиялық экономикалық одақтың құрамындағы 4 елдің

ерекше қорғалатын табиғи аумақтары туралы қолданыстағы талданған заңнаманы ескере отырып, туристік саланы дамыту бойынша бірқатар іс-шаралар ұсынылды.

**Түйінді сөздер:** туристік қызмет, туристік сала, туристік-рекреациялық ресурстар, туристік кластер, туристік өнім, ерекше қорғалатын табиғи аумақ, мемлекеттік табиғи қорық, мемлекеттік ұлттық табиғи парк, мемлекеттік табиғи резерват.

**T.T. Mussabayev**, Doctor of technique sciences, Professor of the L.N. Gumilev Eurasian National University, the Honorable Builder of Kazakhstan, the Honoured Worker of Science of the Republic of Kazakhstan  
General Director of the Republic State Enterprise «Republic center of State Urban Planning and Cadastre» of the Committee for Construction, Housing and Communal Services and Land Management of the Ministry of National Economy of the Republic of Kazakhstan,

**E.U. Kalmykova**,

Head of National resources and tourism department of Territorial planning management of «Urban Planning Cadastre» RSE,

**N.M. Tureahmetov**,

Chief specialist of National resources and tourism department of Territorial planning management of «Urban Planning Cadastre» RSE, Astana c.

### **The opportunities of development of the ecologic tourism in Kazakhstan taking into account the modern economic circumstances**

**Abstract.** In the present article authors showed the analysis of development of the ecologic tourism. It was discussed the potential of development of the ecologic tourism in Kazakhstan as one of the main directions of the tourism industry of the country. A number of activities for development of the tourism sector were suggested by considering the analyzed existing legislation of special protected natural territories of the 4 countries of Eurasian economic union.

**Keywords:** tourism activity, tourism sector, tourist-recreation resources, tourism cluster, tourism tourist product, special protected natural territories, state natural reserve, state national natural park, state natural reserve.

**А.К. Омарова**, кандидат экономических наук, доцент  
Новый Экономический университет им. Т. Рыскулова,  
г. Алматы

## **НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ НА МЕЖДУНАРОДНОМ ВАЛЮТНОМ РЫНКЕ**

**Аннотация.** В научной статье рассмотрены особенности формирования и развития международного валютного рынка, определена роль евровалютного рынка как важной части мирового валютного рынка. Особое внимание уделено информационным технологиям и средствам, которые активно развивают международные валютные отношения.

**Ключевые слова:** мировой валютный рынок, евторынок, новые технологии на валютном рынке, интернет-технологии, FOREX

Процесс глобализации и интегрирования экономик различных стран в мировое хозяйство и превращения их в единый рынок товаров и услуг, рабочей силы и капитала сопровождается изменением характера и структуры международного рынка валют и ссудных капиталов, представлявшего ранее совокупность отдельных национальных рынков [1].

Мировой рынок ссудного капитала стал базироваться на финансовых ресурсах, которые пришли из одних стран в банки других стран. Обслуживая международные экономические отношения, данный сегмент рынка превратился в евторынок (рынок евровалюты), а кредиторы, функционирующие на рынке – евробанки, приобретающие – еврозаймы и выпускают ценные бумаги – еврооблигации, евроноты и т.д. Евродоллары стали мировыми деньгами, эмитируемыми транснациональными банками (ТНБ). Евроэмиссия осуществляется через механизм взаимного кредитования, который позволяет создавать мультипликатор. Этот эффект многократно увеличивает денежную массу евторынка.

Предпосылками развития евторынка явились:

- 1) потребность в гибком денежно-кредитном механизме со стороны государства;
- 2) введение конвертируемости валют;
- 3) законодательное разрешение размещения национальных банков в зарубежных банках с получения прибыли.

Заемщиками евторынка стали ТНК, финансирующие капитальные вложения в разных странах, и государства с дефицитами платежных балансов. Ведущие транснациональные банки с широкой сетью заграничных филиалов стали главными посредниками на евторынке

между ТНК, государствами и международными организациями, фактически осуществив его раздел.

Важной особенностью еврорынков стало проведение эмиссии евровалют международными банками. Транснациональный банк, получивший депозиты в евродолларах, например, от одной из стран ОПЕК, откладывал часть средств в качестве резерва, а остальные мог положить в другой транснациональный банк. Возникает знакомая нам цепочка мультипликации депозитов. Заметим, что поскольку обязательные нормы резервирования, как правило, не распространяются на евровалютные депозиты, то банк может быть свободен в определении необходимой суммы резервов. Таким образом, общее предложение евродолларов может в десятки и даже сотни раз превосходить первоначальное значение.

С помощью такого механизма и создаются огромные размеры еврорынка, оцениваемого сейчас в 10 трлн. долл. Не дожидаясь решений наднациональных органов, частные транснациональные банки создали свои мировые деньги и обеспечили ими потребности растущей мегаэкономики. Еврорынок обеспечил международный обмен достаточным количеством пользующихся всеобщим доверием платежных средств. Без них не было бы взрывного роста международной торговли и прямых инвестиций.

Характерной особенностью функционирования еврорынка, яркими представителями которого являются Лондонский (свыше 20% сделок), Токийский (свыше 20%), Нью-Йоркский (10%>), Парижский (7%>) и другие центры еврорынка являются отсутствие налогообложения, контроля над кредитной эмиссией. Это позволяет несколько снизить котировку по предоставляемым займам и в то же время сделать доступными средства на еврорынке только для крупных кредиторов и заемщиков. Кроме того, своеобразной особенностью еврорынка является отсутствие контроля центральных банков за осуществляемыми сделками. Многие участники финансового рынка заинтересованы в данном сегменте ввиду сложившихся дискомфортных политических, социальных или экономических условий в своих странах. Быстрому росту еврорынка также способствуют незаконность происхождения своих финансовых средств, стремление уйти от высоких национальных налогов. В этом аспекте для инвесторов привлекательны оффшорные зоны, т.е. территории, где действуют налоговые, валютные и другие виды льгот и соблюдены строгие правила конфиденциальности.

Ссудный капитал еврорынка несколько отличается от займов национального финансового рынка. В общем объеме всего оборотов еврорынка на долю займов еврорынка приходится свыше 90%, оставшуюся долю составляют облигационные займы. Данные операции опосредствуются специальными финансовыми инструментами.

Специальные финансовые инструменты представляют собой широкий спектр услуг по размещению займов на гибких условиях, учитывающих интересы, как заемщиков, так и кредиторов. В настоящее время данные финансовые инструменты характеризуются сравнительной дешевизной, высокой ликвидностью и гарантированностью. Развитие валютного рынка в мировом масштабе характеризуется действием двух ключевых факторов [2]:

1) либерализацией валютных операций и одновременным возрастанием степени открытости национальных рынков в условиях глобализации;

2) широким внедрением и развитием современных технологий проведения операций на валютном рынке.

При этом отправной точкой отсчета современного технологического перевооружения мирового валютного рынка является повсеместный переход на электронные технологии. Именное информационное агентство Reuters, внедрило в 1981 году первую электронную дилинговую систему. В дальнейшем стали выпускаться новые поколения электронных систем, дающие возможность вести торговлю с удаленных терминалов автоматически подтверждать сделки, направлять информацию для сверки валютных позиций и управления валютными рисками.

Появление электронных систем на валютном рынке вызвано несколькими причинами:

- резким ростом объемов операций по обслуживанию движения капиталов между развитыми странами;
- развитием национальных финансовых рынков;
- расширением и развитием процессов глобализации финансовых рынков;
- расширением допуска на национальные рынки нерезидентов и их возросшим участием в операциях по купле-продаже ценных бумаг на национальных рынках.

Следующим этапом повышения уровня технического обеспечения операций на валютном рынке явилось применение электронных брокерских систем (EBS). Она разработана консорциумом крупных банков-участников торгов валютой вместе с компанией Quotron и запущена в 1993 году. EBS предоставляет полностью интегрированный спектр дилинговых услуг для профессионального межбанковского рынка. Система EBS Spot Dealing System является одной из лидирующих электронных анонимных дилинговых систем для межбанковского трейдинга валютой.

Сегодня EBS объединяет 13 крупных мировых банков – маркет-мейкеров, как-то: ABN AMRO Bank, Bank of America, Barclays Capital, Citibank, Commerzbank, Credit Suisse First Boston, HSBC Bank PLC, J.P. Morgan Chase and Co. Lehman Brothers, Royal Bank of Scotland, S-E

Banken, UBS AG – и японскую корпорацию Minex, созданную консорциумом японских банков совместно с японской телекоммуникационной компанией KDD и Dow Jones Telerate. Благодаря этим системам банки получили возможность самостоятельно проводить операции путем продажи валюты на рынке, тогда как ранее последние вынуждены пользоваться услугами крупных банков-дилеров на валютном рынке. В настоящее время эту систему используют более 2500 дилеров в 850 банках мира, средний объем торгов составляет порядка \$80 млрд. в день [3].

Информационно-торговые системы ведущих запада банков, соединенные между собой электронными системами по существу создали глобальный межбанковский валютный рынок, функционирующий в торговом режиме все 24 часа в сутки.

Внедрение новых технологий на валютном рынке значительно повысило «прозрачность» рынка, способствовало сужению спреда между курсами и продажи валюты. Вместе с тем обострилась конкуренция между банками за качество предоставляемых услуг.

Следует отметить, что основным преимуществом использования электронных технологий является то, что они способствовали консолидации институтов мирового валютного рынка, его разделению на межбанковский и клиентский. В 1973 году Reuters внедрил систему Reuter Monitor, позволявшую валютным трейдерам видеть на мониторах своих компьютеров последние валютные котировки, получаемые из банков разных стран. Компания «Рейтер» – один из трех ведущих поставщиков финансовой информации для профессиональных участников финансовых рынков. В 1981 году был сделан следующий шаг – создана система Reuters Dealing, которая позволила не только видеть, но и торговать через глобальную сеть Reuters. По данным компании, в настоящее время служба дилинговых переговоров, известная как Dealing 2000/1, используется для заключения каждой второй сделки на рынке Forex. В 1992 году был создан новый продукт – Dealing 2000/2, автоматическая брокерская система для торговли валютой. Основные продукты включают в себя терминалы для доступа к электронным торговым площадкам Reuters Dealing и терминалы для получения и анализа финансовой информации. В 2013 году Thomson Reuters внедрил новый продукт Reuters Dealing 3000 Xtra, в результате чего через информационные терминалы можно получить доступ к текущим и историческим ценам практически на всех мировых биржах и многих внебиржевых рынках.

Представители Reuters всячески подчеркивают, что это – новый этап в развитии компанией информационных технологий, что это – уже совсем другой Reuters. Преимуществами этих технологий воспользовались банковские институты, что значительно укрепило валютные позиции. Электронные технологии Reuters-Dealing и элек-

тронные брокерские системы нашли широкое применение на межбанковском валютном рынке. По оценкам отдельных экспертов 65% объема операций на мировом валютном рынке представляют собой межбанковские и 35% – клиентские.

Использование новых технологии на валютном рынке способствовало созданию более сложных информационно-аналитических продуктов. При этом значительно возросла степень интеграции сегментов финансового рынка – валютного, фондового, срочного.

Высоким спросом на рынке стали пользоваться программные продукты, способные обеспечить синхронное сопровождение операций на валютном рынке и рынке ценных бумаг, а также позволяющие рассчитать сравнительную доходность совершаемых операций и финансовых инструментов и минимизировать фактор валютного риска.

Одновременно банки разработали свои программные продукты, предназначенные для обслуживания своих клиентов, что привело к образованию ведущими банками собственных замкнутых торгово-информационных систем. Формированию таких систем также способствовали возросшая сложность операций, связанная с куплей-продажей ценных бумаг, с управлением портфелем ценных бумаг и рисками.

Электронные технологии существенным образом возмозжности рынка с точки зрения информационного обеспечения, использования более совершенных финансовых инструментов, привлечения новой клиентуры. Возросла привлекательность рынка для частных инвесторов, средства которых в свою очередь значительно повышают ликвидность рынка. В то же время частные инвесторы в гораздо большей степени, чем институциональные инвесторы, преследуют спекулятивные цели и соответственно этому проводят рискованную стратегию по операциям, что способствовало выводу на рынок новых валют, новых ценных бумаг и финансовых производных, а также разработку интернет-технологий.

Интернет-технологии в значительной расширили возможности электронной торговли и создание новых рынков. В частности, на фондовом рынке альтернативные торговые системы и электронные торговые системы – виртуальные торговые площадки, функционирующие в интернет-сети и объединяющие функции брокера и биржи. Вместе с тем новые торговые площадки достаточно успешно конкурируют и с традиционными – биржами и внебиржевыми торговыми системами. При этом под влиянием конкуренции традиционные биржи, адекватно реагируя на конъюнктуру рынка, постепенно переходят на электронные технологии.

Следует отметить, что впервые интернет-технологии на валютном рынке стали использоваться в середине 90-х годов, и представляют собой в основном информационные системы. В 1996 году компа-

ния Currency Management Corporation предложила одну из самых ранних в режиме реального времени форекс торговых платформ в Интернете. Она начала публиковать котировки валют в реальном режиме времени для десяти валют. Клиентам же, которые имели счет в этой корпорации, была предоставлена возможность заключать сделки в системе чаевой Web-узел связи. Более активный выход интернет-технологий на валютный рынок начался в 2000 году [5]. Так, интернет-компания из Калифорнии создала свой сайт в Интернете, где стала помещать всю информацию о котировке валют межбанковском рынке. 25 банков, включая ABN AMRO Bank, Barclays Bank, National Westminster Bank и другие банки одновременным предоставлением возможности заключать торговые сделки. Созданная таким образом информационно-торговая система получила название Curgenex. Система Curgenex позволяет осуществлять операции по спотовым сделкам, форвардным и сделкам своп.

Участвовать в торгах через Curgenex имеют право лишь прошедшие регистрацию лица. Членами Curgenex могут быть банки, значимые департаменты компаний, менеджеры по управлению корпоративными финансами, государственные ведомства, международные организации и центральные банки. В настоящее время в число членов Curgenex входят такие мощные корпорации, как Autodesk, Compad Erisson, Intel Corporation и порядка 40 ведущих мировых банков, выступающих в роли маркет-мейкеров, включая ABN Amro, Barclays Capital и Merrill Lynch.

Самым крупным мировым валютным рынком является Foreign Exchange Market (FOREX) [6]. FOREX – глобальный валютный рынок по обмену определенной суммы валюты одной страны на валюту другой по согласованному курсу на определенную дату. FOREX не имеет какого-либо определенного места торговли. Это огромная сеть, соединенных между собой посредством телекоммуникаций валютных дилеров, сосредоточенных по всем ведущим мировым финансовым центрам и круглосуточно работающим как единый механизм. Основными участниками валютного рынка являются: коммерческие банки, валютные биржи, центральные банки, фирмы, осуществляющие внешнеторговые операции, брокерские компании, частные лица.

Одним из значительных этапов в развитии Форекс можно считать возникновение Интернет. Подтверждая свою динамичность и мобильность, специалисты Форекс быстро смогли найти конкретное применение компьютерной сети, используя ее с наивысшей рентабельностью. Появилась возможность делать то, что раньше казалось невыполнимым. Сейчас Интернет позволяет трейдерам торговать валютой из любой точки мира и в любой момент времени.

Таким образом, благодаря Интернету, клиент получил возможность сравнивать котировки валют на межбанковском рынке с коти-

ровками обслуживаемого их банка. При этом изменилась структура запросов клиентов, для которых важным и необходимым стало как наличие максимально широкого спектра котировок, так и доступ к заключению по ним сделок.

Следует подчеркнуть, что мировой валютный рынок находится на этапе новой волны технологической революции, появления новых технологических продуктов на основе интернет-технологий. В связи с чем на валютном рынке произошли новые качественные изменения:

- появление на мировом валютном рынке нового быстро развивающегося рынка прямых розничных услуг. Новые торговые системы на основе интернет-технологий предоставляют возможность нефинансовым компаниям осуществлять операции купли-продажи валюты между собой;

- формирование новых, качественно иных отношений между банками и их клиентами. Снижается значительно роль банков в роли посредника между клиентом и валютным рынком. Вместе с тем банки стали выполнять роль организатора торговли;

- активность банков в создании партнерств и альянсов с целью сохранения клиентуры. В частности, шесть ведущих банков мира: Bank of Tokyo – Mitsubishi, французский BNP Paribas, Dresdner Kleinwort Benson, Royal Bank of Canada, Royal Bank of Scotland и австралийский Westpac Banking Corporation объявили об открытии специализированной валютной интернет-биржи, которая получила название – FX Alliance LLC. Новая биржа предоставляла возможность крупным клиентам банка: международным корпорациям, инвесторам и инвестиционным фондам проводить круглосуточно операции с иностранной валютой. Также пользователи имеют доступ ко всей информации с финансовых рынков, результатам научным исследований и аналитическим прогнозам;

- широкое применение современных электронных технологий на рынке валютных опционов с дальнейшим их ростом с 10% до 20% от всего объема операций на данном рынке. При этом общий объем рынка составляет приблизительно 5 трлн. долларов и динамика его обеспечивается за счет постепенного перехода от простых опционов к сложным финансовым продуктам на базе интернет-технологий;

- появление новых профучастников на валютном рынке – брокерских компаний, которые до последнего времени занимались исключительно операциями с ценными бумагами, теперь интернет-брокерские компании предлагают свои услуги по операциям с валютой при трансграничной торговле акциями. К оказанию финансовых услуг на валютном рынке все больше подключаются исследовательские компании, аналитические центры.

Изменения последних лет на мировом валютном рынке свидетельствуют о том, что границы между банковским и клиентским рын-

ком становятся все более размытыми и услуги на валютном рынке перестают быть привилегией банков. Структурные изменения, имеющиеся место на мировом валютном рынке, в конечном итоге способствуют его консолидации на новой основе – возникающих союзов и альянсов его крупнейших участников-банков.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кондратов Д.Д. «Современная мировая валютная система и перспективы ее развития». // Общество и экономика. Москва. – № 11. – 2014.
2. Кузнецова В. «Тенденции развития мировых валютных рынков // Банки: мировой опыт. ИНИОН РАН. – 2004. – № 4.
3. Князев В.Г. Слепов В.А. Финансы: учебник. 3-е изд., перераб. и доп. // М.: Магистр: ИНФА-М. – 2012.
4. Ларина Н.Н. «Электронные брокерские системы на валютном рынке». // Валютный спекулянт. Москва. – 2012. – № 11
5. Информационные технологии валютного отдела коммерческого банка // [www.refsgu.com](http://www.refsgu.com)
6. Монахова И.В., Овчарова А.В. «Международный валютный рынок FOREX». // Успехи в химии и химической технологии. Москва. – 2009. – № 12 (105).

**А.К. Омарова,**

экономика ғылымдарының кандидаты, доценті,  
Т. Рысқұлов атындағы Жаңа экономикалық университеті,  
Алматы қ.

### **Халықаралық валюталық нарықтағы жаңа технологиялар**

**Түйін.** Мақалада халықаралық валюта нарығы даму ерекшеліктері қарастырылған, сонымен қатар еуровалюталық нарықтың орны мен рөлі белгіленген. Халықаралық валюталық қатынастардың дамуындағы байланыс технологиялардың орны мен рөлі айқындалған.

**Түйінді сөздер:** әлемдік валюта нарығы, евронарық, валюта нарығындағы жаңа технологиялар, интернет технологиялар, FOREX

**A.K. Omarova,**

Candidate of Economic Sciences, Docent,  
New Economic University named after T. Ryskulov,  
Almaty c.

### **New technologies at international currency market**

**Abstract.** The article discusses specifics of international currency market development. Role of Eurocurrency market as the important part of world currency market is defined. The main attention is paid to international technologies and tools that actively develop international currency relations.

**Keywords:** international currency market, euromarket, new technologies at currency market, internet technologies, FOREX.

**Т.Т. Мусабаев,**

доктор технических наук, профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,  
Почетный строитель Казахстана, Заслуженный работник науки  
Казахстана, Генеральный директор Республиканского  
государственного предприятия «Республиканский центр  
государственного градостроительного планирования и кадастра»  
Комитета по делам строительства, жилищно-коммунального  
хозяйства и управления земельными ресурсами  
Министерства национальной экономики Республики Казахстан,

**К.М. Мулдағалиева,**

начальник Управления территориального планирования – главный  
архитектор проекта РГП «Госградкадастр»,

**Д.М. Шаматов,**

ведущий специалист Отдела развития производительных сил  
Управления территориального планирования РГП «Госградкадастр»,  
магистр экономики МГУ им. М.В. Ломоносова,  
г. Астана

## **ПРИСОЕДИНЕНИЕ КАЗАХСТАНА К ВТО: ВОЗМОЖНЫЕ ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

**Аннотация.** В статье производится анализ выгод и потерь вступления Казахстана во Всемирную торговую организацию. Всемирная Торговая Организация (ВТО) является глобальной организацией, регулирующей международную торговлю, правовую основу которой составляет ГАТТ в редакции 1994 года, Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС), Соглашение по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (ТРИПС) и ряд других правовых документов. Данный анализ целесообразно использовать для будущей актуализации стратегической документации социально-экономического развития Казахстана (Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан, Государственной программы индустриально-инновационного развития, Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлыжол» и др.).

**Ключевые слова:** ВТО, вступление Казахстана в ВТО, торговая политика, развивающиеся страны, импортная пошлина, таможенные тарифы, внешнеэкономическая деятельность, национальные экономические интересы.

27 июля 2015 года в Женеве Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев подписал протокол о вступлении Казахстана во Всемирную торговую организацию. Переговоры длились 19 лет. Полноправным членом ВТО Казахстан станет в декабре текущего года на десятой министерской конференции организации в Кении.

В стратегии «Казахстан – 2050» четко определены приоритеты внешнеторговой и внешнеэкономической политики. Кроме того, многосекторная политика позволяет занимать устойчивую позицию в отношениях и сохранять долгосрочные связи с мировыми экономическими державами как Россия, США, Китай, Бразилия, Индия и другими странами развивающихся и развитых экономик мира. Политика открытой взаимной торговли действительно важна для Казахстана, так как страна имеет сравнительно маленький внутренний рынок и нуждается в доступе к расширяющимся мировым рынкам. Основанные на международном праве и более благоприятные условия взаимной торговли ВТО откроют возможность Казахстану проявить свою конкурентоспособность на международной арене.

Однако необходимо понимать то, что при интеграции в международную систему торговли на равных правах с другими государствами, невозможно получать выгоды, не имея потерь. Главный вопрос состоит в том, чтобы последние не ущемляли национальные интересы и не оказывали негативного влияния на национальную безопасность страны.

#### *1. Повышение конкурентоспособности*

После вступления Казахстана в ВТО иностранные производители конкурентным давлением могут оживить конкурентную среду и заставить отечественных производителей улучшать качество продукции и снижать цены, более полно учитывать спрос покупателей, диверсифицировать, обновлять и реструктурировать производства. Те товаропроизводители, которые не смогут этого сделать, исчезнут с рынка естественным путем, в итоге выиграют лишь потребители, которые получают более качественную продукцию.

Безусловно, если в результате вступления в ВТО одни предприятия, возможно, даже отдельные отрасли могут исчезнуть, другие будут процветать, быстро развиваясь и успешно вытесняя с рынка иностранные товары в конкурентной борьбе.

#### *2. Инвестиционная привлекательность*

Перспективы инвестиционной среды в связи со вступлением Казахстана в ВТО ожидаются положительными: можно ожидать притока иностранных инвестиций в экономику страны в силу таких факторов, как общее улучшение имиджа страны, открытость экономики Казахстана, улучшение законодательной базы, повышение прозрачности инвестиционных процедур, облегчение доступа на внутренний рынок зарубежных финансовых институтов, развитие фондового рынка. В то же время, членство в ВТО повлечет за собой необходимость соблюдения ряда обязательств, существенно ограничивающих возможности национального регулирования в части поддержки отечественного бизнеса – в плане его участия в проектах с иностранным капиталом.

### *3. Развитие внутреннего рынка*

Либерализация внутреннего рынка вследствие вступления республики в ВТО приведет к его развитию. К примеру, казахстанский рынок услуг, который еще находится на этапе становления, испытывает нехватку собственных средств. Приход иностранных компаний и усиление конкуренции на рынках финансовых услуг обеспечат более полный учет запросов потребителей, снижение цен и приток качественных услуг, облегчат потребителям доступ к более дешевым кредитным ресурсам, увеличат инвестиции в реальный сектор экономики.

Ведущие банки и страховые компании, потребители услуг объективно заинтересованы в расширении иностранного присутствия в этом секторе, что повлечет приток инвестиций, знаний, опыта, обеспечит рост научно-технического уровня. Кроме того, лучшие казахстанские банки и страховые компании уже способны конкурировать с иностранными компаниями и будут стремиться к улучшению качества своих услуг, снижению кредитных ставок. Развитие внутреннего рынка приведет к повышению качества жизни населения.

### *4. Улучшение экспортных позиций*

Помимо того, что Казахстан будет интегрирован в мировое хозяйство, он получит полный режим наибольшего благоприятствования в отношениях со всеми членами ВТО, что важно, прежде всего, для тех случаев, когда такой режим нельзя получить на двусторонней основе. Также Казахстан будет иметь открытые пути транзита для своих товаров. По данным исследований экспертов Всемирного банка и Колумбийского университета, транспортные расходы стран, не имеющих выхода к морю, на 50% больше, чем у стран с наличием морских путей. Объем торговли страны, не имеющей выхода к морю, составляет всего 30% объема торговли страны с наличием морских путей. Поэтому в данной ситуации менее дискриминационный доступ казахстанских экспортеров к услугам железнодорожного транспорта в соседних странах также будет стимулом для увеличения объема торговли. Уже сегодня, несмотря на продолжающееся доминирование в товарной структуре экспорта сырьевых товаров, наметились незначительные позитивные тенденции в данной области: в течение последних лет динамично растет экспорт обработанной продукции. Членство в ВТО позволит решать торгово-политические споры в рамках предусмотренных строгих процедур на более справедливой основе.

### *5. Укрепление международного имиджа*

Членство в ВТО усилит положение Казахстана на мировой арене, даст возможность стране быть причастной к мировым хозяйственным делам, вносить свою лепту в решение международных экономических проблем и находиться в русле современного цивилиза-

ционного развития человечества, иметь доступ к достижениям в политической, экономической и других важнейших сферах деятельности. Важным моментом является интеграция Казахстана в мировую экономику и обретение права голоса в создании принципов торговли XXI века. Кроме этого, учитывая геополитическое расположение на стыке Азии и Европы, экономические и военно-политические интересы, а также существующий потенциал республики, можно предположить, что активизация Казахстана в международных экономических отношениях еще более укрепит его место в системе современных международных отношений как срединной региональной державы, играющей ключевую роль в регионе Центральной Азии.

Вместе с тем отмеченные выше преимущества несколько не умаляют необходимости учета тех проблем и рисков, которые может повлечь за собой вступление Казахстана в ВТО. Соответствующие критические последствия для нашей страны в данном контексте можно разделить на две основные группы: социально-экономические и политические.

В рамках первой из этих групп, прежде всего, следует отметить усиление конкуренции между отечественными и зарубежными бизнесменами не в пользу первых. Автоматическое расширение открытости казахстанского рынка со вступлением республики в ВТО способно привести к мощному потоку в Казахстан товаров иностранного производства. При этом иностранным бизнесменам будут открыты самые разные секторы казахстанского рынка: от высокодоходных и достаточно развитых как, например, связь, транспорт, финансы и т.д., до слабых и низкоконкурентных, таких как сельское хозяйство, легкая и пищевая промышленность, отдельные сектора сферы услуг.

В связи с этим, отечественным товаропроизводителям придется конкурировать с продукцией главным образом транснациональных корпораций. Однако ожидаемый проигрыш отечественной продукции зарубежной по уровню качества и цены способен привести к разорению и банкротству значительной части казахстанских производителей. Причем преимущественно это коснется субъектов малого и среднего бизнеса. В этих условиях только единицы казахстанских компаний смогут выстоять и соответствовать нормам, предусмотренным в Европе или США. В связи с этим казахстанский бизнес не готов к вступлению республики в ВТО из-за своей неконкурентоспособности и низких стандартов качества.

Подобные пессимистические оценки подтверждают результаты социологического исследования, проведенного Центром бизнес-информации, социологических и маркетинговых исследований BISAM CentralAsia в первой половине августа 2015 года. Анкеты заполнили 1104 респондента, представляющих преимущественно крупные города Казахстана. Четверть опрошенных (25%) однозначно уве-

рены в том, что в случае вступления Казахстана в ВТО конкуренция зарубежных производителей и продавцов задушит отечественный бизнес. 23% опрошенных считают, что после присоединения республики к ВТО потребительский рынок станет более разнообразным, насытится качественными товарами. 16% считают, что еще более усилится сырьевая направленность отечественной экономики. 15% опрошенных людей полагают, что увеличится уровень безработицы [1].

Следует также принимать во внимание, что многие из традиционных проблем малого и среднего бизнеса, такие как недостаток финансирования, трудности в эксплуатации высокотехнологичного оборудования, недостаток управленческих навыков, низкая производительность труда, административные барьеры и т.д., существенно обостряются в условиях глобальной интеграции в мировую систему торговли и проблем, порожденных мировым финансовым кризисом. Это особенно актуально в связи с наличием в бизнес-среде Казахстана массы нерешенных вопросов и проблем. Это, в частности, касается снижения налоговой нагрузки на предпринимателей, улучшения налогового администрирования, совершенствования таможенной тарифной политики и разрешительных процедур, развитие структуры поддержки и сопровождения предпринимательской деятельности и т.д.

Еще одним минусом вступления Казахстана в ВТО является проводимая по требованию данной организации либерализация таможенного пространства республики. Это обстоятельство может привести к тому, что большинство отечественных предпринимателей будут проигрывать при таможенном равноправии. В перспективе же они рискуют не только потерять свои позиции на внутреннем рынке, но и не смогут быть конкурентоспособными на рынках соседних государств [8].

При вступлении Казахстана в ВТО рискуют пострадать не просто отдельные предприниматели, но и целые сектора экономики страны. Прежде всего, это угрожает перерабатывающим отраслям промышленности. По некоторым оценкам, наблюдается ежегодное снижение доли инвестиций в данные отрасли. К примеру, в легкую промышленность ежегодно направляется всего лишь 2% инвестиций, около 80% предприятий легкой и пищевой промышленности оснащены устаревшим оборудованием, загруженность которых составляет порядка 30-40%. В связи с этим работающие здесь предприятия в своем большинстве неспособны провести техническое переоснащение, переподготовку кадров, а также расширить номенклатуру экспортной продукции.

Негативные последствия для казахстанской экономики способны также создать требуемые в рамках обязательств ВТО ограничения возможностей по введению новых мер государственного регулирования

ния сферы торговли товарами и услугами, а также в вопросах государственной поддержки и субсидирования отдельных видов производств.

Негативные последствия, которые могут быть вызваны либерализацией торговли при вступлении Казахстана в ВТО, могут также затронуть экологию республики. В частности, в связи с этим вырисовываются риски истощения природных ресурсов, чрезмерной эксплуатации местных биологических видов, роста технологических загрязнений и накопления большого количества промышленных отходов, реструктуризация экономики в пользу ресурсодобывающих отраслей, переноса на территорию республики загрязняющих окружающую среду технологий из развитых стран. При росте объемов извлечения и транспорта нефти ожидается расширение масштабов техногенного загрязнения акватории Каспия и почв в районах нефтедобычи, что способно стать следствием использования разведочных и эксплуатационных скважин, порывов нефтепроводов и т.д. [9].

Еще одним серьезным риском для экономики Казахстана может стать превалирование в ходе многосторонних переговоров мнений и позиций более крупных торговых партнеров. При этом нужно учитывать, что инвестиционные интересы большинства зарубежных и транснациональных компаний сосредоточены преимущественно в сырьевом секторе казахстанской экономики, включающем углеводородное топливо, черные и цветные металлы и т.д. В связи с этим не случайно то, что работающие в Казахстане иностранные инвесторы являются наибольшими сторонниками вступления республики в ВТО.

В то же время выгоды государства от улучшения экспортных позиций могут быть крайне малыми в связи с высокой долей сырьевых товаров в структуре казахстанского экспорта: минеральные продукты составляют более 75% (нефти и газовому конденсату принадлежит более 60% общего объема экспортируемых республикой товаров) [2]. Сегодня практически весь сырьевой сектор Казахстана, и продукция низкого передела имеет достаточно устойчивые рынки сбыта и без ВТО. Вступив в эту организацию, Казахстан станет еще более зависимым от мировой конъюнктуры цен. Значительная же часть несырьевого сектора едва начинает подниматься на косвенном государственном субсидировании в виде различных налоговых и тарифных льгот и защитных мер.

В структуре экономики Казахстана ежегодно возрастает доля добывающей промышленности, что ведет к ее однобокому развитию и снижению общей конкурентоспособности казахстанской экономики. Вместе с тем, добывающая промышленность должна служить основой для развития других секторов экономики и способствовать обеспечению макроэкономической стабильности, модернизации экономики и социального благополучия народа Казахстана.

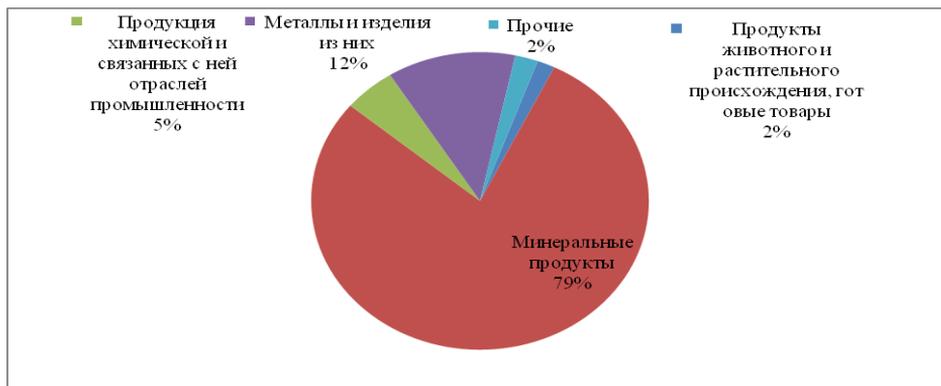


Рисунок 1 – Товарная структура экспорта за январь-сентябрь 2015 года [3]

Необходимо подчеркнуть факт достижения высокого уровня промышленного развития экономик развитых стран посредством прямой государственной поддержки в виде долгосрочного применения широкого ряда субсидий в прошедших десятилетиях. В этой связи развивающиеся страны указывают на асимметрию, возникшую на текущем этапе промышленного развития развивающихся стран, рискующих в дальнейшем под влиянием ужесточающихся положений Соглашения по субсидиям и компенсационным мерам, получить значительные проблемы и торможение процесса дальнейшей промышленной диверсификации своих экономик.

Таким образом, Казахстан рискует подвергнуться негативному влиянию со стороны отдельных государств. В частности, его вступление в ВТО потребует открытия в полном объеме экономических и торговых границ для беспрепятственного продвижения китайских товаров. В связи с этим торговые отношения Казахстана и Китая приобретут новый характер, а отечественным товарам придется столкнуться с еще большей конкуренцией. Китай, который по некоторым оценкам контролирует 1/8 мирового производства одежды и обуви, с получением свободного доступа на казахстанский рынок способен поставить под сомнение перспективу подъема отечественной легкой промышленности [10].

Также необходимо отметить, что вступление Казахстана в Таможенный союз не приносит прибыли стране, об этом говорят факты. Так, с момента вступления в союз доля экспорта в общем объеме товарооборота между Казахстаном, Россией и Белоруссией упала с 31% до 26% (см. таблицу 1).

Получается, что после вступления в ТС, Россия и Беларусь стали завозить в РК больше, а республика – меньше отправлять за рубеж [11].

Таблица 1 – Взаимная торговля со странами ЕАЭС за 2010-2014 годы [4].

2010, \$ млн			
Торговля со странами ТС	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Белоруссия	726	247	479
Россия	17 442	5 378	12 064
2011, \$ млн			
Торговля со странами ТС	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Белоруссия	698	105	594
Россия	22 331	6 999	15 332
2012, \$ млн			
Торговля со странами ТС	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Белоруссия	792	92	700
Россия	23 097	6 137	16 960
2013, \$ млн			
Торговля со странами ТС	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Белоруссия	757	58	698
Россия	23 847	5 875	17 972
2014, \$ млн			
Торговля со странами ТС	Товарооборот	Экспорт	Импорт
Белоруссия	757	29	728
Россия	18 908	5 178	13 730

В связи с изложенным выше перед Казахстаном встает более серьезная опасность, относящаяся уже к группе рисков политического характера. В данном случае речь идет об ожидаемом росте уровня зависимости республики от внешнего мира, что негативно отразится на обеспечении ее суверенитета и национальной безопасности, особенно в сфере защиты национальных экономических и внешнеполитических интересов. Нельзя не отметить и то, что в процессе переговоров Казахстана с другими странами абсолютно не учитываются социальные последствия выполнения нашей республикой выдвигаемых со стороны этих государств требований в контексте норм и стандартов ВТО. Отмеченные выше возможные негативные последствия вступления Казахстана в эту организацию для деятельности субъектов малого и среднего бизнеса и развития неконкурентоспособных секторов казахстанской экономики неизбежно повлекут за собой снижение объема производимой ими продукции и, как следствие, прибыли. Вплоть до остановки и закрытия соответствующих предприятий. В свою очередь это отразится на социальном благополучии занятых здесь гражданах республики, начиная от возможного снижения заработной платы и заканчивая массовыми увольнениями.

Другой реальной угрозой, которая может спровоцировать социальные проблемы, является ограничение размеров экспортных пошлин. Поступления от этих пошлин составляют не менее 10% бюджетных доходов, их ставки на продукцию производственно-технического назначения (исключая черные металлы и необработанный алюминий) существенно выше 5%. Сокращение же доходной части бюджета может снизить расходы на социальные нужды притом, что Казахстан и его граждане уже подвергаются подобным испытаниям, вызванными влиянием девальвации валюты, снижением мировых цен на природные ресурсы, мирового экономического кризиса и его последствиями, а также рассмотренные выше негативные последствия вступления в ВТО способны спровоцировать рост социальной напряженности, создав тем самым серьезную угрозу дестабилизации общественно-политической ситуации в республике.

Наблюдаемое на сегодняшний день снижение уровня жизни значительной части казахстанцев, нарастание недовольства среди различных слоев населения по поводу своего критического положения становится катализатором нарастания напряженности и в сфере межэтнических отношений.

Целесообразно рассмотреть негативный пример вступления в ВТО. В Украине через 3 года после вступления прекратили свое существование множество больших заводов и мелких производств. Кроме того, было потеряно более 10 тыс. рабочих мест. Уровень валового внутреннего продукта снизился (ВВП) на 15%, в значительной степени снизилась конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей, сильно пострадали отрасли производства.

Одной из пострадавших отраслей экономики Украины стало автомобилестроение. По требованию ВТО ввозная пошлина на импортные автомобили была снижена с 25% до 10%. Результатом послужило сокращение производства автомобилей в 6 раз и уменьшение работников в отрасли в 2 раза по причине неконкурентоспособной цены и качества.

В отрасли сельского хозяйства из-за снижения пошлин на импорт сахара-сырца закрылись 50 сахарных заводов. Страна, которая долгое время являлась мировым лидером по производству сахара, потеряла не только внешний, но и внутренний рынок.

В тяжелой ситуации оказалась и отрасль легкой промышленности, падение производства составило 45%, а импорт, в свою очередь, вырос на 46%.

С другой стороны, можно утверждать, что Казахстан имеет определенный запас прочности относительно действия внешнеторговых факторов экономической безопасности. В частности, торговый баланс характеризуется положительным сальдо. В третьем квартале 2015 года торговый баланс Казахстана достиг отметки в 15,6 млрд.

долл. США. Кроме того, Казахстану удалось отстоять право на субсидирование сельского хозяйства на уровне 8,5%.

На безопасном пока уровне находится доля импорта продовольственных и непродовольственных товаров народного потребления. Значительную долю импорта занимают машины, оборудование, транспорт, приборы – 50,2%, доля продовольственных товаров – 6,9%. Наименьший удельный вес имеют такие группы, как кожа, обувь, текстиль, стройматериалы.

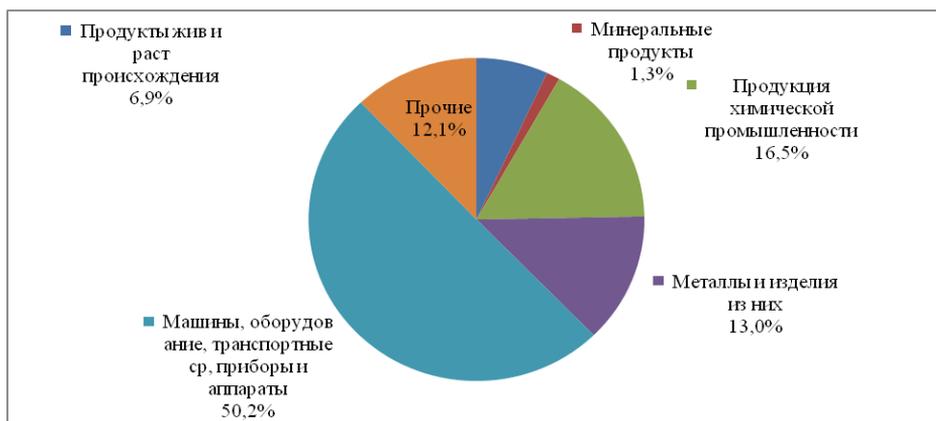


Рисунок 1 – Товарная структура импорта за январь-сентябрь 2015 года [3].

Таким образом, основываясь на представленных выше данных, ожидать существенного отрицательного влияния ВТО на состояние экономической безопасности Казахстана не приходится.

Анализ тенденций экономического роста Казахстана позволяет сделать вывод о сохраняющейся в настоящее время сырьевой ориентации экономики республики и низком уровне конкурентоспособности ее перерабатывающего сектора. В связи с этим важное значение для республики имеет проведение структурных реформ, направленных на развитие производств с высокой добавленной стоимостью и глубокой переработки. В противном случае вступление Казахстана в ВТО приведет лишь к закреплению за республикой статуса страны с сырьевой экономикой.

Следовательно, на современном этапе в условиях вступления в ВТО актуальными должны стать следующие направления экономического развития Казахстана:

*1) Формирование кластеров.*

В настоящее время весьма актуально создание и развитие кластеров в следующих отраслях: туризм; нефтегазовое машино-строение; нефтехимическая, металлургическая, химическая, текстильная, пищевая промышленность; транспорт; производство строительных

материалов; агропромышленный комплекс. Данные направления могут стать новыми точками роста экономики Казахстана.

В частности, создание *кластера по нефтегазовому машиностроению* должно предусматривать горизонтальную интеграцию его участников: предприятий машиностроения, организаций образования, проектных институтов, консалтинговых и инжиниринговых компаний, региональных технопарков.

Формирование *нефтехимического кластера* будет способствовать развитию нефтехимических производств по выпуску полиэтилена, полипропилена, стирола и полистирола, этиленгликоля и бензола, метанола и другой продукции. В рамках создания нефтехимического кластера актуальное значение имеют: строительство интегрированного нефтехимического комплекса в Западном Казахстане на базе попутных газов месторождений Тенгиза, Кашагана и Северного Каспия; формирование специальной экономической зоны «Национальный индустриальный нефтехимический технопарк в Атырауской области» с целью привлечения инвестиций в строительство и комплексное развитие нефтехимических производств на основе инновационных технологий.

*Создание металлургических кластеров* целесообразно в Восточно-Казахстанской (на базе Усть-Каменогорского титаномагниевого, Белогорского горно-обогачительного комбинатов, Ульбинского металлургического, Иртышского химико-металлургического заводов) и Карагандинской (на базе ОАО «Испат-Кармет», Жезказганского и Балхашского горно-металлургического комбинатов) областях. Их функционирование будет способствовать повышению конкурентоспособности металлургических предприятий и развитию производств более высоких переделов.

В Жамбылской области возможно создание *химического кластера* (на базе Новожембылского фосфорного завода и «Казфосфата»), что будет способствовать развитию экспортоориентированного производства желтого фосфора.

В Южно-Казахстанской области, где сосредоточены хлопкоперерабатывающие предприятия, целесообразно создание *текстильного кластера* с полным циклом производства (от переработки хлопка до производства высококачественных тканей).

В крупных сельскохозяйственных регионах республики (Акмолинской и Костанайской областях) актуальное значение приобретает создание *зернового кластера*, что будет способствовать возделыванию высококачественных сортов пшеницы и других зерновых культур.

В целом реализация кластерного механизма развития экономики республики станет важным фактором эффективного распределения инвестиционных ресурсов в отраслях промышленности, внедрения на

предприятиях передовых инновационных технологий, увеличения количества производств с высокой добавленной стоимостью.

### *2) Развитие конкуренции и поддержка предпринимательства.*

Важным фактором обеспечения устойчивого роста экономики является наличие здоровой конкурентной среды, которая, в свою очередь, зависит от формирования сильной антимонопольной системы.

Главной задачей в сфере развития конкуренции должно стать принятие мер по пресечению злоупотреблений, совершаемых субъектами рынка с использованием своего доминирующего положения; недопущение недобросовестной конкуренции; создание условий для эффективного и динамичного функционирования товарных рынков. Кроме того, необходимо принять эффективные меры по дальнейшему совершенствованию антимонопольного законодательства. Важное значение приобретают усиление полномочий антимонопольного органа, расширение его возможностей по антимонопольному регулированию с предоставлением соответствующих функций по применению санкций к нарушителям правил справедливой конкуренции.

В сфере развития малого и среднего бизнеса необходимо идти по пути проведения гибкой налоговой политики, упрощения налогообложения субъектов малого и среднего бизнеса, поэтапного снижения ставок основных налогов (налога на добавленную стоимость, корпоративного подоходного налога, социального налога), устранения всевозможных административных барьеров, препятствующих деятельности субъектов предпринимательства.

### *3) Совершенствование инвестиционной политики.*

Важное значение имеет принятие мер, направленных на активизацию инвестирования не добывающего сектора экономики республики. Необходимо разработать комплекс мероприятий, способствующих привлечению транснациональных и крупных иностранных компаний в несырьевые отрасли экономики. Кроме того, необходимо активизировать участие отечественных инвесторов в развитии малого и среднего бизнеса в республике. В рамках реализации указанных направлений необходимо усовершенствовать инвестиционное законодательство, усилить государственную поддержку инвестиций, обеспечить защиту частной собственности и прав инвесторов.

Кроме того, важное значение на современном этапе приобретает совершенствование механизмов использования нефтяных доходов, которые также должны направляться на развитие перерабатывающего сектора экономики регионов, внедрение инновационных технологий, реализацию экологических и социальных задач.

### *4) Реализация прорывных проектов международного значения.*

Актуальное значение для Казахстана имеет развитие таких отраслей экономики, продукция которых позволит ему занять достойное место на международных рынках. Перспективными, например,

являются проекты в сфере животноводства, растениеводства, биотехнологий, машиностроения, химической промышленности, ядерных технологий. Важное значение имеет развитие сотрудничества Казахстана с США и Российской Федерацией в рамках создания центра космической индустрии. Реализация прорывных проектов по указанным направлениям требует принятия соответствующих мер, направленных на усиление государственной поддержки инвестиций и внесение изменений и дополнений в действующее законодательство.

*5) Развитие отраслей агропромышленного комплекса.*

Необходимо принять меры по развитию национальных конкурентных преимуществ АПК Казахстана: сравнительно невысокие затраты на производство сырья и его переработку; значительное превышение производства над объемами внутреннего потребления; потенциал производства продукции в широком ассортименте, обусловленный наличием различных природно-климатических зон; возможности производственных мощностей, активности бизнеса в сфере переработки сырья. Катализатором роста производительности и качества продукции, совершенствования технологий и модернизации оборудования должно стать развитие кластерных взаимоотношений.

Важное значение имеет индустриализация АПК, реализуемая путем: технической и технологической модернизации отраслей АПК; повышения доли высокорентабельных культур в структуре посевных площадей; перевода животноводства на промышленную основу; усиления научного обеспечения и внедрения инновационных разработок.

Реализация указанных направлений требует развития в республике финансового рынка.

*б) Реформирование отечественной науки.*

Реализация данного направления, прежде всего, предполагает:

а) увеличение государственного финансирования науки. Объем финансирования науки, осуществляемого в Казахстане в течение пяти лет, составляет 0,3% ВВП [12]. Этого совершенно недостаточно для инновационного развития экономики республики. Считаем необходимым, учитывая тенденцию увеличения темпов роста экономики республики, поэтапно перейти к финансированию науки от 0,2-0,5% ВВП до 2-4% ВВП. При этом целесообразно использовать определенную долю доходов от экспорта нефтегазовых ресурсов;

б) стимулирование развития исследований, направленных на разработку наукоемких, ресурсосберегающих и экологически чистых производств, ориентированных на экспорт продукции высоких технологий;

в) укрепление материальной базы для проведения научных исследований;

г) принятие мер по формированию и развитию негосударственного сектора науки, созданию государственных механизмов его поддержки.

Реализация предлагаемых мер позволит осуществить адекватное научное обеспечение индустриально-инновационной политики республики, развитие производств с высокой добавленной стоимостью и переход к сервисно-технологической экономике и будет способствовать выполнению Стратегии индустриально-инновационного развития Казахстана.

*7) Внедрение на предприятиях республики технических стандартов качества, соответствующих требованиям ВТО.*

Вступление республики в ВТО обуславливает необходимость гармонизации казахстанской модели технического регулирования с международными требованиями. В связи с этим в действующее законодательство республики необходимо внести соответствующие изменения. Важное значение имеет оказание государственной поддержки и помощи предприятиям, внедряющим международные стандарты качества. Реализация указанных выше направлений экономического развития республики будет, на наш взгляд, способствовать повышению конкурентоспособности отечественной промышленности, созданию производств с высокой добавленной стоимостью, успешному вступлению Казахстана в ВТО и решению стратегической задачи нашей страны по вхождению в состав 50-ти конкурентоспособных государств мира.

На сегодняшний день не представляется возможным провести точную количественную оценку последствий вступления в ВТО для казахстанской экономики, так как Казахстану предстоит пройти адаптационный период вступления. Различные эксперты прогнозируют совершенно разные экономические последствия вступления. К примеру, согласно исследованию Йеспера Йенсена и Дэвида Тарра выгоды от вступления Казахстана в ВТО составят до 6,7% совокупного потребления (или 3,7% ВВП) в среднесрочной перспективе и могут достичь 17,5% потребления (9,7% ВВП) в долгосрочной перспективе [13].

Для определения экономических последствий вступления Казахстана в ВТО была разработана 56 – секторная прикладная модель общего равновесия (CGE) Казахстана, который является «ма-лой открытой экономикой». По основному сценарию исследования вступление Казахстана в ВТО предполагает снижение барьеров для прямых иностранных инвестиций (ПИИ) на 50%; цветные металлы и металлоизделия, подпадающие под антидемпинговые правила экспортных рынков, будет легче вывезти на эти рынки; тарифные ставки во всех секторах сократятся на 50%. Авторы предполагают, что в нефтяном секторе требование использовать «местные факторы производст-

ва» будет устранено. Также предполагается установление одинакового НДС в отношении местных и импортируемых факторов производства посредством освобождения от НДС местных факторов производства, приобретенных транснациональными корпорациями. В конечном итоге выгоды – результат четырех основных факторов:

Снижение товарных тарифов позволит улучшить внутреннее распределение ресурсов и повысить ассортимент импортных товаров. В числовом выражении этот фактор соответствует 0,4 процентного пункта от прироста потребления.

Расширение доступа на рынки стран – не членов СНГ увеличивает благосостояние на 0,5 процентного пункта.

Устранение требования локализации производства для международных нефтяных компаний одновременно с их освобождением от НДС при закупке местных ресурсов и материалов дает повышение благосостояния, равное 0,9% совокупного потребления.

Снижение барьеров для ПИИ в секторе услуг позволит расширить их ассортимент и повысить совокупную производительность факторов производства в секторах, пользующихся бизнес-услугами. Выгоды от этого составят 4,9% совокупного потребления в Казахстане или более 70% всех выгод от вступления страны в ВТО.

Таким образом, притом, что улучшение условий для зарубежных поставщиков услуг в контексте Генерального соглашения ВТО по торговле услугами может стать для Казахстана сложным аспектом переговоров, по нашим оценкам, снижение барьеров на пути ПИИ в секторе услуг принесет стране самые значительные выгоды в плане повышения благосостояния.

Проанализировав таким образом возможные последствия присоединения Казахстана к Всемирной торговой организации, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день минусы вступления преобладают над выгодами. Однако необходимо понимать, что негативные тенденции в ВТО, в конечном счете, представляют собой проявления противоречий глобализации экономики. Несмотря на возможные проигрыши и потери от вступления республики в ВТО в настоящем, необходимо рассчитывать на преимущества, которые Казахстан может извлечь в долгосрочной перспективе, по мере расширения и изменения структуры своего экспорта в сторону увеличения в нем доли товаров с высокой добавленной стоимостью.

На данный момент значительная часть национальной законодательной базы приведена в соответствие с нормами ВТО, многие законопроекты находятся на стадии обсуждения в Парламенте республики. Важное значение при адаптации правовой базы Казахстана к ВТО имеет внесение изменений и дополнений в действующее законодательство – в части создания благоприятных условий для нормальной и эффективной работы малого и среднего бизнеса, активного привле-

чения иностранных и внутренних инвестиций в реальный сектор экономики республики, развития перерабатывающих отраслей промышленности и сельского хозяйства и перехода к сервисно-технологической экономике, ускоренной ее модернизации. Тогда стратегические выгоды от вступления республики в ВТО перевесят комплекс отрицательных последствий.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Отношение казахстанцев к вступлению в ВТО. Официальный сайт новостного портала [tengrinews.kz](http://tengrinews.kz).
2. Официальный сайт Национального банка Республики Казахстан. [www.nationalbank.kz](http://www.nationalbank.kz).
3. Официальный сайт Комитета по статистике Министерства национальной экономики РК [stat.gov.kz](http://stat.gov.kz).
4. Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org).
5. Стратегии и программы Республики Казахстан: Стратегия «Казахстан-2050»; Государственная программа инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы; Стратегический план развития Республики Казахстан до 2020 года; [http://www.akorda.kz/public/index.php/ru/official\\_documents/strategies\\_and\\_programs](http://www.akorda.kz/public/index.php/ru/official_documents/strategies_and_programs).
6. Генеральная схема организации территории Республики Казахстан. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001434>.
7. Отношение казахстанцев к вступлению в ВТО. [Tengrinews.kz](http://Tengrinews.kz).
8. Сидоров О. Кому выгодно вступление Казахстана в ВТО // Интернет-газета «Gazeta.kz».
9. Вступление Казахстана в ВТО – важнейший фактор интеграции в мировую экономику // Казахстан в системе мировых экономических процессов / Общ.ред. Б.К.Султанова. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте РК, 2008.
10. Смирнов С. Казахстан + ВТО: брачный контракт и его последствия // Континент. – 2003. – № 24.
11. Плюсы и минусы участия Казахстана в ЕАЭС. Куаншалиев Д. ФорбсКазахстан <http://forbes.kz/finances/integration>.
12. «Индикативные показатели социально-экономического блока НДП «НурОтан» на период 2008-2012 годы» – Шокаманов Ю.К., Доклад агентства РК по статистике. – Астана. – 2012.
13. The impact of Kazakhstan accession to the world trade organization: A quantitative assessment by Jesper Jensen, Teca Training, Copenhagen and David Tarr, The World Bank. – 2007.

**Т.Т. Мусабаев,**

техника ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы  
ЕҰУ профессоры, Қазақстанның құрметті құрылысшысы,  
Қазақстанның еңбек сіңірген ғылыми қызметкері,  
Қазақстан Республикасы Ұлттық экономика министрлігі Құрылыс,  
тұрғын үй-коммуналдық шаруашылық істері және жер ресурстарын басқару  
комитеті «Республикалық мемлекеттік қала құрылысын жоспарлау және  
кадастр орталығы» шаруашылық жүргізу құқығындағы республикалық  
мемлекеттік кәсіпорнының бас директоры

**К.М. Мулдағалиева,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақтық жоспарлау басқармасының  
бастығы – жобаның Бас сәулетшісі

**Д.М. Шаматов,**

«Мемқалақұрылыскадастры» РМК Аумақтық жоспарлау басқармасы  
Өндіргіш күштерді дамыту бөлімінің жетекші маманы,  
М.В. Ломоносов атындағы Мәскеу мемлекеттік университетінің  
экономика магистрі,  
Астана қ.

### **Қазақстанның ДСҰ-ға қосылуы: ұлттық экономика үшін болуы мүмкін салдар**

**Түйін.** Мақалада Қазақстанға Дүниежүзілік сауда ұйымына кіруден келген пайда мен зиянға талдау жүргізіледі. Дүниежүзілік сауда ұйымы (ДСҰ) халықаралық сауданы реттейтін жаһандық ұйым болып табылады және оның құқықтық негізін 1994 жылғы Тарифтер және сауда туралы бас келісім (ГАТТ), Қызметтер саудасы жөніндегі бас келісім (ГАТС), Зияткерлік меншік құқықтарының сауда аспектілері туралы келісім (ТРИПС) және өзгеде бірқатар құқықтық құжаттар құрайды. Аталған талдауды Қазақстанды әлеуметтік-экономикалық дамытудың стратегиялық құжаттамасын болашақта өзектендіру үшін пайдалану мақсатқа сай болады (Қазақстан Республикасының аумағын дамытудың бас схемасы, Индустриялық-инновациялық дамудың мемлекеттік бағдарламасы, «Нұрлы жол» инфрақұрылымдық дамудың мемлекеттік бағдарламасы және т.б.).

**Түйінді сөздер:** ДСҰ, Қазақстанның ДСҰ-ға кіруі, сауда саясаты, дамушы елдер, импорттық баж, кедендік тариф, сыртқы экономикалық қызмет, ұлттық экономикалық мүдделер.

**T.T. Mussabayev,**

Doctor of technique sciences, Professor of the L.N. Gumilev Eurasian National  
University, the Honorable Builder of Kazakhstan,  
the Honored Worker of Science of the Republic of Kazakhstan,  
General Director of the Republic State Enterprise «Republic center of State  
Urban Planning and Cadastre» of the Committee for Construction,  
Housing and Communal Services and Land Management of the Ministry of  
National Economy of the Republic of Kazakhstan,  
Astana c.

**K.M. Muldagalieva,**

Head of Territorial planning department – Chief architect of the project of «State Urban Planning Cadastre» RSE  
Astana c.

**D. Shamатов,**

Leading Specialist of Department of productive forces development of Territorial planning management of «State Urban Planning Cadastre» RSE, Master of economics of Lomonosov Moscow State University, Astana c.

### **Kazakhstan's accession to the WTO: possible impact on the national economy**

**Abstract.** The present article produces analysis of losses and gains from Kazakhstan's membership in WTO. World Trade Organization (WTO) is the international organization which regulates global trade and its legal base consists of General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) 1994, General Agreement on Trade in Services (GATS), Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights (TRIPS) and other legal documents. It is reasonable to use this analysis for future actualization of strategic documentation of social-economic development of Kazakhstan (General scheme for organization of the territory of the Republic of Kazakhstan, National program of industrial and innovative development, National program of infrastructural development «Nurly zhol» and etc.)

**Key words:** World Trade Organization (WTO), Kazakhstan's accession to the WTO, trade policy, developing countries, an import duty, customs tariffs, foreign economic activity, national economic interests.

## **Информация о членах редакционного совета**

**Узан Искаков** (Казахстан) – заслуженный деятель РК, член Евразийской ассоциации оценки качества образования, доктор экономических наук, профессор

**Сатмурзаев Асан** (Казахстан) – доктор экономических наук, профессор

**Жанар Аубакирова** (Казахстан) – доктор экономических наук, профессор

**Валентина Бондаренко** (Россия) – к.э.н., ведущий научный сотрудник Института экономики РАН, академик РАЕН и МАЕБ, директор Международного фонда Н.Д. Кондратьева

**Петя Колева** (Франция) – доктор PhD

**Айгуль Садвакасова** (Казахстан) – доктор экономических наук, профессор, президент Высшей школы бизнеса «ЕврАзия»

**Ерканат Темирханов** (Казахстан) – доктор экономических наук, профессор

**Жангельды Шимшиков** (Казахстан) – кандидат экономических наук, профессор, директор Центра социально-экономических исследований – филиала РГКП «Институт Экономики» КН МОН РК

**Раушан Азбергенова** (Казахстан) – кандидат экономических наук, доцент

**Салима Барышева** (Казахстан) – кандидат экономических наук, доцент

## **Требования к содержанию и оформлению статей**

Предлагаемые к публикации статьи должны отражать научную новизну, практическую ценность исследуемой проблемы, содержать глубокий экономический анализ, заканчиваться аргументированными выводами, предложениями авторов. Необходимо соблюдать единообразие терминов, обозначений, условных сокращений и символов, избегать повторений.

Статьи принимаются на казахском, русском и английском языках в электронном виде. Электронный формат: Word, MS, Exel, шрифт Times New Roman, кегль 12, интервал 1. Статья не должна превышать 10-12 страниц текста. Статья должна содержать аннотации на русском, казахском и английском языках (не более 10 строк), включая перевод фамилии автора, его степени и должности, а также заголовка статьи. Также нужно указать ключевые слова или фразы (до 10 слов или фраз). Количество слов в ключевой фразе не должно быть больше трех. В начале статьи слева необходимо указать индекс УДК.

Литература приводится в порядке цитирования в конце статьи.

Ссылки на литературу указываются в квадратных скобках. Последовательность предоставления материала:

- индекс УДК;
- фамилии и инициалы автора (авторов) на русском, казахском и английском языках;
- название статьи на русском, казахском и английском языках;
- ученая степень, ученое звание, должность, место работы, контактные телефоны, адрес электронной почты на русском, казахском и английском языках;
- аннотация на русском, казахском и английском языках;
- ключевые слова;
- текст статьи (графики, таблицы и т.д.);
- список литературы.

Статьи не должны быть перегружены рисунками и графиками. Поступившие статьи обязательно рассматриваются редакционным советом журнала и при несоответствии требованиям к содержанию и оформлению к публикации не принимаются. Редакция оставляет за собой право сокращать статьи и вносить поправки. Публикация осуществляется на платной основе.